

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Система прав человека и гражданина в Российской Федерации**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 6 курса 613 группы

Специальности 030501.65 «Юриспруденция»

юридического факультета

Пестеревой Валерии Геннадьевны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н.

\_\_\_\_\_

Б.Г. Радченков

Зав. кафедрой:

д.ю.н., профессор,

Заслуженный юрист РФ

\_\_\_\_\_

Г.Н. Комкова

Саратов 2016 г.

**Введение.** Актуальность темы исследования дипломной работы обусловлена тем, что важнейшим атрибутом правовой системы любого государства, где гарантируется демократическая и правовая организация публичной власти, являются права и свободы человека и гражданина. В Российской Федерации созданы определенные условия для регулирования, охраны и обеспечения правового статуса личности, функционирует ряд важных правозащитных институтов. Все это неоспоримо свидетельствует об устойчивой и необратимой тенденции движения Российской Федерации к цивилизованным формам взаимоотношений между государством, обществом и гражданами.

Вместе с тем, провозглашение в Конституции РФ прав и свобод человека в качестве высшей ценности, их регулирование в федеральном законодательстве, конкретизация защиты прав и свобод в законодательстве субъектов Российской Федерации, принятие подзаконных нормативных правовых актов правозащитной направленности сами по себе не создают действенных механизмов их реализации.

На международном уровне права и свободы человека и гражданина регулируются такими нормативно-правовыми актами, как Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 г., Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейская социальная хартия (1961 г.) и другими. Таким образом, граждане Российской Федерации помимо Конституции РФ должны знать и уметь использовать в свое благо грамотную и полноправную защиту своих прав и свобод как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Конституция РФ посвятила глава 2 правам и свободам человека и гражданина, которая включает 48 статей, подавляющая часть которых посвящена конкретным правам и свободам. Права принято классифицировать на три основные группы: личные, политические, экономические, социальные и культурные.

Объектом исследования дипломной работы являются совокупность социально-правовых, конституционных отношений, образующих в системе государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Предметом исследования являются международные правовые нормы, нормы законодательства Российской Федерации (прежде всего Конституции РФ), устанавливающие и регулирующие организацию и функционирование правозащитного механизма.

Научная новизна исследования темы дипломной работы заключается в определении проблем и указании путей их решения в деятельности механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в современных социально-политических условиях современного российского государства.

В ходе исследования темы дипломной работы были использованы такие методы, как диалектический, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой, социологический, функциональный, иные методы познания, выработанные юридической наукой.

Теоретической базой исследования темы дипломной работы послужили труды ряда авторов-правоведов учебных пособий, главным образом по Конституционному праву РФ, а также статей периодических изданий. Нормативно-правовую базу исследования составляет ряд нормативно-правовых актов Российской Федерации и международного права – прежде всего, Конституция РФ, Гражданский, Гражданский процессуальный, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы РФ, а также ряд Федеральных законов и Законов РФ, а также международные нормативно-правовые акты.

Целью исследования дипломной работы является система прав человека и гражданина в Российской Федерации.

Данной цели подчинены следующие задачи:

- Раскрыть правовую сущность конституционных прав и свобод человека и гражданина.

- Рассмотреть понятие и признаки конституционных прав и свобод человека и гражданина.
- Раскрыть классификацию конституционных прав и свобод российских граждан.
- Определить причины нарушения реализации прав и свобод.
- Изучить способы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина.
- Ознакомится с особенностями реализации основных прав, свобод и обязанностей.
- Рассмотреть формы (виды) реализации прав и свобод.
- Рассмотреть стадии реализации прав и свобод.
- Определить проблемы защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Основное содержание работы.** Глава 1 посвящена правовой сущности конституционных прав и свобод человека и гражданина. Права человека – понятие, характеризующее правовой статус человека по отношению к государству, его возможности и притязания в экономической, социальной, политической и культурной сферах. В современных условиях основные права человека изложены, как правило, в конституции каждого государства. Помимо конституционной защиты прав и свобод граждане также имеют право на международную правовую защиту. Международно-правые гарантии закрепляются во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 г., Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.), Европейской социальной хартии (1961 г.) и в других.

Постоянным судебным органом, обеспечивающим исполнение обязательств, принятых на себя государствами, подписавшими и ратифицировавшими Европейскую Конвенцию о защите прав человека и основных свобод, является Европейский Суд по правам человека.

Что касается Конституционного Суда РФ, то его предназначение четко обозначено в Федеральном конституционном законодательстве, согласно

которому, данный Суд РФ, согласно ст. 1 ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» - это «судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

Российская Федерация, как и многие страны мира, в качестве важнейшего принципа, определяющего правовое положение личности, признает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Правовой статус личности включает совокупность прав и свобод человека и гражданина, отраженных в нормах всех отраслей действующего права. Основы правового статуса личности - конституционно закрепленные права и свободы.

Можно выделить факторы, от которых зависит выбор той или иной формы закрепления прав и свобод:

- Значимость данного конституционного права и данной свободы для человека и общества.

- Изначальный или производный характер принадлежности человеку данного права и данной свободы.

- Присущие основным правам и свободам особые юридические свойства, специфика их реализации, т.е. это: а) конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности, лежат в основе всех других прав и свобод, закрепляемых иными отраслями права; б) основные права и свободы адресованы самому широкому кругу субъектов; в) характерной чертой основных прав и свобод является их всеобщность; г) основные права и свободы граждан РФ отличаются от других прав и свобод основанием возникновения; д) основные права и свободы гражданина РФ не приобретаются и не отчуждаются по его волеизъявлению; е) основные права и свободы характеризуются особым механизмом реализации; ж) специфической чертой основных прав и свобод является особая юридическая форма их закрепления.

Таким образом указанные признаки характеризуют понятие основных прав и свобод человека и гражданина. Конституционные (основные) права и свободы человека и гражданина - это его неотъемлемые права и свободы, принадлежащие ему от рождения (в надлежащих случаях в силу его гражданства), защищаемое государством, составляющие ядро правового статуса личности

В целом, следует отметить, что правам и свободам человека и гражданина посвящена глава 2 Конституции РФ, включающая 48 статей, подавляющая часть которых посвящена конкретным правам и свободам. Они представляют собой определенную систему, имеющую логические основания, отражающие специфику самих прав и свобод, тех сфер жизнедеятельности человека и гражданина, которых они касаются. Конституционные права и свободы принято классифицировать на три группы: личные, политические, социально-экономические.

1) Личные права и свободы. Прежде всего, это право на жизнь является важнейшим личным правом человека, приобретаемым им в силу факта его рождения. Согласно ч. 2 ст. 17 Конституции РФ основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. В связи с этим право на жизнь связывается с фактом рождения человека.

Согласно Ч. 1 ст. 21 Конституции РФ, к личным правам человека относится право на охрану государством достоинства личности. Охрана государством достоинства личности закреплена в Конституции РФ, предусматривающей, что ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности.

Согласно ст. 22-25 Конституции РФ, значительное место в системе личных прав и свобод занимают права на неприкосновенность личности, жилища, частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Неприкосновенность личности как личная свобода заключается в том, что никто не вправе насильственно ограничить свободу человека

распоряжаться в рамках закона своими действиями и поступками, свободу передвижения. Никто не может быть подвергнут аресту, заключению под стражу и содержание под стражей иначе как на основании судебного решения. Иными словами, согласно ст. 22 Конституции РФ, личность имеет право выбора, который не должен нарушать и ущемлять права и свободы иных лиц.

Также к личным правам относится право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ). Данное право заключается в том, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц. Исключение возможно только в случаях, установленных федеральным законом, или по решению суда. Под жилищем понимается как место постоянного или временного проживания, так и место пребывания гражданина.

Конституция признает право каждого свободно выезжать за пределы РФ, а граждан РФ - беспрепятственно возвращаться в РФ. Важное место в системе личных прав и свобод занимает свобода совести, свобода вероисповедания (ст. 28 Конституции РФ). Важной сферой личных прав и свобод человека и гражданина являются – свобода мысли и слова, право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 29 Конституции РФ).

2) Политические права и свободы. В соответствии со ст. 60 Конституции гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Это норма, прежде всего, касается политических прав и свобод.

Право, закрепленное в ст. 32 Конституции РФ, адресовано каждому гражданину, а не политически организованной совокупности граждан, ассоциированных как народ, ибо народ не «участвует» в управлении, а осуществляет власть, являясь субъектом этой власти.

Конституционно закреплено право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. (ст. 33 Конституции РФ).

Граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе, к отправлению правосудия. (Ч. 4, 5 ст. 32 Конституции РФ).

3) Социально-экономические права и свободы. Они касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, и призваны обеспечить физические, материальные. Духовные и другие, социально значимые потребности личности.

Социальная роль государства закреплена в ст. 7 Конституции РФ как одна из важных основ конституционного строя России.

Государственные гарантии социально-экономических прав и свобод человека включают широкую систему форм воздействия на их реализацию.

К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в Конституции, относятся право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; право частной собственности, в том числе и на землю, свобода труда и право на труд в надлежащих условиях, право на отдых, охрана семьи, право социального обеспечения, защита материнства, детства и семьи, право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, право на образование, право на свободу творчества и преподавания, право на участие в культурной жизни (ст.ст. 34-44 Конституции РФ). Нарушение законов, принципов и норм Конституции РФ, регулирующих права человека, пренебрежение интересами граждан крайне отрицательно влияет на социально-психологическое и нравственное состояние общества, вызывает недоверие граждан к государству и должностным лицам, снижает их политическую активность, порождает гражданскую апатию.

Существует много причин этих негативных явлений. Рассмотрим некоторые из них.

1) Конституция РФ, как и любая конституция, не может быть свободной от декларации: права и свободы человека, гарантии их защиты в ней провозглашены, но механизм их осуществления ни в самой Конституции, ни в принятых на ее основе других законодательных актах существенным образом не определен.

2) Принцип всеобщности соблюдения Конституции РФ и законов в Основном Законе провозглашен, однако принцип ответственности за их неисполнение не только не закреплен, но и не назван.

3) Деятельность многих государственных органов, призванных осуществлять меры по обеспечению законности, охране и защите прав и свобод граждан, по-прежнему во многих случаях без видимых причин остается закрытой и бесконтрольной.

4) Низкий уровень правосознания и правовой культуры граждан России, многие из которых слабо осведомлены даже о тех правах, свободах и способах их защиты, которые провозглашены Конституцией страны.

5) Начавшаяся еще в 1991 г. судебная реформа, обозначившая начало формирования новой парадигмы государственной власти в Российской Федерации, осуществляемой на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, по различным обстоятельствам до сих пор не завершена.

Несомненно, нарушение конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации является одной из ключевых проблем по построению демократического государства и развитию гражданского общества.

В качестве примера, можно обратиться к Докладу Уполномоченного по правам человека за 2015 год, опубликованному 24 марта 2016 года, в котором дается оценка положения дел в стране.

Согласно данному Докладу, «борьба с антиобщественными пороками, направленными якобы на защиту прав, не должна выплескивать саму идею обеспечения прав человека, не выхолащивала ее суть и не отступала от

Конституции РФ и главных принципов международного права». Данный Доклад призывает «к снижению все возрастающего уровня злоупотребления правом, появлению оценочно-неопределенных норм, сокращению противоречия между международным и национальным правом, избыточности законодательного и подзаконного регулирования в сфере личных прав, поднятию регулирование общественных отношений в сфере прав человека с отраслевых норм на конституционно-правовой уровень».

Тематика поступавших к Уполномоченному жалоб остается практически неизменной. До двух третей жалоб приходится на нарушения прав человека, во-первых, в процессе охраны общественного порядка, предварительного следствия, судопроизводства и исполнения наказаний, а во-вторых - в социально-экономической сфере.

Большое число жалоб содержат просьбы о защите гражданских (личных прав) граждан. В прошедшем 2015 году, осуществляя деятельность по защите прав граждан, Уполномоченным было выявлено ряд проблем, связанных с гражданским процессом. Также среди жалоб – жалобы на нарушение прав на жизнь, жалобы на действия полиции, на нарушение права на справедливое разбирательство и права на равную защиту. За прошедший год также имели место проблемы реализации прав человека и гражданина в уголовном судопроизводстве. За 2015 год к Уполномоченному обратилось более 230 заявителей с жалобами на допущенные нарушения права на квалифицированную юридическую помощь и права защищать себя лично.

Среди обращений о нарушении права на защиту можно выделить две основные категории: касающиеся нарушения права на защиту на стадии предварительного расследования и на стадии судебного разбирательства.

Таким образом, для более успешного решения задач по охране и защите прав и свобод человека и гражданина в социальной, экономической, трудовой и других сферах, необходимы не только соответствующие меры по совершенствованию законодательства в этой сфере, совершенствованию деятельности исполнительной и судебной власти, органов местного

самоуправления, но и повышения активности самих граждан по осуществлению конституционного положения о том, что каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законами.

Глава 2 посвящена Способам и средствам защиты прав и свобод человека и гражданина. Фактическое осуществление основных прав и свобод человека и гражданина предполагает наличие целого ряда условий, способствующих их успешной реализации.

Во-первых, необходимо, чтобы признаваемые за личностью права и свободы были формально закреплены в нормативно-правовом акте. Во-вторых, предпосылкой реализации основных прав и обязанностей является правоспособность и дееспособность. В-третьих, важнейшим условием эффективной реализации конституционных прав и свобод является соблюдение закрепленного в ст. 2 и в ч. 3 ст. 17 Конституции РФ основополагающего принципа теории прав человека. В-четвертых, обязательным элементом рациональной системы надлежащей реализации основных прав и свобод является обязанность государства гарантировать человеку и гражданину осуществление их естественных и приобретенных возможностей.

Практическое значение реализации прав и свобод состоит в том, что именно в процессе их использования права и свободы человека обретают реальность, обеспечивают, возможность удовлетворения собственных и иных потребностей и интересов.

Реализация прав и свобод означает на деле осуществление требований целой системы правовых норм, разных по своей природе.

В целом, реализация не одной, а нескольких правовых норм при практическом осуществлении какого-либо одного права свободы или обязанности связана и с тем, что сам процесс реализации конкретных прав и свобод на различных своих стадиях регулируется в зависимости от сложности и многоступенчатости данного процесса, как правило, не одной, а

рядом правовых норм. На практике реализации основных прав, свобод и обязанностей существует ряд способов объективирования содержащихся в них потенциальных возможностей. Общее количество таких возможных способов практически не ограничено.

Широко распространенным способом реализации конституционных прав и свобод является развитие способностей индивида посредством материализации возможностей, заключенных в нормах, составляющих конституционный статус личности. Данный статус является первичным, исходным, все остальные социальные статусы лишь дополняют его. Конституционный статус личности может быть выражен следующей формулой: конституционные права + конституционные свободы + конституционные обязанности = конституционный статус личности.

Исключительно широкое распространение имеет такой способ практической реализации основных прав, свобод и обязанностей, как приобретение и приумножение личностью материальных и духовных благ.

Рассматривая правовые особенности формы реализации прав и свобод, необходимо затронуть такую форму, как самозащита граждан.

Самозащита прав и свобод человека и гражданина связана с той особенностью, что субъект реализует свои конституционные права и свободы постоянно, поскольку это его неотъемлемое состояние: человек живет, мыслит, имеет определенный уровень здоровья.

Индивидуальная защита взаимосвязана с другими конституционными правами, так как, в определенных случаях, является средством обеспечения их реализации. Другими словами за самозащитой, как правило, следует реализация другого субъективного права, которое, в свою очередь было оспорено или нарушено.

По порядку реализации права человека на индивидуальную защиту можно выделить следующие формы: 1) без обращения в компетентные органы и организации; и 2) с обращением в компетентные органы и организации (самозащита в широком смысле). Реализация конституционных

прав, свобод и обязанностей как система действий, имеющих правовое значение, представляет собой юридический процесс.

Решающее значение имеют четыре стадии: информационная, организационная, основная правореализационная и правозащитная.

1) Информационная стадия – представляет собой начальный этап процесса реализации основных прав и свобод.

2) Организационная стадия – начинается с поиска и определения адреса того органа, организации или другого структурного подразделения, в которого находится решение соответствующего вопроса.

3) Основная правореализационная стадия – находит свое выражение в том, что осуществление основных прав, свобод и обязанностей как воплощение потенциальных возможностей, содержащихся в правовой норме, в материальные формы фактического поведения людей представляет собой акт (действие), имеющий собственное содержание.

4) Правозащитная стадия – реализации основных прав, свобод и обязанностей является завершающей.

Таким образом, чтобы человеку реализовать свои права, свободы и обязанности ему необходимо очень серьезно потрудиться, и пройти четыре процессуальные стадии. Конституционная обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина состоит в создании условий для их реализации и механизма для их защиты. Обеспечение таких условий и защита прав и свобод человека и гражданина входят в функции всех органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Особую роль в защите прав и свобод от нарушения органами государственной власти и органами местного самоуправления, а так же другими лицами играют органы судебной власти.

Независимые и беспристрастные административные суды – необходимое средство для укрепления законности в деятельности государственных органов управления. Конституционные права и свободы

обладают специфическим набором средств и методов своей защиты. К их числу относятся: конституционно-судебный механизм (Конституционный Суд); судебная защита (суды общей юрисдикции); административные действия органов исполнительной власти; законная самозащита человеком своих прав; международно-правовой механизм. Все звенья российского государственного механизма подчинены определенным правилам деятельности, соблюдение которых охраняет права и свободы личности в России.

Исполнительные органы власти, их должностные лица, согласно федеральному законодательству о государственной службе, обязаны исходить из приоритета прав и свобод человека, соблюдать и защищать их

Нельзя обойти стороной такую проблему, как коррупция, являющаяся является одновременно и причиной, и следствием слабости государства как носителя государственной власти и гаранта социального благополучия общества. Также проблемой является то, что в России наблюдается заметное социально-экономическое расслоение населения.

**Заключение.** За время реформ принята масса законов, указов, постановлений, программ, которые в большинстве не работают и в силу этого носят декларативный характер. Разрабатываемые законы не всегда хорошо продуманы с точки зрения претворения их в реальную жизнь, а это дает повод для нарушения прав и свобод граждан. Необходимо чтобы закон был востребован обществом, а общество было готово его выполнять. Только при этих условиях он будет приносить пользу гражданам.

Но в целом, не смотря на некоторые негативные моменты, за последние годы, граждане все же стали чаще обращаться за защитой своих гражданских, политических и социально-экономических прав, что говорит о повышении среди населения социально-правовой культуры в целом.

Таким образом, главное в решении проблемы защиты прав человека на данный момент – это не только теоретическая разработка и закрепление прав

и свобод, а создание необходимых условий, гарантий и механизмов для их реализации.