

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 080115 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ледник Ильи Сергеевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

Во введении обоснована актуальность темы исследования. Своевременность изучения рассматриваемой темы автор определяет тем, что таможенное законодательство большинства стран содержит дифференцированный подход к определению статуса товаров в зависимости от задач, характера перемещения, категории участников правоотношений.

Эффективная интеграция России в мировую экономику невозможна без совершенствования таможенного законодательства, регулирующего внешнюю торговлю товарами. В связи с этим актуальными представляются вопросы, связанные с нововведениями в законодательство, определяющие порядок перемещения товаров через таможенную границу, их статус для таможенных целей.

В настоящее время одной из важнейших задач таможенных органов является осуществление контроля над правильным заявлением страны происхождения товаров участниками внешнеэкономической деятельности. Наблюдаются случаи, когда декларанты для таможенного оформления предоставляют недостоверные сведения в части страны происхождения товаров. Прежде всего, для того, чтобы применить более низкую ставку таможенной пошлины или вообще освободиться от ее уплаты. Для решения этих задач таможенным органам необходимо развивать сотрудничество с другими странами и пользоваться уже не только национальным таможенным законодательством, но и международными правовыми актами в сфере таможенного дела. Иными словами, Россия нуждается в расширении сотрудничества с международными и финансовыми институтами.

Нельзя недооценивать роль страны происхождения товара и в процессе осуществления государственного регулирования внешнеторговых отношений. В таможенно-тарифном регулировании экспертиза определения страны происхождения является важнейшей процедурой и от результатов экспертизы зависят размер или отсутствие ставки таможенной пошлины.

В последнее время определение страны происхождения товара

приобрело особое практическое значение в связи с созданием Таможенного союза, с развитием мировых экономических интеграционных процессов, созданием многочисленных зон беспошлинной торговли, распространением преференциальных соглашений.

Объектом исследования являются общественные правоотношения, возникающие в процессе правового регулирования заявления страны происхождения товаров.

Предметом исследования являются нормы таможенного права, определяющие порядок заявления и определения страны происхождения товаров.

Цель дипломной работы - изучение роли страны происхождения товара в системе таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие взаимообусловленные задачи:

- выявить принципы международной торговли, а также определить значение страны происхождения товара в таможенном регулировании;
- определить место страны происхождения в создании условий повышения конкурентоспособности товаров из развивающихся стран;
- изучить правила определения страны происхождения товаров;
- проанализировать понятие и сущность сертификатов происхождения товаров;
- изучить виды сертификатов происхождения товаров ;
- выявить условия использования сертификатов в таможенной практике;
- провести анализ импорта товаров из стран пользователей единой системы преференций;
- определить пути совершенствования единой системы преференций таможенного союза.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Повышенный интерес к проблеме юридических фактов в гражданском праве проявляли следующие специалисты-правоведы: Аникин П.Р., Тяпухин С.М., Анохина О.Ф., Афонин А.К., Баландина Г.Б., Воловик Н.А., Приходько С.Р., Боев С.М., Янгол Н.Т, Никитин Б.Г. и другие.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы исследования (системный, анализа и синтеза, дедукция и индукция, классификация, сравнение, формализация); частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой).

Эмпирическую базу составили правовые акты российских и зарубежных органов государственной власти и международных организаций, по вопросам, связанным с определением страны происхождения товара.

Дипломная работа состоит из введения, трех взаимосвязанных глав, разделенных на параграфы и заключения.

Основное содержание работы. Глава 1 дипломной работы «Страна происхождения товаров как элемент таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности» посвящена исследованию понятия и значения страны происхождения товаров. Под таможенно-тарифным регулированием понимается метод регулирования государством внешней торговли товарами, который осуществляется посредством применения вывозных и ввозных таможенных пошлин. Одним из составных элементов таможенно-тарифного регулирования является страна происхождения товаров, определение которой происходит с целью реализации тарифных и нетарифных мер регулирования движения товаропотока. Товары облагаются льготными таможенными платежами или полностью освобождаются от них в зависимости от страны их происхождения.

Автор обращает внимание на то, что льготные условия подразумевают использование режима наибольшего благоприятствования, который стал основой международных торговых отношений. В отношении товаров,

происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми предусматривают режим наибольшего благоприятствования, применяются базовые ставки таможенных пошлин. В отношении товаров, происходящих из стран, с которыми такой режим не предусмотрен, ставки импортных таможенных пошлин увеличиваются вдвое.

Определение понятию «страна происхождения товаров» дано в Таможенном кодексе Таможенного союза, а также в Соглашении «О правилах определения страны происхождения товаров в СНГ» под которым понимается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с установленными критериями.

Проанализированы условия, в соответствии с которыми товары могут считаться полностью произведенными в данной стране, а также законодательно закрепленные на сегодняшний день критерии достаточной переработки, к которым относятся изменение классификационного кода товара на уровне первых четырех знаков, выполнение определенных условий технологических или производственных операций, правило адвалорной доли.

Отдельное внимание уделяется ставкам таможенных пошлин, применяемым в зависимости от страны происхождения, среди которых выделяют:

- базовые ставки пошлин ;
- преференциальные ставки;
- максимальные ставки.

Глава вторая «Сертификаты о происхождении товаров и их использование в таможенной практике» посвящена анализу видов и порядка использования сертификатов в таможенной практике. Основным документом, подтверждающим страну происхождения, является сертификат о происхождении. Он должен однозначно указывать на то, что товар происходит из данной страны. Сертификат содержит в себе элемент

тарифного регулирования, поскольку служит основанием предоставления льгот.

Автором рассматриваются виды документов, подтверждающих заявленную страну происхождения товаров:

- сертификат общей формы, который выдается на российские товары, экспорт которых производится во все страны, кроме стран СНГ;
- сертификат формы «СТ-1», которые выдаются на российские товары, которые вывозятся из России в страны СНГ, такие как: Грузия, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан, Молдова, Кыргызстан, Казахстан, Беларусь, Азербайджан, Армения;
- сертификат формы «А», оформляемый на товары, которые подпадают под действие тарифных преференций, предоставляемых РФ, и экспортируемые в Канаду, США и Черногорию¹;
- сертификат формы «СТ-2», выдаваемый на российские товары, которые вывозятся из России в Сербию;
- сертификат на некоторые изделия из пушнины, экспортируемые в страны ЕС;
- декларация о происхождении товара.

Анализируются условия предоставления названных документов, порядок их выдачи, использования и срок действия.

Автор определяет наиболее важные различия между сертификатом и декларацией и происхождении товаров:

1) сертификат представляет собой документ, который однозначно свидетельствует о стране происхождения товара, в то время как декларация является документом, который несет информативный характер;

¹ Об утверждении «Инструкции для уполномоченных МВЭС России по оформлению сертификатов происхождения товаров формы "А" на товары, подпадающие под действие тарифных преференций, предоставляемых Российской Федерации иностранными государствами или их экономическими объединениями»: Приказ МВЭС РФ.1997. №482 // В данном виде документ опубликован не был.

2) сертификат выдается компетентными органами, в качестве декларации могут использоваться имеющие отношение к товарам документы, а заявителями могут быть экспортер, продавец, изготовитель);

3) сертификат имеет строго определенную форму, оформляется по определенному порядку с соблюдением специфичных требований, а декларация является документом произвольной формы.

Отдельное внимание уделяется случаям, при которых требуется предоставлять сертификат о происхождении товара в обязательном порядке. К их числу относятся следующие:

– при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС сертификат о происхождении товара выдается уполномоченными органами союза, если указанный сертификат требуется согласно условиям контракта, по национальным правилам страны ввоза товаров или если предоставление сертификата является обязательным условием согласно международным договорам;

– в случае вывоза товаров, для которых регламентированы квоты или другие меры регулирования внешнеэкономической деятельности;

– в случае происхождения товаров из стран, которым предоставляются льготы по таможенным платежам.

Отдельный параграф посвящен вопросам использования сертификатов в таможенной практике.

В третьей главе «Современные проблемы определения страны происхождения товаров и пути их решения» были выявлены и проанализированы проблемы определения страны происхождения товаров, в ходе чего было установлено, что единая система преференций на сегодняшний день несовершенна и требует совершенствования. Исходя из этого автором представляется целесообразным внесение следующих изменений.

Во-первых, необходимо пересмотреть перечень стран-пользователей преференций, ограничив его лишь теми государствами, в которых

среднедушевой доход ниже российского, то есть исключение девяти стран из данного списка;

И, во-вторых, предлагается пересмотреть перечень товаров, в отношении которых применяется единая система преференций в сторону увеличения товаров промышленной продукции и возможного уменьшения продуктов продовольственного сектора.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Определение страны происхождения товаров необходимо для применения основных мер торговой политики, таких как тарифное регулирование, количественные ограничения, антидемпинговые и компенсационные пошлины, и охранных мер, а также требований в отношении маркировки товаров, подтверждающей их происхождение, правил, касающихся государственных закупок, равно как и для статистического учёта.

Правила определения страны происхождения позволяют предотвратить отклонение товарных потоков, а также ситуации, при которых в результате простой перегрузки товар, происходящий из страны, в отношении которой преференций по тарифу не предусмотрены, ввозится под видом товара, заявляемого, например, в качестве происходящего из страны-участницы зоны свободной торговли, с уклонением от уплаты таможенных платежей.

Таким образом, роль определения страны происхождения состоит в том, чтобы служить инструментом торговой политики. Сертификат происхождения товара предназначен для снижения таможенных платежей при таможенной очистке товара в стране назначения, что позволит существенно сэкономить на таможенных платежах. Это документ, в котором указывается страна происхождения товара и он необходим практически для всех импортно-экспортных операций.

В отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения, с которыми предусматривают режим наибольшего благоприятствования, применяются базовые ставки таможенных пошлин. В

отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения, с которыми не предусматривают такой режим, ставки импортных таможенных пошлин увеличиваются вдвое. Если в соответствии с единой системой преференций предусмотрены торговые льготы (преференции) в отношении товаров и стран, то таможенная пошлина уменьшается по сравнению с базовой. Это направление приобретает все большее значение для решения торгово-экономических и социально-политических задач, связанных с разработкой и реализацией единой системы преференций таможенного союза. Для таможенных органов особо актуальна в этой области организация контроля за обоснованностью предоставления льгот.

Страна происхождения товара является одним из самых значимых элементов для предоставления тарифных преференций. Если товар относится к преференциальным товарам, то без определения страны происхождения товара невозможно дальнейшее рассмотрение вопроса о предоставлении преференций. Страна происхождения товара лежит в основе единой системы преференций таможенного союза.

Анализ динамики ввоза товаров показал, что основной объем торговли России приходится на промышленно развитые страны Центральной и Восточной Европы, а также на страны СНГ. Импорт из развивающихся стран не играет заметной роли в общем внешнеторговом обороте России. Исключением является импорт из Китая, который относится к развивающимся странам. Для товаров, происходящих из таких стран, создаются более выгодные условия на внутреннем рынке России, по сравнению с условиями для товаров из развитых стран.