

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической
и социальной географии

**ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ РОССИИ:
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента(ки) 4 курса 422 группы _____
направления 05.03.02 География
_____ географического факультета
_____ Бабоченкова Александра Сергеевича

Научный руководитель

ассистент, к.г.н
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Ю.В. Преображенский
инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

доцент, к.г.н., доцент
должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

С.С. Самонина
инициалы, фамилия

Саратов 2016

Введение. Современные условия, в которых происходит развитие регионов, характеризуются сложной экономической ситуацией. Глубокий системный кризис затронул практически все отрасли отечественной экономики, накопилось множество проблем, требующих безотлагательного решения. Для вывода экономики из депрессивного состояния необходимо выработать наиболее эффективные пути регионального развития и определить механизмы их реализации. Одним из факторов, способных содействовать решению этой проблемы, является, на наш взгляд, создание особых экономических зон (ОЭЗ), которые могут выступать как важное средство укрепления российской экономики.

Создание экономических зон с особым организационно-правовым режимом является действенным и перспективным направлением развития отдельных территорий и регионов, ориентированных на формирование и развитие производственного потенциала и сферы услуг, способных эффективно экспортировать свою продукцию. Особые экономические зоны показали свою высокую экономическую, социальную и политическую эффективность во многих регионах мира.

В России процесс их организации совпал со становлением рыночной системы в условиях системного кризиса, что явилось одним из негативных факторов, которые обусловили низкую результативность функционирования ОЭЗ.

Цель работы – проследить особенности формирования институтов пространственного развития в России на примере особых экономических зон и территорий опережающего развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать существующие классификации особых экономических зон;
- оценить эффективность функционирования особых экономических зон и их пространственное распределение;
- выявить перспективы формирования территорий опережающего развития.

Работа была выполнена с использованием сравнительного, статистического и картографического методов.

Во время работы над исследованием были использованы материалы книг, статей, монографий, а также данные электронных источников в сети Интернет.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Основное содержание работы.

Особая экономическая зона (далее ОЭЗ) – ограниченная территория с особым юридическим статусом по отношению к остальной территории и льготными экономическими условиями для национальных и/или иностранных предпринимателей. Главная цель создания таких зон – решение стратегических задач развития государства в целом или отдельной территории: внешнеторговых, общеэкономических, социальных, региональных и научно-технических задач.

Создание ОЭЗ различного типа является одним из путей обеспечения экономического роста страны. В России неоднократно предпринимались попытки создания и развития ОЭЗ¹, в частности, в Находке, Калининградской области, Магадане, Алтае и других местах.

Цели создания ОЭЗ:

- привлечение прямых иностранных капиталов, передовых технологий производства товаров и услуг;
- создание новых рабочих мест для высококвалифицированного персонала;
- развитие экспортной базы;
- импортозамещение;
- апробация новых методов менеджмента и организации труда.

¹ Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» был подписан 22 июля 2005 г. президентом РФ

Цели создания с точки зрения инвесторов:

- приближение производства к потребителю;
- минимизация затрат, связанная с отсутствием экспортных и импортных таможенных пошлин;
- доступ к инфраструктуре;
- использование более дешевой рабочей силы;
- снижение административных барьеров;
- развитие территории.

На территории ОЭЗ могут работать как так называемые резиденты ОЭЗ, т.е. лица, на которых распространяются особенности предпринимательской деятельности в такой зоне, так и лица, не являющиеся резидентами ОЭЗ, которые осуществляют свою деятельность на территории ОЭЗ в соответствии с законодательством Российской Федерации без распространения на них льгот и преференций.

Для обеспечения единства управления ОЭЗ на всей территории Российской Федерации предусматривается следующая конструкция управления ОЭЗ:

- разработка и реализация единой государственной политики в отношении создания и функционирования ОЭЗ возлагается на специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (уполномоченное федеральное министерство);
- координация и управление ОЭЗ возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять функции по управлению ОЭЗ (планируется создание нового федерального агентства);
- управление конкретной ОЭЗ осуществляет территориальный орган федерального агентства.

Актуальной остается проблема отсутствия четко сформулированных целей создания свободных экономических зон, не противоречащих интересам

регионов. Так как многие хозяйствующие субъекты видят, как правило, в таких зонах лишь одну сиюминутную привлекательную сторону – перспективу получения льгот по полному или частичному освобождению от налогов. Также предполагается, что ОЭЗ помогут избавиться от проблем, которые решить без их создания ни в состоянии: плохого состояния инфраструктуры, упадка производства, безработицы, тяжелой социальной обстановки.

Создание свободных зон является одним из эффективных способов привлечения иностранных инвестиций, а также катализатором развития внешнеэкономических связей и экономики не только региона, но страны в целом. Но для этого политика их формирования должна быть продуманной и последовательной.

Создание территорий опережающего развития (ТОР) в 2013-2014 гг. в России нельзя считать нововведением: в мире действует около 1500 особых экономических зон разного типа (200 из них в Китае), где работают миллионы людей. В России еще в 1991 г. был принят закон «Об иностранных инвестициях в РСФСР», введивший термин «свободные экономические зоны», в рамках которых иностранным инвесторы получали ряд льгот в виде упрощенной регистрации, пониженного налогообложения, долгосрочной аренды с пониженной оплатой, пониженных таможенных пошлин и безвизового режима. По большому счету, в хаосе 90-х гг. данный закон реализован не был. С 1996 г. в России начали создаваться теперь уже «особые» экономические зоны (ОЭЗ).

Самыми успешными среди 17-ти российских ОЭЗ стали шесть промышленных зон. Самыми проблемными оказались туристические, что вызвано, по мнению гендиректора ОАО «Особые экономические зоны» Вадима Третьякова, неправильной методикой подготовки территории, при которой инвесторам ставили жесткие рамки вместо того, чтобы с ними обсуждать и выбирать место для реализации задуманного проекта. Не

развиваются и портовые зоны, что, скорее всего, вызвано нежеланием властей регионов работать над их продвижением [14].

Эволюция ОЭЗ продолжается и в настоящее время: по словам министра экономического развития Алексея Улюкаева, ряд ОЭЗ могут перейти на региональный уровень [14].

Таким образом, мы видим, что особые экономические зоны – пусть и несколько аморфный, но все же гибкий инструмент, который можно применять весьма широко.

Существует в России и другой механизм территориального развития: в период президентства Дмитрия Медведева в 2011 г. был принят Федеральный закон «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Закон ввел термин «зона территориального развития» (ЗТР), под которым понимается «часть региона, на которой для ускорения социально-экономического развития создаются благоприятные условия для инвесторов путем предоставления господдержки». Для управления ЗТР предусматривается создание администрации. Меры господдержки резидентам в данном законе скромнее, чем в законе 1991 г. На сегодняшний день ЗТР созданы на территории 20 регионов.

Существующий набор специальных экономических зон дополнил президент РФ Владимир Путин, который, выступая с посланием к Федеральному Собранию, объявил развитие Сибири и Дальнего Востока абсолютным приоритетом. Для этого Путин предложил создать территории опережающего развития и обрисовал составляющие статуса ТОР, создаваемых в Восточной Сибири (включая Красноярский край и Хакасию) и на Дальнем Востоке:

- пятилетние налоговые каникулы;
- льготная ставка страховых взносов;
- упрощенная процедура подключения к электросетям, прохождения таможи, получения разрешения на строительство;

- возведение сопутствующей инфраструктуры за счет Фонда развития Дальнего Востока.

Возникает вопрос: чем принципиально отличается ТОР от ОЭЗ (учитывая, что часть ОЭЗ будет передана на региональный уровень), законом подразумевается различный статус у зон территориального развития и особых экономических зон (не допускается создание той и другой на одной территории). Каких-либо отличий данных зон не приводится, единственная разница – срок функционирования: ЗТР – 12 лет, ОЭЗ – 49 лет (для сравнения: максимальные сроки аренды земли резидентами китайских СЭЗ составляют 40-70 лет).

В связи с вышесказанным, правомерно поставить вопрос: каково будущее ОЭЗ и других институтов развития территорий? По сути, инициатива Владимира Путина есть реинкарнация закона о зонах территориального развития, который считает, что предыдущие институты не сработали и необходимо создавать новые. Ориентиром здесь выступают страны Азиатско-Тихоокеанского региона, на которых необходимо равняться. Стоит отметить, что введение территорий опережающего развития не отменяет уже существующие или готовящиеся к введению особые экономические зоны, являясь лишь более широким понятием. Так, например, министр по развитию Дальнего Востока Александр Галушка отнес к территориям опережающего развития особые экономические зоны, технопарки, агропарки и их инфраструктуру [12].

Таким образом, необходимо сформировать особые зоны в восточной части Российской Федерации, что послужит средством решения проблем депрессивных или слабозаселенных регионов с низким уровнем экономического развития.

В ходе экономико-географического анализа были выявлены условия, необходимые для осуществления экономического взаимодействия с использованием ТОР:

- формирования на федеральном уровне четкой концепции, учитывающей общегосударственные, региональные особенности и интересы инвесторов;
- разработки и принятия соответствующей законодательно-нормативной базы, регулирующей процесс создания и функционирования этих территорий;
- организации территорий на ограниченной площади, исключающей нарушение принципа единого экономического пространства страны;
- взаимной экономической заинтересованности как местных, так и федеральных органов в создании свободных зон;
- возможности (и готовности) федеральных органов направить значительные бюджетные средства для формирования инфраструктуры, с пониманием того, что реальный эффект для страны может быть получен лишь в перспективе;
- создания на федеральном уровне специального органа управления, координирующего процессы создания ТОР и осуществляющего контроль за выполнением свободными зонами их обязательств по отношению к государству, включая использование средств, получаемых из федерального бюджета;
- предоставления иностранным и российским инвесторам, действующим в ТОР, лучших условий для ведения хозяйственной деятельности, чем те, которые они имеют за рубежом и на остальной территории Российской Федерации.

Анализируя инвестиции в развитие ТОР можно с уверенностью сказать, что если власти грамотно подойдут к организации функционирования данных экономических территорий в своем субъекте, то Дальний Восток может стать экономическим, промышленным и социальным локомотивом развития восточной части России .

Заключение. Проведя экономико-географический анализ особых экономических зон и территорий опережающего развития можно сказать, что создание таких зон является одним из важных звеньев в реализации принципов открытой экономики на территории России и за ее территориями. Их функционирование связывается активизацией внешнеэкономической деятельности. Экономика свободных экономических зон имеет высокую степень открытости внешнему миру, а таможенный и налоговый режим благоприятен для внешних и внутренних инвестиций.

В ходе работы были получены следующие выводы:

1. В России существует значительное разнообразие типов особые экономические зоны, однако на практике деятельность их резидентов часто не соответствует заявленной специфике особые экономические зоны.
2. Особые экономические зоны показывают различную эффективность работы: у одних она ниже ожидаемой, у других- выше.
3. Перспективы развития ТОР будут связаны с эффективностью развития экономики всего Дальнего Востока, а также федеральной политики выбора приоритетов развития.

Несомненно, создание ТОР вместо ОЭЗ должно означать сущностный, а не только формальный переход к новому этапу развития. Для этого необходим учет интересов властных структур, хозяйствующих субъектов (в том числе не только крупного, но и среднего и малого бизнеса), зарубежных компаний и инвесторов, а также населения. Несомненно, ТОР как институт региональной политики способны показать высокую отдачу и эффективность в условиях крайне малой реализации природно-ресурсного, экономического потенциалов Дальнего Востока.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».
2. Гордеева О.С. Особые экономические зоны России. // Внешнеэкономический бюллетень. – 2005. – № 11. – С. 52.
3. Приходько С.В. , Воловик Н.П. Особые экономические зоны. Москва: Изд-во ИЭПП, 2007.- 268с.
4. Вишняков В.Г. Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития. // Журнал российского права. – 2003. – № 1. – С. 18-28.
5. Денисова Я.В. Особые экономические зоны как фактор стимулирования развития региона. Казань, 2000.-196с.
6. ОАО «Особые экономические зоны» [Электронный ресурс] URL: <http://www.russez.ru/> (дата обращения 15.05.2016). Загл. с экрана. Яз. Рус.
7. Особые экономические зоны: выгоды и льготы [Электронный ресурс] URL: <http://www.business.su/chsdnw.php?chsdnew=1276> (дата обращения 23.02.2015). Загл. с экрана. Яз. рус.
8. Типология особых экономических зон в современных условиях [Электронный ресурс] URL: <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/tipologiya-osobich-ekonomicheskich-zon-v-sovremennich-usloviyach-1684> (дата обращения 23.02.2015). Загл. с экрана. Яз. рус.
9. Особые экономические зоны в России [Электронный ресурс] URL: http://newsruss.ru/doc/index.php/Особые_экономические_зоны_в_России (дата обращения 7.03.2015). Загл. с экрана. Яз. рус.
10. Информационно-аналитический портал SakhaNews [Электронный ресурс] URL: <http://www.1sn.ru/136451.html> (дата обращения 25.03.2015). Загл. с экрана. Яз. рус.

11. Инвестиционный портал Приморского Края [Электронный ресурс]
URL: <http://invest.primorsky.ru/index.php/ru/2013-08-14-02-59-27/osoby-e-ekonomicheskie-zony> (дата обращения 25.03.2015). Загл. с экрана, Яз. рус.
12. Федеральная экспертная сеть «Клуб регионов» [Электронный ресурс]
URL: <http://club-ef.ru/theme/327> (дата обращения 26.03.2015). Загл. с экрана. Яз. рус.
13. Архипов А.Ю., Павлов П.В., Татарова А.В. Институты особой экономической зоны и приграничной торговли как структуры эффективного развития международной инвестиционной деятельности. Таганрог: Изд-во ТТИ ЮФУ, 2011. – 294 с.
14. Информационное агентство «Хакасия» [Электронный ресурс] URL: <http://www.19rus.info/index.php/ekonomika-i-finansy/item/6051-khakasiya-eshche-ne-stala-russkim-gonkongom-a-ideya-uzhe-kritikuetsya> (дата обращения 15.04.2015). Загл. с экрана. Яз.рус.
15. Информационно-аналитическое агентство «Восток России» [Электронный ресурс] URL: <http://eastrossia.ru> (дата обращения 15.04.2015). Загл. с экрана. Яз.рус.
16. Информационный портал Хабаровска [Электронный ресурс] URL: <http://amurmedia.ru/news/politics/26.02.2015/423391/komsomolsk-mozhet-stat-mestom-rozhdeniya-na-dalнем-vostoke-dirizhabley-i-raket.html> (дата обращения 02.06.2016). Загл. с экрана. Яз.рус.
17. Электронная библиотека. Свободные экономические зоны в экономике России [Электронный ресурс] URL: <http://www.bibliotekar.ru/economika-predpriyatiya-3/106.htm> (дата обращения 2.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.
18. Петербургский правовой портал. Власти закрывают 10 особых экономических зон. [Электронный ресурс] URL: <http://ppt.ru/news/136374> (дата обращения 11.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.

19. Приминвест. Инвестиции в Приморье [Электронный ресурс] URL: <http://priminvest.ru/zvezda-pervyj-rezident-tor-bolshoj-kamen/> (дата обращения 11.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.
20. Российская газета. Судостроительный комплекс «Звезда» вошел в ТОП «Большой Камень» [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2016/03/26/reg-dfo/kompleks-zvezda-tor-bolshoj-kamen.html> (дата обращения 11.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.
21. Корпорация развития Дальнего Востока. Какие ТОП существуют на Дальнем Востоке? [Электронный ресурс] URL: <http://erdc.ru/faq-tor/35-3-kakie-tor-sushchestvuyut-na-dalnem-vostoke> (дата обращения 12.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.
22. Геополитика. Дальний Восток и его ТОРы. [Электронный ресурс] URL: <http://geo-politica.info/dalniy-vostok-i-ego-tory.html> (дата обращения 12.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.
23. Мегапроекты востока России. ТОРы Дальнего Востока. [Электронный ресурс] URL: <http://www.mega-pro.ru/publication/2407180/> (дата обращения 12.06.2016). Загл. С экрана. Яз.Рус.