

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории  
и национальной экономики

**СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ В РОССИИ:  
СОВРЕМЕННОЕ РАЗВИТИЕ**  
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 661 гр. специальности 080103 «Национальная экономика»

Экономического факультета

Сляднева Дмитрия Игоревича

*Сляднева 28.05.16*

Научный руководитель:

К.э.н., доцент

*Коротковская 28.05.16*

Коротковская Е.В.

Зав.кафедрой:

к.э.н., доцент

*Огурцова 28.05.16*

Огурцова Е.В.

Саратов 2016

**Введение.** Одним из инструментов развития и стимулирования экономик большинства государств, являются свободные экономические зоны (особые экономические зоны). Стремление к межгосударственному партнерству, работа в интернациональных коллективах и деятельность ТНК способствуют возникновению СЭЗ, делают их одним из самых успешных инвестиционных проектов, формируют в СЭЗ кластеры инноваций. Каждое государство, ставит перед собой экономические цели, для реализации которых задействует различные механизмы и стратегии. Такими целями являются: ускорение экономического роста, социально-экономическое развитие территорий, оживление мелкого и среднего бизнеса, повышение конкурентоспособности, выравнивание межрегиональных различий. Свободные экономические зоны являются средством реализации поставленных целей, служат платформой для привлечения иностранного капитала, обеспечивают региона инфраструктурой, повышают занятость населения, реанимируют инновационную сферу деятельности.

Российская Федерация обладает богатыми сырьевыми ресурсами и высококвалифицированной рабочей силой, имеет перспективы укрепления и роста экономики за счет создания и развития СЭЗ. Но пока наличие большого числа преферентных территорий не позволяет полностью реализовать социально-экономическую политику страны. В этой ситуации особую актуальность и практическую значимость приобретает анализ факторов, обуславливающих динамику формирования СЭЗ в России с учетом мирового опыта в этой сфере.

Проблемам и перспективам СЭЗ в Российской Федерации посвящено большое количество литературы, основной акцент в котором сделан на анализе факторов ограничивающих развитие свободных экономических зон. Среди основных причин выделяют пробелы действующего российского законодательства и зачастую отсутствие инфраструктуры, плохая экономическая конъюнктура, нестабильность экономики.

Преодоление данных барьеров в совокупности с активным привлечением

к сотрудничеству научных центров является способом синхронизировать действия по модернизации российской экономической системы, и строительству конкурентоспособной экономики с мощным инновационным сектором. Целью выпускной квалификационной работы является выявление общих тенденций формирования, развития и перспектив развития свободных экономических зон в Российской Федерации.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- выявить существенные характеристики свободных экономических зон;
- рассмотреть основные функции СЭЗ, а также вопросы их виды на территории страны;
- проанализировать историю создания и развития СЭЗ в РФ;
- изучить мировой опыт создания и функционирования свободных экономических зон и возможность его применения на территории России.
- проанализировать опыт функционирования особых экономических зон в России для выявления имеющихся основных проблем и поиска перспективных направлений развития зон;

Теоретико-методологической базой работы послужили научные труды: Е.Ф. Авдокушкина, В.Д. Андрианова, П.Я. Бакланова, ММ. Богосулавского, В.И. Бутова, Л.Б. Вардомского, Н.Н. Вознесенская, А.Г. Гринберга, М.С. Гуцериева, Т.П. Данько, Н.Г. Доронина, А.А. Елисеева. Л.В. Забровской, Р.И. Зименькова, В.Г. Игнатова, И.В. Клим, Ю. Королев, В.П. Коршунова, А.И. Леусского, В.И. Максаковского, А.А. Минца, П.М. Мозиас, С.Г. Овчинниковой, З.М. Округ, В.А. Савина, К.А. Семенов, Н.В. Смородииской, В.И. Сидоренко, С.А. Шарапова, А. В. Шеховцова, М.Ю. Шестакова, К.Н. Щедров. В работе были использованы методы анализа, синтеза, обработки статистической данных, экспертной оценки количественных и качественных показателей исследуемых процессов.

**Основное содержание работы.** Содержание понятия свободных экономических зон включает в себя множество взглядов и концепций экономического развития, в частности их рассматривают как: особые

экономические зоны как «образцовые» (эталонные) процветающие территории; особые экономические зоны как система управления территориями, де-факто обладающими особым статусом и имеющими особое географическое положение; особые экономические зоны как институциональный механизм укрепления «слабых звеньев» национальной экономики; особые экономические зоны как территории «опережающего» развития.

В специальных банковских зонах существуют очень благоприятные условия для проведения кредитно-финансовых операций (чрезвычайно льготный режим налогообложения банков, а в некоторых зонах фактически полное отсутствие такового), что усиливает их привлекательность для иностранных кредитных институтов и международных капиталов. Именно поэтому их часто называют налоговыми убежищами, или фискальными оазисами.

Однако не следует полагать, что наличие всех условий существования сразу же даст весомые положительные результаты. Должно пройти некоторое время, пока на основе этих благоприятных условий новая СЭЗ начнет функционировать как саморегулирующаяся система и перейдет к устойчивому состоянию. При этом, не стоит удивляться, если первоначальные цели и задачи, декларированные при создании СЭЗ, не совпадут с тем, что приходит в результате фактического развития (согласно мировому и отечественному хозяйственному опыту, касающемуся теорий функционирования СЭЗ. задуманные инициативы и проекты редко соответствуют конечному результату, но который в свою очередь может продуктивно отразиться на других общественных сферах жизни).

Современная тенденция развития ОЭЗ имеет место активная деятельность уполномоченных государственных органов в сфере создания ОЭЗ. Всего 47 российских регионов заявили о стремлении создать на своих территориях особые экономические зоны. На 2015 год зарегистрировано 354 резидента в

особых экономических зонах. Комиссия выбрала четыре проекта по технико-внедренческим зонам.

На сегодня функционируют зоны в Санкт-Петербурге направление на научные исследования и производство продукции в сфере информационных технологий и аналитического приборостроения, в Дубне - информационных и ядерно-физических технологий, в Зеленограде - микро - и наноэлектроника, оптоэлектроника, информационно-коммуникационные системы, биоинформационные технологии, нанотехнологии и наноматериалы, в Томске - информационно - коммуникационные системы и электронные технологии, новые материалы, нанотехнологии и биотехнологии. Эффективное функционирование зон технико-внедренческого типа сдерживается отсутствием существенной поддержки со стороны государства. Особые экономические зоны технико-внедренческого типа (ОЭЗ ТВТ) в настоящее время находятся на этапе активного строительства инфраструктуры.

*В ОЭЗ ТВТ в Московской области и в г. Томске ведется строительство объектов транспортной, инженерной, таможенной и инновационной инфраструктуры. В ОЭЗ ТВТ в Московской области введены в эксплуатацию корпуса инновационно - технологического центра площадью более 31 тыс.м<sup>2</sup>. Первый проект - в Липецкой области, где уже существует совместный проект с Италией по направлению производства бытовых приборов, бытовой электротехники и мебели (в этой зоне работает компания Merloni). Второй проект - в Елабуге (Татарстан), где есть производство автокомпонентов, а также высокотехнологичной продукции нефтехимии (в этой зоне работают компании: General Motors, Toyota).*

Одним из самых крупных инвестиционных проектов в Татарстане на сегодняшний день является особая экономическая зона «Алабуга». Основная специализация ОЭЗ «Алабуга»: производство автокомпонентов, полный цикл производства автомобилей, химическая и нефтехимическая промышленность, обрабатывающая промышленность, фармацевтическое производство, авиационное производство, производство мебели и

многое другое. Показатели коммерческой эффективности проекта промышленно - производственных ОЭЗ (ППОЭЗ): чистый доход — около 8,1 млрд. рублей, чистый дисконтированный доход — около 1,7 млрд. рублей, рентабельность — 21%, срок окупаемости — 4,7 года, дисконтированный срок окупаемости — 5,5 года.

В ОЭЗ ППТ «Липецк» зарегистрировано 15 резидентов. Действующие предприятия произвели продукции на сумму свыше 2,2 млрд. рублей, объем налоговых отчислений превысил 83 млрд. рублей, средняя зарплата - более 18 тыс. рублей. Объем привлеченных инвестиций достиг 32,6 млрд. рублей<sup>1</sup>. К началу 2013г особые экономические зоны промышленно- производственного типа (ОЭЗ ППТ) вышли на этап промышленного развития. В ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан и Липецкой области завершено строительство и введены в эксплуатацию объекты транспортной, инженерной, таможенной инфраструктуры территории ОЭЗ первой очереди. В ОЭЗ ППТ обеспечена возможность применения резидентами ОЭЗ таможенного режима свободной таможенной зоны. На территориях ОЭЗ ППТ завершено строительство административно- деловых центров общей площадью более 13 тыс.м<sup>2</sup>. В настоящее время в ОЭЗ ППТ ведется проектирование и строительство второй очереди объектов инфраструктуры общего обеспечения. На территориях ОЭЗ ППТ осуществляет деятельность 21 резидент ОЭЗ, объем инвестиций которых составил более 14 млрд. руб. Резидентами ОЭЗ ППТ создано 4,4 тыс. рабочих мест и выпущено продукции на сумму более 10 млрд. руб<sup>2</sup>.

Также известно, что Россия обладает высоким туристским потенциалом, и с каждым годом все больше россиян выбирают зарубежные курорты, стремясь разнообразить свой отдых и открывать для себя места с более

---

<sup>1</sup> Данные с сайта Министерства экономического развития <http://www.gks.ru>. Датат обращения 12.04.2016

<sup>2</sup> Логиновский О. Свободные экономические зоны как инструмент стимулирования экономической активности // Инвестиции в России. - 2013. - №21-с. 7 - 8

привлекательным соотношением цены и качества<sup>3</sup>. В 2006г приняты федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и внесение изменений в законодательные акты в связи с принятием

В совершенствовании механизма устойчивого развития СЭЗ в условиях экономического спада можно выделить следующие направления: совершенствование законодательной базы создания и функционирования СЭЗ; совершенствование механизма привлечения инвестиций в СЭЗ; повышение эффективности предприятий - участников СЭЗ.

Действующее законодательство об особых экономических зонах содержит ряд существенных пробелов в регулировании отношений между резидентами особых экономических зон и органами государственной власти, осуществляющими управление особыми экономическими зонами. Одним из таких пробелов законодательства, на котором следует особо сконцентрировать внимание в ситуации экономического кризиса, является неопределенность правового регулирования реорганизации юридического лица - резидента особой экономической зоны. При этом, практика складывается таким образом, что со стороны резидентов особых экономических зон в адрес органов управления особыми экономическими зонами все чаще направляются письма с вопросами о возможности и порядке реорганизации<sup>4</sup>. Возможно, в ситуации сильнейшей экономической нестабильности в законодательство о несостоятельности (банкротстве) следует выделить в особый раздел особенности осуществления процедур банкротства предприятий - участников особых экономических зон.

В целях привлечения инвестиций в СЭЗ необходимо следующее:

---

<sup>3</sup>Кархова И.Ю. Особые экономические зоны как инструмент повышения конкурентоспособности и диверсификации национальной экономики // Российский внешнеэкономический вестник №9 2013. С12

<sup>4</sup> Кабиров Р. Основы теории и современные представления о свободных экономических зонах//Экономические науки,- 2011. - №3(28). - С.67-72

1) внесение необходимых изменений в законодательную базу, принятие необходимых нормативных актов. Формирование законодательной базы, гарантирующей стабильность и безопасность инвестору, повышающей инвестиционную активность;

2) развитие инфраструктуры СЭЗ. В связи с экономическим кризисом происходит сокращение финансирования и дефицит доступных денег у резидентов, что сдерживает развитие зон. В этих условиях необходимо оказание помощи резидентам СЭЗ путем предоставления им долгосрочных кредитов государственных банков, субсидирования процентных ставок и дальнейшего снижения ряда налогов;

3) привлечение квалифицированных кадров, поэтому существует необходимость развитой социальной инфраструктуры;

4) снижение инвестиционных рисков. Необходимо обеспечение государственных гарантий, позволяющее частным инвесторам быть уверенным в возвратности своих инвестиций. Поэтому существует необходимость обеспечения федерального и регионального страхования российских и зарубежных капитальных вложений от рисков. Страхование также должно гарантировать неприкосновенность капитала, вложенного отечественными и зарубежными предпринимателями в развитие данной зональной территории;

5) снижение сроков подготовки и утверждения объектов инфраструктуры ОЭЗ;

6) сокращение инвестиционного порога для резидентов промышленно- производственных, портовых ОЭЗ в целях поддержания спроса со стороны инвесторов и сохранения существующего темпа прироста количества резидентов в особых экономических зонах целесообразно;

7) инвестиционное консультирование, содействие в патентной защите.

В рамках реализации полномочий управляющей компании в отношении объектов, расположенных на территории ОЭЗ «Дубна», в течение 2013 года

Обществом проводилась активная работа по размещению компаний-резидентов ОЭЗ «Дубна» и иных заинтересованных лиц в зданиях Инновационно-технологического центра Российского центра программирования (далее ИТЦ РЦП).

**Заключение.** Свободные экономические зоны создаются с главной целью - привлечения инвестиций. В качестве инвесторов могут выступать, как отечественные, так и зарубежные компании. За счет привлеченных инвестиций строятся научно-технологические, промышленно-производственные объекты, которые необходимы для развития экономики страны. То есть свободные экономические зоны необходимы для развития регионов.

Такие зоны могут быть искусственно созданные, так и иметь естественный природный ландшафт. Искусственно созданные, когда государством выделяется земля, на которой могут развернуть свою деятельность и построить заводы, и прочую отраслевую инфраструктуру компании инвесторы. В таких зонах государство берет на себя изначально обязательство по обустройству территорий для создания привлекательности свободной зоны.

Свободные экономические зоны в естественном ландшафте представлены в основном в туристическо-рекреационном направлении. И в качестве зоны выступают целые регионы или природные объекты. Например, к ним можно отнести полуостров Крым, «Долина Алтая», «Ворота Байкала».

Если дать определение, то свободной экономической зоной называют территорию, за которой закреплен особый юридический статус, гарантирующий льготные налоговые условия для ведения предпринимательской деятельности, как российским, так и зарубежным компаниям.

1. Свободные зоны получают максимальные привилегии по налогообложению, например, как сокращение налоговых ставок, так и полное освобождение от уплаты налогов на какой-то период.

2. Таможенные льготы могут быть выражены в освобождении от уплаты пошлин или сокращении таможенных тарифов для ввоза импортных материалов и комплектующих, необходимых в производстве, а также экспорте продукции.

3. Льготные коммунальные услуги за электроснабжение, воду, за аренду офисных помещений.

4. Упрощение процедуры регистрации и документального оформления.

Для того чтобы стать полноправным инвестором-резидентом свободной зоны. Надо соответствовать определенным критериям:

1. Чтобы деятельность бизнеса соответствовала определенным направлениям. В частности в России, чтобы попасть в ее экономическую свободную зону, надо проводить деятельность в направлениях: туристическо-рекреационном; промышленно-производственном; транспортной логистике, в частности портовой логистике; научно-технологическом.

2. Также проверяется государством бизнес –план, а именно сколько по нему будет вложено инвестиций, сколько рабочих мест будет создано и т. д. Например, чтобы стать резидентом в свободной экономической зоне, как Крым, не обходимо вложить инвестиций в бизнес 150 млн. руб., для среднего и малого бизнеса сумма инвестиций меньше более чем в 2 раза, а также чтобы число сотрудников было больше 10 человек.

Привлекает свободная зона и льготными налоговыми условиями. Какие привилегии дает государство? Рассмотрим на примере свободной зоны, как Крым. При этом сокращен налог на прибыль. В течение первых 3-х лет с момента регистрации, ставка налога составит 2%. Затем немного увеличится и в период с 4-8 лет составит 6% Последующие годы до окончания льготных лет, установленные государством действует тариф 13,5%. В течение первых 3 лет владения землей для ведения деятельности, снимаются обязательства по уплате земельного налога. Снижены тарифы по обязательным социальным взносам, как в пенсионный фонд -6%, социального страхования-1,5%,

медицинского страхования -0,1%. Для другой СЭЗ, как «Алабуга» действуют льготы в отношении имущественного, транспортного, земельного налога, ставка по ним 0% в течении 10 лет. Налог на прибыль тарифицируется по ставкам в течении 5 лет по ставке 2%, последующие 5 лет 7%, остальные года до 2055г по ставке 15,5%. Действует ускоренный режим амортизации с повышающим коэф.2%. Также в отношении таможенных сборов, отменены пошлины на импорт и экспорт готовой продукции, сырья, материалов. В зависимости от расположения, количества инвестиций в экономическую зону будут действовать разные налоговые преференции.

В России создано 29 свободных экономических зон. Некоторые из них привлекли достаточно много инвестиций, а какие-то совсем не оправдали ожиданий правительства. СЭЗ условно поделены на 4 вида. Деление происходит по отраслевой принадлежности: промышленный кластер, технологический, логистический, туристический. Среди лидеров признаны регионы, развивающие промышленные и технологические отрасли. На третьем месте логистическая отрасль и меньше всего инвестиций в туристических СЭЗ.

В промышленную зону вошли 6 СЭЗ: «Алабуга», расположенный в республике Татарстан в Елабужском районе; «Моглино» Псковской области; «Тольятти» в Самарской области; «Липецк» в Липецкой области; «Титановая долина» Свердловская область; «Людиново» Калужская область.

В технологический кластер вошли: «Дубна» в Московской области; — «Санкт-Петербург»; «Зеленоград» Московская область; «Томск» в Томской области.

Логистический кластер: «Ульяновск» в Ульяновская область; «Советская гавань» Хабаровский край;

Туристический кластер: «Долина Алтая» — алтайский край; «Байкальская гавань» республика Бурятия; «Бирюзовая Катунь» Алтайский край; «Ворота Байкала» Иркутская область; «Архыз», «Ведучи», «Эльбрус Безенги», «Мамисон», «Цори и Армхи», «Матлас», «Лагонаки», «Каспийский

прибрежный сектор», «Бальнеологические курорты» все расположены на Северном Кавказе; «Иннополис» в республике Татарстан; Республика Крым

Основным направлением совершенствования механизма привлечения инвестиций в СЭЗ в современных является проведение активной политики по формированию в СЭЗ благоприятного инвестиционного климата. В целях привлечения инвестиций в СЭЗ необходимо следующее: внесение необходимых изменений в законодательную базу, принятие необходимых нормативных актов. Формирование законодательной базы, гарантирующей стабильность и безопасность инвестору, повышающей инвестиционную активность; развитие инфраструктуры СЭЗ. В связи с экономическим спадом происходит сокращение финансирования и дефицит доступных денег у резидентов, что сдерживает развитие зон. В этих условиях необходимо оказание помощи резидентам СЭЗ путем предоставления им долгосрочных кредитов государственных банков, субсидирования процентных ставок и дальнейшего снижения ряда налогов; привлечение квалифицированных кадров, поэтому существует необходимость развитой социальной инфраструктуры; снижение инвестиционных рисков. Необходимо обеспечение государственных гарантий, позволяющее частным инвесторам быть уверенным в возвратности своих инвестиций. Поэтому существует необходимость обеспечения федерального и регионального страхования российских и зарубежных капитальных вложений от рисков. Страхование также должно гарантировать неприкосновенность капитала, вложенного отечественными и зарубежными предпринимателями в развитие данной зональной территории; снижение сроков подготовки и утверждения объектов инфраструктуры ОЭЗ; сокращение инвестиционного порога для резидентов промышленно- производственных, портовых ОЭЗ в целях поддержания спроса со стороны инвесторов и сохранения существующего темпа прироста количества резидентов в особых экономических зонах целесообразно; инвестиционное консультирование, содействие в патентной защите.

