

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Правовое положение Государственной Думы Федерального Собрания
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 613 группы
специальности 030501.65 «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Атемасова Максима Станиславовича

Научный руководитель
к.ю.н., доцент кафедры
конституционного и муниципального права
Радченков Борис Георгиевич

_____ Б.Г. Радченков

Зав. кафедрой конституционного и
муниципального права
д.ю.н., профессор

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2016

Введение. Понимание роли и места органов народного представительства в политической системе современной России невозможно без всестороннего осмысления многовековой истории законодательных учреждений.

Целью дипломной работы является исследование вопросов правового положения Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Государственная Дума - это нижняя палата Федерального Собрания, состоящая из 450 депутатов, избираемых всем населением страны.

Правовую основу функционирования Государственной Думы России составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» , Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» , Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и др.

В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума формируется путем выборов. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Депутаты Государственной Думы избираются гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Участие в выборах для граждан является добровольным. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший на день выборов 21 года и имеющий право участвовать в выборах.

В настоящее время, согласно Конституции РФ, Государственная Дума Российской Федерации входит в состав Федерального Собрания. Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации является представительным и

законодательным органом Российской Федерации. И в соответствии с теорией разделения властей - представляет собой общегосударственный представительный орган, главной функцией которого является осуществление законодательной власти.

Основное содержание работы. Основной функцией Государственной Думы является законотворческая деятельность, суть которой - рассмотрение проектов законов, поправок в законодательные акты.

Структура Государственной Думы состоит из комитетов и комиссий, сформированных по принципу пропорционального представительства депутатов и депутатских объединений.

Срок действия полномочий избранников народа - 5 года.

Выборы депутатов Государственной Думы проводятся тайным голосованием по смешанной системе. Определение нормы представительства одномандатного избирательного округа определяется делением общего числа проживающих на территории России на количество округов. Правом выдвижения обладает любой гражданин, имеющий право пассивного голоса. Кандидатов в депутаты выдвигают партии и общественные объединения.

Организацией выборов занимаются избирательные комиссии: центральная избирательная, окружные и избирательные.

Согласно положениям Конституции РФ Государственная Дума может распускаться в случае трехкратного отклонения кандидатуры Председателя Правительства РФ, в случае, когда Президент проявляет несогласие с принятым решением о недоверии Правительству.

Депутат ГД не может быть одновременно депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также членом Совета Федерации. Депутаты ГД работают на профессиональной постоянной основе, они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

До 2007 г. Государственная Дума формировалась на основе выборов как по мажоритарным одномандатным округам, так и по партийным спискам (50/50%). В 2007 г. депутаты Государственной Думы впервые избирались только по партийным спискам. Проходной барьер составлял 7% (до 2005 г. — 5%).

Работа депутатов осуществляется в рамках комитетов Госдумы, образуемых в начале первой сессии. Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, коллективном, свободном обсуждении и решении вопросов. Комитеты Государственной Думы разрабатывают и предварительно рассматривают законопроекты; организуют и проводят парламентские слушания; способствуют проведению в жизнь положений Конституции РФ и федеральных законов; решают вопросы организации своей деятельности и т. д.

Согласно Конституции России, к ведению Госдумы относятся: дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ; решение вопроса о доверии Правительству РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ; назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов; назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека; объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности. Государственная Дума принимает федеральные законы большинством голосов от общего числа депутатов.

Материалы, представляемые СМИ депутатом по поручению палаты, подлежат обязательному опубликованию в течение 7 дней.

В течение всего срока полномочий члены Государственной Думы обладают неприкосновенностью. Однако депутатская неприкосновенность не является основанием для отказа в возбуждении уголовного дела и производстве определенных следственных действий.

Госдума собирается на первое заседание на 30-й день после избрания, но Президент РФ может созвать заседание ГД ранее этого срока. Первое заседание ГД открывает старейший по возрасту депутат.

Основным приоритетом деятельности Думы - законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны, т.е. рост экономики, борьба с бедностью, модернизация системы обороны и безопасности.

Самым принципиальным изменением в системе государственной власти этого периода стало введение в 1991 г. поста Президента РСФСР и соответствующее перераспределение властных функций между различными ветвями власти. Хотя Съезд народных депутатов как высший орган государственной власти и Верховный Совет, состоящий из двух палат - Совета Республики и Совета Национальностей, как его постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган сохраняли широкие полномочия в области законодательной деятельности, определения внутренней и внешней политики, принятия решений по вопросам государственного устройства и т.д., многие их прежние права, включая подписание и обнародование законодательных актов, формирование правительства и назначение его Председателя, контроль за их деятельностью, отошли к Президенту РСФСР как высшему должностному лицу и главе исполнительной власти в Российской Федерации.

21 сентября 1993 г. Президент России Б.Н.Ельцин издал Указ №1400 "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации", которым предписывалось "прервать осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съездом народных депутатов и Верховным Советом Российской Федерации". Этим Указом вводилось в действие Положение о выборах депутатов Государственной Думы. В соответствии с этим Положением предлагалось провести выборы в Государственную Думу - нижнюю палату Федерального Собрания Российской Федерации.

Партийный состав Государственной Думы 1-го и 2-го созывов (1994-1999 гг.), а также содержание законодательного процесса были зеркальным отображением состояния общества и его идеологического расслоения. Для этого периода деятельности Государственной Думы были характерны глубокие преобразования базовых элементов политического и социально-экономического уклада страны в отсутствие согласия политических элит по целям и способам преобразований.

Объективная необходимость в определении и реализации нового курса развития России потребовала разработки и последующего вынесения 12 декабря 1993 г. на референдум нового Основного закона - Конституции РФ.

В соответствии с проектом Конституции РФ: устранялся двухуровневый представительный орган государственной власти, который заменяло двухпалатное Федеральное Собрание; выборы в Государственную Думу проводились по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе, предусматривающей так называемый 5%-ный барьер, который необходимо было преодолеть избирательному объединению для прохождения в парламент; впервые на выборах представительного органа власти был введен сбор подписей в качестве обязательного условия регистрации избирательного объединения и кандидата в депутаты.

Государственная Дума 2-го созыва впервые в истории современного российского парламентаризма проработала полный срок, установленный Конституцией РФ, - четыре года.

Вместе с тем законодательную деятельность Государственной Думы 2-го созыва следует оценивать весьма критично. Интенсивность принятия Государственной Думой законодательных актов, направленных на скорейшее формирование правовых основ современного устройства российского общества и государства, была поистине запредельной. Так, за 1994-1999 гг. было принято более 1000 законов (для сравнения: в Советском Союзе принималось не более 10 законов в год).

Смена главы государства ознаменовала собой начало нового этапа развития Российской Федерации, выработки и реализации новых принципов политического и социально-экономического обустройства страны. Вследствие этого основной задачей Государственной Думы 3-го созыва стала стабилизация ситуации, восстановление дееспособности государства, создание условий для последующего перехода к устойчивому развитию страны.

В первый год работы Государственной Думы 4-го созыва не удалось преодолеть законопроектный вал, сопровождавший работу Государственной Думы предыдущих созывов. Более 1/4 законопроектов не доходило до процедуры первого чтения.

Необходимо также отметить, что более половины вступивших в законную силу законов было принято по инициативе Президента и Правительства РФ.

Впервые в истории России выборы в Государственную Думу 5-го созыва проходили по чисто пропорциональной системе, обеспечившей представительство в высшем законодательном органе государства представительство 93% активных избирателей, проголосовавших за четыре политические партии - Единую Россию, ЛДПР, КПРФ и Справедливую Россию.

Основным отличием от предыдущих выборов стало увеличение - до 7% барьера для прохождения партий в Думу, отмена в избирательных бюллетенях графы «против всех».

Основными результатами деятельности Государственной Думы 5 созыва выступили: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации»; Федеральный закон «О противодействии коррупции»; и другие.

В 2011 году состоялись выборы в Государственную Думу 6 созыва.

Впервые депутаты Государственной Думы избирались сроком на пять лет. По результатам голосования все политические партии, представленные в Думе пятого созыва, сохранили свое представительство и в Думе шестого созыва (Единая Россия, ЛДПР, КПРФ, Справедливая Россия). Особенностью проведенных выборов был законодательно установленный семипроцентный заградительный барьер. При этом предусматривалось, что партии, набравшие от 5 до 6 процентов голосов избирателей, получают по одному мандату, а партии, набравшие от 6 до 7 процентов - по два мандата. Следует отметить, что ни одна другая партия, за исключением названных выше, не смогла набрать даже 5 процентов голосов.

Конституция Российской Федерации предусматривает право каждой из палат Федерального Собрания РФ принимать свой регламент и решать вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

Регламент Государственной Думы РФ включает в себя 222 статьи, объединенных в 7 разделов.

Регламент Государственной Думы РФ регулирует внутреннее устройство и деятельность органов Государственной Думы. Кроме того, регулирует общие вопросы деятельности представительного органа. Регламент регулирует законодательную процедуру, порядок рассмотрения вопросов, отнесенных к ее ведению, в том числе и внешнеполитических.

Главной для регламента является регулятивная функция. Но он имеет и защитную функцию. Она проявляется в том, что регламент гарантирует самостоятельное осуществление Госдумой своих полномочий, не допускает вмешательства в ее деятельность каких-либо государственных органов, навязывание ими своих актов в качестве регулятора деятельности Государственной Думы.

В соответствии с ч.1 ст. 8 Регламента Государственной Думы, Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы и заместители Председателя Государственной Думы

избираются из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием с использованием бюллетеней.

Кандидатов на должность Председателя Государственной Думы вправе выдвигать фракции.

Избранным на должность Председателя Государственной Думы считается кандидат, за которого проголосовало более половины от общего числа депутатов Государственной Думы.

Избранными на должности заместителей Председателя Государственной Думы считаются кандидаты, за которых проголосовало большинство от общего числа депутатов Государственной Думы.

Председатель Государственной Думы выполняет ряд важных функций, что предполагает необходимость его наделения широкими полномочиями:

- а) ведет заседания палаты;
- б) ведает вопросами внутреннего распорядка палаты в соответствии с Конституцией Российской Федерации и полномочиями, предоставленными ему настоящим Регламентом;
- в) организует работу Совета Государственной Думы;
- г) осуществляет общее руководство деятельностью Аппарата Государственной Думы;
- д) назначает на должность и освобождает от должности Руководителя Аппарата Государственной Думы; и.т.д.

Председатель Государственной Думы или по его поручению один из его заместителей представляет Государственной Думе доклады о деятельности палаты за истекшую сессию и о проекте примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию.

Председатель Государственной Думы вправе выступать на заседании Государственной Думы по вопросам, отнесенным к его полномочиям.

Председатель Государственной Думы вправе решать вопросы экспертного, научного, консультативного и иного обеспечения законодательной деятельности Государственной Думы.

В отсутствие Председателя Государственной Думы заместители Председателя Государственной Думы замещают его.

Распоряжение о распределении обязанностей между заместителями Председателя Государственной Думы издается Председателем Государственной Думы по согласованию с Советом Государственной Думы.

Совет Государственной Думы создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. Членами Совета Государственной Думы с правом решающего голоса являются Председатель Государственной Думы, заместители Председателя Государственной Думы, руководители фракций. Если в составе фракции созданы внутрифракционные группы, то в состав Совета Государственной Думы с правом решающего голоса входят не более двух руководителей внутрифракционных групп (по поручению руководителя фракции).

В заседаниях Совета Государственной Думы вправе участвовать:

а) полномочный представитель Президента Российской Федерации в Государственной Думе;

б) полномочный представитель Правительства Российской Федерации в Государственной Думе;

в) представители субъектов права законодательной инициативы, если на заседании Совета Государственной Думы рассматривается вопрос о законопроектах, внесенных данными субъектами права законодательной инициативы.

Депутат Государственной Думы вправе присутствовать на заседании Совета Государственной Думы и вносить предложения по проекту порядка работы Государственной Думы.

Совет Государственной Думы осуществляет следующие функции:

- формирует проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы на очередную сессию;
- принимает решение о включении законопроекта в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы на текущую сессию;
- формирует проект календаря рассмотрения вопросов Государственной Думой на очередной месяц;
- принимает решение о проведении дополнительного заседания Государственной Думы и определяет дату его проведения; и др.

Решения Совета Государственной Думы оформляются в виде выписок из протокола заседания Совета Государственной Думы, который подписывается председательствующим на заседании Совета Государственной Думы.

Государственная Дума вправе отменить решение Совета Государственной Думы.

В состав Государственной Думы России входят депутатские фракции. Согласно Регламенту Думы, фракцией является объединение депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов. В настоящее время в Государственной Думе функционирует четыре фракции: фракция Всероссийской политической партии «Единая Россия» (238 депутатов), фракция Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» (92 депутата), фракция Политической партии «Справедливая Россия» (64 депутата), фракция Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (56 депутатов). Фактически, каждый депутат должен входить в соответствующую фракцию. Выход депутата из состава фракции, согласно Регламенту Государственной Думы, влечет прекращение полномочий депутата. Предполагается, что депутаты, входящие в состав

фракции, должны выступать «единым фронтом», отстаивая позицию своей политической партии.

Контроль высшего законодательного органа страны - Федерального Собрания Российской Федерации - за деятельностью органов исполнительной власти вытекает из конституционного принципа разделения властей. Ведущее место здесь отводится контролю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации, Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации», Федеральном законе «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации предусмотрены различные формы парламентского контроля, осуществляемые различными субъектами: Государственной Думой как палатой парламента в целом, ее структурными подразделениями (комитетами и комиссиями), отдельными депутатами.

Государственная Дума образует комитеты, среди них такие как Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству; Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству; Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов; Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам; Комитет Государственной Думы по финансовому рынку.

К контрольным полномочиям комитетов (по предметам ведения) относятся: предварительное рассмотрение законопроектов и подготовку заключений по ним; подготовку запросов в Конституционный Суд в соответствии с решением палаты; организацию проводимых Государственной Думой парламентских слушаний; представление заключений и предложений по соответствующим разделам проекта федерального бюджета, рассмотрение обращений граждан.

В настоящее время функционируют следующие комиссии:

- Комиссия по вопросам депутатской этики;
- Комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственной Думы;
- Комиссия Государственной Думы по правовому обеспечению развития организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации;
- Комиссия по рассмотрению расходов федерального бюджета, направленных на обеспечение национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности;

Комиссия по строительству зданий и сооружений, предназначенных для размещения Парламентского центра;

В текстах постановлений Государственной Думы, регламентирующих правовой статус комиссий, встречаются следующие контрольные полномочия:

- 1) направлять материалы о фактах нарушения федерального законодательства в компетентные органы государственной власти;
- 2) проводить анализ затрат, расходов, а также соблюдения законодательства субъектами естественных монополий, государственными корпорациями и коммерческими организациями с государственным участием;
- 3) проводить анализ решений, принимаемых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, и информирование депутатов Государственной Думы о результатах проведенного анализа;
- 4) изучение, анализ и обобщение поступающих в Комиссию документов и иных материалов о фактах нарушения законодательства и др.

Государственная Дума - часть парламента Российской Федерации.

При этом адекватная оценка природы полномочий требует учета в качестве исходных посылок нескольких обстоятельств. Во-первых, система

демократии, как она учреждена Конституцией, не предусматривает иерархии высших федеральных органов власти (например, в форме верховенства парламента или Президента). Во-вторых, Конституция не абсолютизирует принцип разделения властей, напротив, она ориентирует все органы государственной власти, функции которых дополняют друг друга, на согласованное функционирование и взаимодействие. В-третьих, Государственная Дума является способом и формой реализации народом принадлежащей ему власти. В этом последнем случае Госдума, вопреки сложившимся в отечественном конституционализме представлениям, выступает в качестве именно высшего органа государственной власти, решения которого исходят от народа, а сама она занимает (наряду с Президентом и Советом Федерации) центральное место в формировании воли государства.

Принятие законов - основная функция Государственной Думы России, что установлено Конституцией Российской Федерации.

К полномочиям Государственной Думы относят:

а) дачу согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации.;

б) решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации.;

в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) и др.

Согласно Конституции РФ Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесенным к ее ведению Конституцией.

В соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» Государственная Дума назначает пять членов Центральной

избирательной комиссии Российской Федерации из числа кандидатур, предлагаемых депутатами Государственной Думы, фракциями.

Заключение. В ходе написания дипломной работы были сделаны следующие выводы.

Государственная Дума Российской Федерации - нижняя палата российского парламента. Правовую основу статуса Государственной Думы составляют Конституция России, Федеральные законы, Регламент Государственной Думы.

Деятельность Государственной Думы основывается на принципах политического многообразия и многопартийности, коллективном, свободном обсуждении и решении вопросов. Порядок деятельности Государственной Думы определяется Конституцией РФ и Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Основным приоритетом деятельности Думы выступает законодательное обеспечение важнейших направлений стратегического развития страны, т.е. обеспечение экономического роста, борьба с бедностью, модернизация системы обороны и безопасности государства.

Исторически, деятельность Государственных Дум всех созывов была направлена на развитие совершенствование многообразных сфер жизни общества и государства.

Необходимо и дальнейшее совершенствование деятельности Государственной Думы с целью повышения эффективности ее функционирования.