

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ
ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 613 группы
специальности 030501 «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Абдурзакова Магамеда-Арби Абубакар-Сидиковича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав.кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

Во введении дипломной работы обусловлена актуальность выбранной темы. В условиях экономической интеграции деятельность таможенных органов направлена на создание благоприятных условий развития внешнеэкономической деятельности, содействию участникам экспортно-импортных отношений и повышение качества предоставляемых услуг в области таможенного дела.

Основные изменения в работе таможенных органов, связанные с вступлением в ВТО, созданием Евразийского экономического союза направлены на упрощение порядка прохождения таможенных формальностей, связанных с перемещением товара через таможенную границу. Время на совершение всех таможенных операций сокращается, дела из более простыми и быстрыми, работа таможенных органов становится более прозрачной и эффективной.

Объектом дипломного исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования деятельности таможенных органов РФ.

Предметом исследования выступают положения действующего законодательства (в том числе международного) в области таможенного дела, нормы таможенного, административного и финансового права, регулирующие общественные отношения, связанные с реализацией таможенными органами своих полномочий.

Целью работы является комплексный анализ основных направлений деятельности таможенных органов в условиях работы Таможенного союза, вступления России в ВТО и функционирования Евразийского экономического союза.

В соответствии с определенной целью в работе поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие, признаки и систему таможенных органов РФ;

- раскрыть принципы деятельности таможенных органов Российской Федерации;
- провести правовой анализ деятельности таможенных органов РФ в современных условиях;
- определить направления организационно-правового совершенствования деятельности таможенных органов РФ;
- проанализировать деятельность Саратовской таможни на современном этапе;
- представить предложения по улучшению деятельности Саратовской таможни.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие деятельность таможенных органов РФ.

Эмпирическую основу составили: судебная практика, в том числе Конституционного суда РФ; статистические данные; обобщенные материалы деятельности таможенных органов.

Методологическая основа исследования. В работе для решения поставленных задач использовались исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Научная новизна обусловлена тем, что в работе предпринята попытка комплексного изучения основных направлений деятельности таможенных органов с учетом последних качественных изменений в таможенном деле и продолжающихся интеграционных процессов.

Структура дипломной работы включает введение, две главы, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы. Глава первая дипломной работы «Общая характеристика деятельности таможенных органов» посвящена анализу понятия, признаков и системы таможенных органов Российской Федерации.

Автор делает вывод, что таможенные органы – это федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции, осуществляющие правоохранительную и финансовую деятельность в области таможенного дела с помощью присущих им форм и методов деятельности.

Таможенным органам присущи отличительные признаки, основные черты, позволяющие выделить их из числа иных органов исполнительной власти. Специфика таможенных органов определяется содержанием деятельности, характером выполняемых ими задач и функций, и определяет то особое место, занимаемое указанными органами.

Система таможенных органов состоит из следующих четырех звеньев:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (ФТС России),
- региональные таможенные управления (РТУ),
- таможни,
- таможенные посты (ст. 10 Закона о таможенном регулировании).

Автор делает вывод, что все таможенные органы можно условно разделить на два блока. К первому относятся органы, основной задачей которых является руководство, координация и контроль внутри таможенного ведомства за деятельностью нижестоящих, подчиненных им органов, например ФТС и РТУ. Второй блок составляют таможни и таможенные посты, реализующие на месте стоящие перед таможенными органами практические задачи. Это органы, непосредственно взаимодействующие с участниками ВЭД при перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Отдельным параграфом изучены принципы деятельности таможенных органов Российской Федерации. Среди них принципы, закрепленные в ст. 11

Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и принципы, анализируемые учеными.

В параграфе 1.3. «Правовой анализ деятельности таможенных органов РФ» автор анализирует основные направления деятельности таможенных органов РФ. В целом таможенные органы осуществляют следующие основные направления деятельности:

- фискальную (взимают таможенные пошлины, налоги, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины, таможенные сборы, контролируют правильность исчисления и своевременность их уплаты, принимают меры по принудительному взысканию);

- правоохранительную (являются органами дознания по делам о контрабанде и иных преступлениях, осуществляют оперативно-розыскную деятельность, применяют меры принуждения, в том числе меры юридической ответственности);

- контрольную (осуществляют таможенный и валютный контроль, проводят проверочные мероприятия, используя систему управления рисками);

- учетно-регистрационную (занимаются таможенным оформлением, ведут таможенную статистику; таможенные реестры);

- нормотворческую (до 15 января 2016 года на ФТС России были возложены функции по нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела, результатом чего выступают приказы и распоряжения ФТС России);

- информационно-консультативную (информирование о правовых актах, консультирование по вопросам таможенного дела, предоставление информации о причинах принятого решения, совершенного действия);

- хозяйственную (касается вопросов финансирования, материального обеспечения, строительства таможенной инфраструктуры, строительство досмотровых помещений и площадок, складских помещений).

В работе представлен графический материал, сделаны выводы по современному состоянию всех основных направлений деятельности таможенных органов.

Глава вторая «Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации» посвящена выявлению направления совершенствования деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС.

Проведенное исследование позволило автору предложить следующие направления совершенствования деятельности таможенных органов.

1) Совершенствование фискальной функции основывается на эффективном осуществлении контроля и надзора за соблюдением таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, правильностью исчисления и своевременностью уплаты пошлин, налогов и сборов с применением современных информационных технологий, а также за безусловным исполнением закона о федеральном бюджете в части доходов, администрируемых таможенными органами.

2) Одним из направлений совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов выступает продолжение работы по формированию «зеленого сектора» добросовестных участников ВЭД по отраслевому признаку. Необходимо расширять круг предприятий, которые входят в «зеленый сектор» и распространить опыт Приволжского и Уральского федеральных округов на всю территорию РФ.

3) Одним из направлений совершенствования контрольной деятельности таможенных органов может быть использование новейших разработок, например, применение электронных средств идентификации и контроля за движением транспортных средств. Перевозчик или представитель СВХ вместе с транзитной декларацией представляют должностным лицам таможенного поста электронную пломбу совместимую с

программными средствами информационной системы спутникового позиционирования, установленными на компьютере поста отправления. Здесь пломбу накладывают на грузовое помещение транспортного средства, что обеспечивает идентификацию товаров. После проверки выполнения условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита уполномоченное должностное лицо таможенного поста отправления активирует пломбу и осуществляет выпуск товаров в соответствии таможенной процедурой таможенного транзита.

4) Совершенствованию нормотворческой деятельности таможенных органов будет способствовать дальнейшее сокращение нормативных актов ФТС России за счет их укрупнения путем группирования по отдельным родовым предметам. Например, при перемещении товаров автомобильным транспортом должностные лица таможенных органами руководствуются помимо ТК ТС и Закона о таможенном регулировании более десятиюподзаконными правовыми актами (приказами ФТС России). Такое большое количество актов усложняет, а иногда и делает невозможным без специальной подготовки их практическое применение.

5) Информационно-консультативная деятельность таможенных органов также требует совершенствования. Необходимо сделать более доступной информацию таможенных органов, охватить как можно больше представителей бизнеса. С этой целью необходимо проводить различные семинары, встречи с участниками ВЭД, активно использовать средства массовой информации. Ознакомительную информацию можно размещать в газетах, в колонке новости экономики. Также каждая таможня может распространить бесплатные листовки среди участников ВЭД (или потенциальных участников) своего региона с информацией о предстоящих изменениях.

6) Хозяйственная деятельность таможенных органов также требует дальнейшего совершенствования. Приоритетным направлением развития таможенной инфраструктуры является размещение таможенных органов

преимущественно в помещениях, являющихся федеральной собственностью. Следует приобретать объекты за счет средств федерального бюджета по мере необходимости.

Отдельным параграфом автор проанализировал деятельность Саратовской таможни. Основной объем внешней торговли приходится на экспорт товаров, что положительно влияет на развитие всего региона. Сохраняется сложившаяся ориентация внешнего рынка региона на страны дальнего зарубежья. Следует отметить положительную динамику взаимной торговли Саратовской области с государствами – членами Таможенного союза.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Отдельного внимания заслуживают следующие предложения автора по совершенствованию деятельности Саратовской таможни:

- необходимо продолжить работу по популяризации и разъяснению преимуществ прогрессивных таможенных технологий среди участников ВЭД, для чего проводить больше встреч и семинаров и с декларантами и таможенными представителями;

- следует вести разъяснительную работу среди крупнейших участников ВЭД относительно преимуществ деятельности в качестве уполномоченных экономических операторов, наглядно с примерами показать преимущество деятельности в этом статусе;

- необходимо разрабатывать рекомендации по применению порядка декларирования товаров, наиболее часто импортируемых или экспортируемых через Саратовскую таможню;

- следует проводить анкетирование участников ВЭД для определения уровня удовлетворенности деятельностью должностных лиц таможенных органов.