

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ НА ПОСТСОВЕТСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 080115 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Лыгиной Марины Васильевны

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

_____ О.Ю. Апарина
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. *Актуальность* выбранной темы определяется необходимостью всестороннего изучения интеграции на постсоветском пространстве с момента распада СССР до специфики современных интеграционных процессов происходящих на Евразийском пространстве. Современные государства стремятся взаимодействовать друг с другом по самому широкому спектру вопросов, не исключая и те, которые ранее считались внутренним делом каждого из них¹. Не исключением стало и наше Государство, которое ведет активную политику над развитием евразийской интеграции уже более 20 лет. Российская Федерация стремится к интеграции, как на международном, так и на региональном уровнях. Пройденный этап от формирования Таможенного союза через Единое экономическое пространство привел к созданию нового проекта Евразийского экономического союза – беспрецедентного по срокам и масштабам решаемых задач.

Договор о Евразийском экономическом союзе, был заключен Россией, Казахстаном и Белоруссией 29 мая 2014 года и вступил в силу 1 января 2015 года. Со 2 января 2015 года членом Евразийского экономического союза стала Республика Армения, с 12 августа 2015 года – Киргизская Республика.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — новое, интеграционное объединение, создание которого стало новым этапом развития внешнеэкономических отношений не только стран-участниц ЕАЭС, но и для всего международного общества. Главная цель стран-участниц реализовать свой экономический потенциал, расширять возможность хозяйственных связей внутри региона, создать условия для повышения глобальной конкурентоспособности, сформировать единый рынок товаров, услуг, капитала и труда, что и является главной задачей проекта. Подписанный Договор имеет действительно эпохальное, историческое значение, открывает самые широкие перспективы для развития экономик и повышения благосостояния граждан наших стран.

¹Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Основы интеграционного права: тенденции и этапы развития: Учебное пособие. Проспект. Москва 2015 стр. 14

Новый виток интеграционных процессов обозначил ряд задач, решение которых приведет к модернизации и кооперации экономик государств-членов Союза.

Эффективную деятельность ЕАЭС просто невозможно представить без осуществления согласованной макроэкономической, налоговой политики, формирования общего энергетического, финансового рынка, рынка услуг и лекарственных средств, промышленного и сельскохозяйственного сотрудничества. Не маловажной задачей ЕАЭС является создание стабильного развития экономик государств-членов, в интересах повышения условий жизни населения.

Таким образом, был создан общий рынок труда, обеспечены равные права трудовой миграции, улучшены условия для ведения бизнеса.

Сегодня ЕАЭС, сформировав общий рынок товаров и услуг, является привлекательным партнером по ЗСТ. Его очевидные преимущества — емкий рынок с населением более 180 млн. человек, доступ к недорогим энергоресурсам и квалифицированной рабочей силе, транспортной инфраструктуре, а также уникальное географическое расположение, позволяющее связывать и укреплять отношения между Европой и Азией

Европейскому союзу, чтобы достичь того, что государства-основатели ЕАЭС сделали чуть больше, чем за десятилетие, понадобилось более полувека.

Евразийский экономический союз, находится в начальной стадии своего развития, которому расти и развиваться приходится в условиях глобального обострения вызовов и угроз (со стороны Украины и США). Однако, несмотря на серьезные экономические проблемы, а также падение курсов национальных валют, существование ЕАЭС остается одним из наиболее реальных вариантов развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве².

Объектом исследования являются этапы интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

²Морозова Г. В. Россия в рамках Евразийской интеграции // Молодой ученый. 2015. №3. С.456.

Предмет исследования – экономические отношения, развивающиеся в процессе сближения стран, нормативная база таможенного, административного, и международного права

Цель исследования заключается в комплексном и всестороннем изучении процессов дезинтеграции и интеграции на постсоветском пространстве, ее влияние на социальные, экономические и политические сферы государств – участников, проследить процессы унификации национального законодательства в рамках интеграционного объединения

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- охарактеризовать понятие «интеграции»;
- исследовать классификацию интеграционных процессов;
- проанализировать предпосылки возникновения евразийской интеграции на постсоветском пространстве;
- проследить основные этапы евразийской интеграции от создания до настоящей реальности;
- выделить планы и перспективы по дальнейшему развитию интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Таможенный кодекс Таможенного союза, международно-правовые акты и договора, Договор о Евразийском экономическом союзе, Договор о Евразийской экономической комиссии, решения ЕЭК, Решения Высшего Евразийского экономического совета, Технические регламенты Таможенного союза, иные нормативные акты в области таможенного дела.

Эмпирической базой исследования послужили материалы официальных сайтов: Федеральной таможенной службы России, Евразийской экономической комиссии, Евразийского экономического союза.

Теоретической основой работы являются исследования в области внутренней политики между странами СНГ, а так же внешнеэкономической деятельности. Среди российских исследователей важно отметить значимость работы профессора Кашкина С.Ю. Основы интеграционного права: тенденции и этапы развития.

При исследовании использовались работы таких авторов, как Аубакирова И.У,Бакаева О.Ю,Бекашев К. А., Моисеев Е. Г,Гинсбург Ю.В,Коэн С.Е,Малиновская В.М.,Пивовар Е.И. и др.

В соответствии с целью и задачами построена структура выпускной квалификационной работы. Она состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения, списка литературы.

Основное содержание работы. Глава первая дипломной работы посвящена исследованию основного понятия, форм и классификации интеграции. Подчеркнута ее роль в общественных отношениях, национальных, хозяйственных, экономических системах, в мировой глобализации в целом.

Международная экономическая интеграция – это объективный, осознанный и направленный процесс сближения, взаимоприспособления национальных хозяйственных систем, обладающих потенциалом саморегулирования и саморазвития. В основе его лежит экономический интерес самостоятельно хозяйствующих субъектов и международное разделение труда. Международная интеграция развивается по двум основным направлениям:

- это, прежде всего, взаимное открытие границ и создания условий для свободного развития общественной жизни;

- и переход к совместным политически общественным отношениям, т.е. ведение общей политики в разных сферах жизни.

- при этом, государства добровольно отказываются от некоторых деталей своего суверенитета (например, самостоятельно определять условия пересечения границы своего государства), но взамен рассчитывают приобрести дополнительные преимущества такие как:

- открытость зарубежных рынков для отечественных товаров, в силу этого увеличения их конкурентоспособности;
- способность эффективнее отстаивать интересы своего государства на мировой арене;
- усилить национальную безопасность в рамках интеграционных слияний и т.д.

С целью анализа генезиса интеграционных процессов на постсоветском пространстве проведен анализ дезинтеграции СССР. Россия выступала гарантом единства СССР, но вместе с тем СССР не был реальной федерацией, каковой он настойчиво себя аттестовал, на самом деле он был монолитной государственной общностью, и советское государство было не просто государством, а социалистическим государством, которое добросовестно проводило политику уравнивания всех народов и территорий.

Однако вскоре пришло осознание того факта, что дезинтеграционные устремления не привели к росту благосостояния бывших союзных республик, а напротив повлекли за собой процессы «разложения» многих предприятий, вплоть до полной их остановки, безработицы, миграции, усиления роста цен, и как следствие снижения уровня жизни граждан.

В данной главе рассматриваются предпосылки создания Содружества Независимых государств, цели, меры и значимость события.

Основное внимание было уделено этапам развития интеграции на постсоветском пространстве. Традиционно выделяют несколько этапов развития интеграции: зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический и валютный союзы.

Отказавшись от единой социалистической экономики, страны СНГ решили объединить свои экономики на новой, рыночной основе, путем последовательного поэтапного перехода от более низких к более высоким формам интеграции. Отправной точкой в создании интеграционных отношений

между странами СНГ стал «Договор об экономическом союзе»³, подписанный одиннадцатью государствами.

Следующей ступенью к поставленной цели строительства интеграции выступило подписания Соглашения о Таможенном союзе, а затем и начало функционирования Таможенного союза, где таможенные территории каждого из трех государств были объединены в единую Таможенную территорию, с применением таможенного законодательства, единого таможенного тарифа, единой системой внешнеторгового и технического регулирования. Рассмотрены основные аспекты Таможенного законодательства.

В процессе работы над развитием интеграционных процессов, были разработаны и подписаны ряд документов, а именно 17 базовых соглашений, для перехода к следующему этапу, более глубокой форме интеграции – Единому экономическому пространству (ЕЭП). В данной работе подробно рассмотрено каждое Соглашение и его влияние на развитие социально экономических отношений стран-членов ЕЭП.

Формирование Единого экономического пространства (ЕЭП) – это обеспечение так называемых «четырёх свобод»: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы на территории Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Рассмотрена структура Евразийской экономической комиссии – постоянно действующего наднационального регулирующего органа, который имеет реальные полномочия в ряде ключевых сфер экономики и обеспечивающий разработку и планирование дальнейшего развития интеграции.

В данной главе обращается внимание на емкую работу, проделанную, странами-участницами, в ходе плавного перехода интеграции от Таможенного союза до Евразийского экономического союза.

Глава вторая посвящена исследованию нормативно-правовой базы Евразийского экономического союза.

³ Договор о создании экономического союза от 02.10.1994 г/СПС КонсультантПлюс.

Одним из центральных документов является Договор о Евразийском экономическом союзе, представляющий собой учредительный договор Евразийского экономического союза (ЕАЭС), состоящий из четырех частей, 28 разделов, 118 статей и 33 приложений, конкретизирующих положения основного текста. Подробно рассмотрена структура, цели и принципы Договора, а так же формирование органов Союза.

Отдельно выделена роль Суда ЕАЭС, который рассматривает споры и выносит решения по вопросам возникающим в рамках Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках Союза.

Отдельно выделены элементы новаций, способствующих развитию дальнейших интеграционных процессов, отраженные в Договоре ЕАЭС: общий рынок труда и услуг, равные права трудовой миграции, общий рынок лекарственных средств, общие энергетические рынки, затронуты сферы промышленности и сельского хозяйства, финансовой, налоговой и торговой политики.

Выделено значение для ЕАЭС создания сети соглашений о свободной торговле, так называемые зоны свободной торговли (ЗСТ). Рассмотрено взаимное сотрудничество ЕАЭС и Вьетнама, а так же перспективы участия ЕАЭС в новой стратегической концепции КНР «Экономический пояс Шелкового пути», которые должны придать дополнительный серьезный импульс региональному развитию, транспортному, энергетическому и финансовому взаимодействию в Центральной Азии, Сибири и на Дальнем Востоке.

Во второй части данной главы подробно изучен и проведен сравнительный анализ между Таможенным кодексом Таможенного союза (действующим на данный момент) и проектом Таможенного кодекса ЕАЭС (будет подписан 28 октября 2016 г).

Проект состоит из 9 разделов, включающих в себя 60 глав и не имеет деления на общую и специальную части, для сравнения: действующий ТК ТС состоит из 8 разделов и 50 глав. Можно сказать, что за счет кодификации

международных договоров, регулирующих таможенные правоотношения, а также уточнения его отдельных положений, новый Таможенный кодекс стал более объемным и детализированным.

Раздел первый «Общие положения» посвящен основным положениям о таможенном регулировании в Союзе, сюда входят общее положение о перемещении товаров через таможенную границу Союза, владении, пользовании и распоряжении ими на таможенной территории Союза, отношения в процессе применения и ведения Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, классификации товаров, определения происхождения и таможенной стоимости товаров.

Второй раздел посвящен нормам, касающиеся общих вопросов совершения таможенных операций и лиц, их совершающих, а также таможенных операций, связанных с прибытием, убытием, хранением, декларированием и выпуском товаров на таможенную территорию Союза. Название раздела «Таможенные операции и лица их совершающие».

Раздел третий «Таможенные процедуры» регулирует общие положения о таможенных процедурах. Этот раздел содержит 17 таможенных процедур, обозначает условия помещения товаров и условия использования их в соответствии с таможенными процедурами. Как и в действующем Кодексе, каждой таможенной процедуре посвящена своя глава. В рамках кодификации в этот раздел включены положения, регламентирующие таможенные процедуры свободной таможенной зоны, свободного склада и специальной таможенной процедуры, которые в настоящее время регулируются международными договорами и решением Комиссии.

Четвертый раздел посвящен общим положениям о таможенных платежах, а также вопросам исчисления таможенных пошлин, налогов, сроков и порядка их уплаты, возврата и взыскания этих платежей. Есть и нововведения, добавления в раздел самостоятельной главы, которая касается порядка уплаты специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Пятый раздел «Особенности порядка и условий перемещения через таможенную границу Союза отдельных категорий товаров» устанавливает нормы перемещения товаров.

В шестом разделе регламентированы общие положения о таможенном контроле, определены его формы, порядок и меры проведения.

Раздел седьмой «Таможенные органы» включает в себя семь глав. Такого раздела ранее не было в ТК ТС, как выделенного элемента. В этом разделе регламентированы вопросы относительно задач таможенных органов, связанных с правоохранительной деятельностью, задач связанных с информационным обменом таможенных органов между собой, участниками ВЭД и государственными органами, а так же вопросы с функциями и ответственностью таможенных органов.

Раздел восьмой «Деятельность в сфере таможенного дела. Уполномоченный экономический оператор» содержит положения о деятельности лиц в сфере таможенного дела, а так же таможенного представителя, таможенного перевозчика, владельца склада временного и таможенного хранения, владельца свободного склада и магазина беспошлинной торговли. В этот раздел включена новая глава – «Уполномоченный экономический оператор», которая урегулирована нормами в своей сфере деятельности.

Девятый – заключительный раздел «Переходные положения».

Можно отметить главные нововведения в ТК ЕАЭС :

1. приоритет электронного декларирования;
2. возможность подачи таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена;
3. осуществление выпуска товаров в течение четырех часов с момента регистрации таможенной декларации
4. использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, связанных с таможенным декларированием и выпуском товаров;

5. совершенствование института уполномоченных экономических операторов;

6. уточнение содержания и условий отдельных таможенных процедур;

7. совершенствование института таможенного контроля.

Цель ТК ЕАЭС – максимально унифицировать таможенное регулирование в государствах-членах Союза. Поэтому работе над проектом ТК ЕАЭС предшествовал глубокий анализ действующего Таможенного кодекса Таможенного союза на предмет возможности исключения норм, позволяющих регулировать таможенные правоотношения на национальном уровне, допускающих различное толкование, а также тех, которые оказались невостребованными и не были реализованы в национальных актах.

Заключение работы отражает краткую характеристику основного текста и основные выводы автора. В ходе исследования развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве, можно сделать вывод, что созданный, в процессе колоссальной работы, Евразийский экономический союз, находится в начальной стадии своего развития, которому расти и развиваться приходится в условиях глобального обострения вызовов и угроз (со стороны Украины и США). Однако, несмотря на серьезные экономические проблемы, а также падение курсов национальных валют, существование ЕАЭС остается одним из наиболее реальных вариантов развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Конечно же, большую роль в успешном функционировании интеграционного объединения сыграет Россия. Именно от способности нашей страны путем применения нестандартных подходов для стимулирования взаимовыгодного сотрудничества с союзными государствами будет зависеть стабильное развитие Евразийского экономического союза, который может стать новым полюсом глобальной экономики, представляя интересы всего постсоветского пространства на мировой арене.