

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционно-правовые основы применения принципов свободных
выборов**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 613 группы

специальности 030501.65 «Юриспруденция»

юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского

Зеленкина Дмитрия Владимировича

фамилия, имя, отчество

Научный руководитель

К.ю.н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Т.А. Дураев

инициалы, фамилия

Заведующий кафедрой

Д.ю.н., профессор, Заслуженный

юрист России

должность, уч. степень, уч. звание

дата, подпись

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов

2016 год

Введение. В большинстве современных государств выборы являются неотъемлемым элементом общественно-политической жизни. В настоящее время особенно актуальным является вопрос о порядке проведения законных выборов. А поскольку от избирательной системы зависит широта спектра интересов, представленного в парламенте, создание условий для полноценной и свободной реализации избирательных прав граждан, наличие механизма влияния на деятельность представительных органов со стороны граждан, то вопрос о создании эффективной, соответствующей правовым традициям страны модели выборов становится особенно важным.

Объект дипломного исследования включает в себя общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, складывающиеся в процессе функционирования избирательной системы и её влияния на институты представительной демократии.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, регулирующие избирательную систему Российской Федерации в механизме формирования институтов представительной демократии, сложившаяся правоприменительная практика и правовая доктрина.

Цель настоящей работы состоит в комплексном конституционно-правовом исследовании принципов избирательной системы Российской Федерации и проблем их реализации при проведении свободных выборов, а также в выработке собственных предложений по усовершенствованию нормативного регулирования избирательной системы Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели в работе были поставлены следующие задачи:

- проанализировать исторический путь становления и развития избирательного права;
- выявить особенности законодательного регулирования выборов в дореволюционный, советский и постсоветский периоды;

- рассмотреть функциональную роль избирательного права как части системы российского права;
- изучить тенденции в динамике проведения современных выборов и выделить конституционных принципов и функций выборов;
- изучение конституционно – правовые основы участия электората в избирательном процессе;
- обобщить мнения ученых, специалистов и экспертов, занимающихся проблемой избирательного права, организацией и проведением выборов, в отношении специфики реализации избирательного права;
- определить перспективы развития законодательства о выборах в условиях глобализации.

Весомый вклад в изучение отмеченной проблематики внесли такие видные отечественные ученые, как: С.А. Авакьян, Ю.А. Агешин, М.В. Баглай, Н.А.Богданова, П.Т. Василенков, Л.Д. Воеводин, ДЛ. Златопольский, В.Т. Кабышев, А.Н. Кокотов, Е.И.Козлова, С.С.Кравчук, Л.Т. Кривенко, Э.Л.Кузьмин, О.Е. Кутафин, А.И. Лепешкин, А.И. Лукьянов, Н.И. Матузов, А.А.Мишин, В.В. Невинский, В.И.Новоселов, Н.Ф. Старовойтов, Б.А. Страшун, Е.А. Тихонова, В.Е. Чиркин, К.Ф. Шерemet, Б.С. Эбзеев.

При написании выпускной квалификационной работы применялись методы анализа и синтеза, системно-структурный, функциональный, сравнительно-правовой и формально-юридический и др.

Работа состоит из введения, двух глав, разделенных на пять параграфов, заключения, списка литературы.

Основное содержание работы. Рассматривая развитие выборов и избирательного права, можно выделить три этапа: дореволюционный, советский и постсоветский, или современный.

Выборы как способ формирования органов публичной власти были известны российской истории достаточно давно. Еще в X–XII вв. большое значение на северо-западе Руси имели такие институты народовластия, как: народное собрание (вече), выборы глав местного самоуправления –

посадников, иных должностных лиц. Среди политических институтов Древней Руси особое место занимали вечевые собрания.

Но уже в XVII – XIX вв. в условиях абсолютной монархии избирательного права приостановило свое развитие. До середины XIX века понятие «выборное право» в основном относилось лишь к институтам сословного и местного самоуправления. Эти органы формировались исключительно на основе цензового представительства.

Во второй половине XIX века в Российской империи происходили глубокие изменения начинается формирование системы избирательного права в России. С начала 60-х годов XIX века выборы приобретают новую социальную основу и новое обусловленное возрастанием их значения развитие. Освобождение огромной массы крестьян от крепостной зависимости, упразднение вотчинной власти дворян, отмена важнейших институтов феодального права – всё это потребовало перемен в системе местного самоуправления.

В начале XX века в государственном устройстве и политической жизни России произошли большие перемены. Революционные события 1905 – 1907 годов заставили правящие круги пойти на существенное ограничение самодержавной власти. Население получило политические права, стала реальностью многопартийная система. Всё это привело к изменениям в избирательном праве. Началась систематизация законодательства о выборах. Правовые нормы, регламентировавшие избирательный процесс в России в XIX – начале XX в. (нормы указанных выше Положений и иные), были включены в Свод законов Российской империи.

Конституция СССР 1936 г. впервые закрепила основополагающие субъективные принципы избирательного права – принципы всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Избирательные права получили женщины. Избирательное право с этого периода стало всеобщим.

Обновление избирательного законодательства РСФСР происходит в 1989 г. с принятием законов РСФСР от 27 октября 1989 г. «О выборах народных депутатов РСФСР»¹ и «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР»². Таким образом, система законов РСФСР о выборах кардинально отличалась от современной системы избирательного законодательства тем, что в РСФСР отсутствовал базовый закон, содержащий общие для всех видов выборов положения и играющий роль консолидирующего элемента системы законодательства о выборах.

Конституцией РФ 1993 г. была прямо предусмотрена необходимость регулирования федеральных выборов законом. Это предопределило принятие 6 декабря 1994 г. базового и рамочного избирательного закона – Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»³.

Таким образом, в процессе эволюции российской государственности накоплен разнообразный опыт и навыки политического участия общества в формировании представительных институтов. Основная часть современной демократической эволюции избирательного права и законодательства пришлась на постсоветский этап развития российской государственности. В XX столетии отечественная электоральная система прошла путь от многоступенчатых косвенных выборов при наделении избирательными правами весьма небольшой части населения до прямых демократических выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, обеспеченных действенной системой государственно-правовых гарантий реализации избирательных прав граждан.

¹ Закон РСФСР от 27 октября 1989 г. «О выборах народных депутатов РСФСР» // ВВС РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1305.

² Закон РСФСР «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР» // ВВС РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1306.

³ Федерального закона от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 33. Ст. 3406. Утратил силу.

В объективном смысле российское избирательное право – это совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок организации и проведения выборов высших должностных лиц, представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Говоря о субъективном избирательном праве, в науке и конституционной практике различают такие понятия, как: активное избирательное право (право избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления, выражая свою волю) и пассивное избирательное право (право быть избранным в данные органы). В своей совокупности они составляют содержание субъективного избирательного права граждан Российской Федерации.

Свободные выборы – это обязательный атрибут реального народовластия, которые обеспечивают фактическое, активное постоянное и политическое и юридическое участие граждан в решении всех важнейших вопросов жизни общества. С помощью выборов народ определяет состав органов государственной власти, легитимируя тем самым конституционный строй. Одновременно из анализируемого положения вытекает принципиально важный вывод о том, что Конституция включает избирательную систему в сферу своего регулирования, прежде всего через избирательные права граждан.

Трактовка выборов, которая содержится в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁴, характеризует их как способ выявления воли народа и формирования соответствующих легитимных органов государственной власти и местного самоуправления, от его имени осуществляющих публичную власть. Для достижения указанных целей выборы должны быть основаны на приоритете воли большинства избирателей, принявших участие в голосовании.

⁴ ФЗ РФ от 12 июня 2002 г. № 67 – ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 5.04.2016 г.) // СЗ РФ. 2002. № 24. ст. 2253; 2016. № 15. ст.2054.

В избирательном праве за долгий путь его развития сложились определенные принципы, которые составляют демократические основы формирования государственной власти. Конституционные принципы избирательного права, под которыми понимаются основополагающие начала демократизма имеющие руководящее значение в организации и проведения выборов и выражающее сущность народовластия. К числу таких принципов относятся: всеобщее избирательное право, равное избирательное право, прямые выборы, тайное голосование, состязательность кандидатов на выборах⁵.

Всеобщее избирательное право означает, что каждый человек, независимо от расовой, половой, религиозной, национальной принадлежности, имущественного и должностного положения имеет право избирать и быть избранным. Равное избирательное право означает, что все граждане РФ участвуют в выборах на равных условиях и основаниях. Если на выборах в законодательный (исполнительный) орган государственной власти, либо в представительный орган муниципального образования создаются избирательные округа с разным числом мандатов, каждый избиратель обладает числом голосов равных числу мандатов, подлежащих распределению в избирательном округе с наименьшим числом мандатов либо один голос.

Прямое избирательное право гарантирует каждому избирателю осуществлять свой выбор непосредственно путем голосования за или против. Принцип тайного голосования исключает возможность какого - либо контроля за волеизъявлением гражданина, либо иной формы постороннего вмешательства.

Принцип состязательности, сложившийся в 1993 году ввел такие понятия как «альтернативные кандидаты» и «списки кандидатов». В законодательстве

⁵ ФЗ РФ от 12 июня 2002 г. № 67 – ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (ред. от 5.04.2016 г.) // СЗ РФ. 2002. № 24. ст. 2253; 2016. № 15. ст.2054.

есть определенное требование, чтобы в избирательном бюллетене оставалось не менее двух партийных списков и не менее двух кандидатов. В свою очередь, федеральное законодательство разрешает проводить выборы в одномандатных округах либо едином избирательном округе по одной кандидатуре при повторном голосовании и на выборах депутатов муниципальных образований. Но это возможно только при 50% явке избирателей.

В условиях демократизации появляются новые принципы избирательного права. Так, профессор Н.С. Бондарь выделяет принцип периодической сменяемости состава органов публичной власти и избираемых должностных лиц, светский характер избирательного процесса и пассивного избирательного права и транспарентность выборов.

Принцип периодической сменяемости состава органов публичной власти и избираемых должностных лиц исходит из абз. 7 преамбулы, ст. 1 ч.1 ст. 97 и 96 ч.1 Конституции РФ. Данные требования являются обязательным условием демократического развития нашей страны.

Светский характер избирательного процесса содержится в ст.14 Конституции РФ. Избирательный процесс и пассивное избирательное право носят светский характер в обязательном порядке. Поэтому недопустимо, например, создание определенной политической партии с религиозной направленностью.

На основании принципа транспарентности осуществляются практически все избирательные процедуры. Он находит свое закрепление в ч.1 ст. 1, ч.1,2,3 ст. 3, ч.2, ст. 24, ст. 29 (ч. 1- 5), ч. 2 ст. 32 Конституции РФ.

Следовательно, принципы избирательного права закрепляют основополагающие начала, на которых основывается весь механизм правового регулирования конституционного права граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления. Они не только лежат в основе законодательства о выборах, но и служат главным критерием правомерности и законности действий кандидатов,

избирателей, избирательных комиссий избирательных объединений, и других участников выборов, а также свидетельствуют о приоритетах правового регулирования отношений, непосредственно связанных с осуществлением и защитой избирательных прав граждан.

Говоря о перспективах развития избирательного законодательства РФ, необходимо отметить тот факт, что совершенствование избирательного законодательства и избирательной системы протекает уже довольно длительный период. Это обусловлено развитием смежных отраслей права, а также изменением некоторых подходов к регулированию ряда институтов законодательства о выборах.

ФЗ РФ «О гарантиях избирательных прав» справедливо называют новаторским, поскольку он приблизил избирательную систему России к международным демократическим стандартам избирательного права. Однако, по мнению юристов-практиков, неоднократно критиковавших организацию избирательного процесса, данный закон нуждается в доработке.

Положение закона направлено на стимулирование участия политических партий в выборах различного уровня. Новеллой является и то, что Протокол об итогах голосования может быть составлен не только на бумажном носителе, но и в электронном виде.

Законом о гарантиях так же устанавливаются общие правила применения смешанной избирательной системы при проведении выборов в законодательные (представительны) органы государственной власти субъектов РФ. Это связано с активизацией роли политических партий в электоральных процессах, что создает предпосылки для более широкого применения смешанной избирательной системы при проведении выборов в РФ.

Таким образом, свободные, справедливые периодические, и нефальсифицированные выборы становятся обязательным атрибутом современной российской государственности, что объективно способствует повышению значения и роли опосредующего их избирательного права,

который закладывает юридический фундамент формирования и функционирования всех институтов системы представительной демократии. Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что только при абсолютном соблюдении данных конституционных принципов и избирательного законодательства выборы - центральный институт избирательного права - в нашей стране будут справедливыми, свободными и легитимными и станут гарантом становления демократии в нашей стране.

Большинство изменений, внесенных в законодательство о выборах, следует оценить как позитивные. Несомненно они сделали выборы более демократичными: был упрощен порядок регистрации политических партий, отменен сбор подписных листов политическими партиями для регистрации на выборах в Государственную Думу. Вместе с тем, серьезным недостатком в избирательном законодательстве остается то, что при пропорциональной избирательной системе голосования на выборах в Государственную Думу РФ избиратели голосуют за конкретную политическую партию, но при этом избирателю не ясно, за какой конкретно список кандидатов-членов данной политической партии, он голосует. В дальнейшем, руководство политической партии может в одностороннем порядке распределять мандаты без учета мнения избирателей, т.е. только по своему усмотрению. Полагаем, такой субъективизм руководства политической партии при пропорциональной системе нивелирует и умаляет волю избирателей: избиратель должен отдавать свой голос не за безликий список, а должен четко знать за каких конкретно членов политической партии он голосует. Следовательно, законодательство о пропорциональной системе выборов депутатов должна быть доработана в самое ближайшее время.