

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 641 группы
специальности 080115 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Кудря Ксении Юрьевны

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

_____ О.Ю. Апарина
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. Таможенное регулирование является одним из основных рычагов государственного воздействия на внешнеторговый оборот. С его помощью государство, с одной стороны, обеспечивает свободный доступ российской экономики к системе мирового хозяйства, а с другой стороны – путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз отдельных товаров, путем лицензирования, квотирования и применения ряда иных мер обеспечивает защиту интересов российских потребителей ввозимых товаров, защиту экономической безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, моральных устоев и культурных ценностей общества, а также пополнения доходной части федерального бюджета посредством взимания таможенных платежей при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного Союза (далее – ТС).

В связи с вступлением в силу Договора о ЕАЭС правовое регулирование в области таможенного дела стало обладать определенной спецификой, осложненной значительным международным содержанием. Для государств-членов Таможенного союза таможенное законодательство преобразовалось в сложную нормативную систему, основанную на международно-правовых актах ЕАЭС.

Правовое регулирование таможенных процедур является неотъемлемой составной частью современного механизма осуществления внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов государств-членов Таможенного союза.

Создание Таможенного союза привело к ликвидации таможенных границ между странами-участниками союза и обеспечению свободного передвижения товаров на общем рынке. Необходимым условием функционирования единой таможенной территории является приведение национальных законодательств стран-участниц в соответствии с законодательством Таможенного Союза.. С вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза в практику таможенных органов Российской Федерации были внедрены новые понятия, так ТК ТС заменил понятие

«таможенный режим» на «таможенные процедуры¹». С принятием нового кодекса понятийный аппарат стал более точным и универсальным, поскольку переименование института таможенных режимов позволяет избежать определения таможенного режима через понятие таможенной процедуры.

Изменения правовой базы таможенного регулирования и обуславливают актуальность дипломной работы.

Целью дипломной работы является комплексное исследование института таможенных процедур, состоящее в выявлении особенностей, анализе правового регулирования и практического применения таможенных процедур, а также разработке предложений по дальнейшему совершенствованию их применения на практике.

Для достижения поставленной цели необходимо решить *ряд задач*:

- 1) раскрыть и проанализировать понятие таможенной процедуры;
- 2) изучить виды, классификацию и функции таможенных процедур;
- 3) дать подробную характеристику основным таможенным процедурам с точки зрения их практических особенностей.

Объектом исследования дипломной работы является совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами, то есть таможенные процедуры.

Предметом исследования являются особенности применения таможенных процедур на территории стран - членов Таможенного Союза.

Нормативно-правовую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Таможенный Кодекс Таможенного союза, Федеральный закон №311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Договор «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» и др.

¹Арбекова А.В. Административно-правовое регулирование внешнеторговой (экспортной) деятельности в России // Административное право и процесс. 2010. № 1. С. 14.

Теоретической основой для дипломной работы послужили фундаментальные работы таких ученых и юристов как А.Н. Козырев, Л.М. Грызунова, И.В. Гущина, Г.Н. Донцова, В.В. Егиазарова, А.С. Емельянов, Б.Н. Габричидзе. На уровне исследования таможенного законодательства, изучались работы Дюмулена И.И., Максимцева Н.А., Драгановой В.Г., Козырина А.Н., в которых раскрывается юридическая сторона функционирования существующих видов таможенных процедур, исследуются особенности и условия их применения на практике.

Решение поставленных задач нашло свое отражение в *структуре* работы, которая состоит из введения, двух глав, пяти пунктов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Глава первая дипломной работы посвящена исследованию теоретико-правовой характеристики таможенных процедур.

По действующему таможенному законодательству – Таможенному кодексу Таможенного союза (далее - ТК ТС) и Федеральному закону № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (далее – Закон о таможенном регулировании), таможенная процедура определена как совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами (ст.4 ТК ТС).

Понятие «таможенная процедура» следует понимать в двух смыслах: широком и узком. В узком смысле понятие «таможенная процедура» определяется ТК ТС, как совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и распоряжения товарами на таможенной территории таможенного союза или за ее пределами. В широком смысле – это нормативная система, ориентированная на достижение правового результата, и состоящая из последовательно сменяющихся таможенных операций, построенная на динамически развивающихся правовых отношениях, при помощи, которой субъекты

внешнеэкономической деятельности смогут реализовать свои права и обязанности в таможенной сфере.

К принципиальным основам применения таможенных процедур в соответствии с гл. 17 ТК ТС следует отнести:

- обязательность заявления таможенной процедуры;
- право выбора таможенной процедуры в соответствии с ТК ТС;
- соблюдение запретов и ограничений при перемещении товаров под таможенной процедурой;
- разрешительный порядок выпуска товаров в соответствии с заявленной процедурой;
- обязательность соблюдения условий и требований избранной таможенной процедуры, в соответствии с которым товар выпущен;
- приостановление действия таможенной процедуры при изменении статуса товара;
- право изменения таможенной процедуры на иную в соответствии с ТК ТС (заинтересованное лицо вправе в любое время изменить избранную таможенную процедуру на иную, при условии соблюдения требований изменения и избираемую таможенную процедуру).

В соответствии с ФЗ от 27 ноября 2010 года «О таможенном регулировании в Российской Федерации» товары, ввозимые в Российскую Федерацию, подлежат помещению под одну из таможенных процедур в порядке и на условиях, которые предусмотрены Таможенным кодексом Таможенного союза и ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», за исключением товаров:

1. происходящих с таможенной территории Таможенного союза (территории государства - члена Таможенного союза);
2. выпущенных для свободного обращения на таможенной территории Таможенного союза (товарами, выпущенными для свободного обращения на таможенной территории ТС союза, считаются товары, в отношении которых уплачены ввозные таможенные пошлины по тем же

ставкам, что и в РФ, и в отношении которых соблюдены те же запреты и ограничения, что и в РФ);

3. изготовленных из товаров, происходящих с территории Таможенного союза или выпущенных для свободного обращения на территориях государств - членов Таможенного союза.

Товары, вывозимые из Российской Федерации, подлежат помещению под одну из таможенных процедур, если товары предназначены к вывозу за пределы таможенной территории Таможенного союза. В иных случаях товары, вывозимые из Российской Федерации, подлежат помещению под таможенную процедуру, если это предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза или актами Правительства Российской Федерации.

Особенности таможенных процедур заключаются в следующем:

1. Перечень таможенных процедур установлен ТК;
2. Таможенная процедура отражает алгоритм законного вариативного поведения;
3. Процедурные нормы ТК имеют императивный характер;
4. Применение таможенной процедуры служит задачам достижения конкретного, разрешенного законом результата;
5. Обязательным участником процедурных отношений является таможенный орган и лицо, ответственное за совершение действий с товарами и транспортными средствами;
6. Таможенная процедура позволяет избрать наиболее приемлемый статус товаров и транспортных средств с точки зрения цели их перемещения через таможенную границу, нахождения его на таможенной территории России или за ее пределами;
7. Вариативность поведения заинтересованных в перемещении товаров лиц в рамках таможенной процедуры ограничивается необходимостью получения разрешения таможенного органа на ее использование;

8. Завершение в установленном ТК порядке действия таможенной процедуры является предпосылкой для наступления следующего этапа таможенного процесса либо стадии производств, иных таможенных процедур, его образующих;

9. Во время процедурных отношений, а также в результате достижения определенной цели уполномоченный орган принимает правовой акт управления (промежуточный или окончательный);

10. Охрана от нарушений положений таможенных процедур обеспечивается принудительными мерами.

Виды таможенных процедур установлены статьей 202 Таможенного кодекса Таможенного союза.

В целях таможенного регулирования в отношении товаров действуют следующие виды таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;
- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;
- 17) специальная таможенная процедура

Глава вторая дипломного исследования посвящена особенностям применения таможенных процедур в деятельности таможенных органов.

Выпуск для внутреннего потребления – таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено Таможенным Кодексом ТС.

Основной характеристикой данной таможенной процедуры является возможность пользоваться и (или) распоряжаться товарами после их выпуска без каких-либо ограничений, в том числе временного характера, т.е. товары приобретают для таможенных целей статус находящихся в свободном обращении на таможенной территории ТС

Экспорт – таможенная процедура, при которой товары таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами.

Под таможенную процедуру экспорта допускается помещение товаров, ранее помещенных под таможенные процедуры временного вывоза или переработки вне таможенной территории, без их фактического предъявления таможенным органам.

Таможенный транзит – это процедура, подразумевающая перевозку товаров под таможенным контролем по таможенной территории ТС, а также через территорию государства, которое не является членом союза. Такая перевозка осуществляется от таможенного органа отправления до таможенного органа назначения без уплаты таможенных пошлин и налогов с применением запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного и технического регулирования.

Таможенный склад – таможенная процедура, при которой иностранные товары хранятся под таможенным контролем на таможенном складе в течение установленного срока без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Таможенный склад как участок таможенной территории, имеющей особый правовой статус, представляет собой место, в котором допускается хранение товаров в таможенных целях, определяющих специальный порядок действия некоторых таможенно-правовых норм.

Содержание процедуры «переработка товаров на таможенной территории» раскрыто в статье 239 ТК ТС и представляет собой, не что иное как процедуру, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории ТС в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим вывозом продуктов переработки за пределы таможенной территории ТС.

Переработка вне таможенной территории – таможенная процедура, при которой товары таможенного союза вывозятся с таможенной территории таможенного союза с целью совершения операций по переработке вне таможенной территории таможенного союза в установленные сроки с полным условным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим ввозом продуктов переработки на таможенную территорию Таможенного союза.

Переработка для внутреннего потребления - таможенная процедура, при которой иностранные товары используются для совершения операций по переработке на таможенной территории таможенного союза в установленные сроки без уплаты ввозных таможенных пошлин, с применением запретов и ограничений, а также ограничений в связи с применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при условии последующего помещения продуктов переработки под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления с уплатой ввозных таможенных пошлин по ставкам, применяемым к продуктам переработки.

Временный ввоз (допуск) – таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на

таможенной территории Таможенного союза с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта.

Временный вывоз – таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся и используются в течение установленного срока за пределами таможенной территории Таможенного союза с полным освобождением от уплаты вывозных таможенных пошлин и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реимпорта

Реимпорт - таможенная процедура, при которой товары, ранее вывезенные с таможенной территории таможенного союза, ввозятся обратно на таможенную территорию таможенного союза в сроки, установленные статьей 293 ТК ТС без уплаты ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования.

Реэкспорт (гл. 40 ТК ТС и гл. 37 Федеральный закона № 311) – таможенная процедура, при котором товары, ранее ввезенные на таможенную территорию ТС, вывозятся с этой территории без уплаты или с возвратом уплаченных сумм ввозных таможенных пошлин, налогов и без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

. Под таможенной процедурой беспошлинной торговли понимается таможенная процедура, при которой товары реализуются в розницу в магазинах беспошлинной торговли физическим лицам, выезжающим с таможенной территории таможенного союза, либо иностранным дипломатическим представительствам, приравненным к ним представительствам международных организаций, консульским учреждениям, а также дипломатическим агентам, консульским должностным лицам и членам их семей, которые проживают вместе с ними, без уплаты

таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования (ст. 302 ТК ТС).

Таможенная процедура уничтожения занимает особое место в таможенном законодательстве Таможенного союза. Немаловажным аспектом применения таможенной процедуры уничтожения является и то, что фактически товар не выпускается для внутреннего потребления, и, следовательно, у декларанта не возникает обязанность по уплате таможенных платежей. Кроме того процедура уничтожения может применяться и к товарам, которые утратились вследствие действия форс-мажорных обстоятельств непреодолимой силы. К уничтоженным товарам не применяются меры нетарифного регулирования. Под уничтожением таможенное законодательство подразумевает приведение их в состояние, непригодное для дальнейшего использования. Уничтожение товаров должно быть необратимым, то есть их восстановление не должно быть экономически оправданным.

Отказ в пользу государства - таможенная процедура, при которой иностранные товары безвозмездно передаются в собственность государства - члена таможенного союза без уплаты таможенных платежей и без применения мер нетарифного регулирования.

Содержание таможенной процедуры свободной таможенной зоны и условия помещения товаров под таможенную процедуру свободной таможенной зоны определяются Соглашением о Свободной экономической зоне. Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны не могут быть помещены товары, установленные в соответствии с Соглашением о СЭЗ. Правительство Российской Федерации вправе установить перечень товаров, не подлежащих помещению под таможенную процедуру свободной таможенной зоны.

Специальная таможенная процедура – процедура, при которой отдельные категории товаров по перечню и в соответствии с условиями, которые установлены Комиссией Таможенного союза, ввозятся в Российскую

Федерацию или вывозятся из Российской Федерации без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, за исключением случаев, установленных таможенным законодательством Таможенного союза в отношении этих категорий товаров.

В заключении проведенного исследования института таможенных процедур, можно сделать следующие выводы.

В результате проделанной работы было изучено понятие таможенной процедуры, рассмотрены виды таможенных процедур, а также изменения в части правового регулирования в отношении таможенных процедур, возникшие в результате образования Таможенного Союза и вступления в силу ТК ТС. Показано что, суть таможенной процедуры заключается в порядке пользования и распоряжения товарами на таможенной территории или за её пределами, зависящим от целей перемещения через таможенную границу. Подробно изучена ст.202 ТК ТС, закрепляющая виды таможенных процедур.

При рассмотрении изменений, возникших в связи с принятием Таможенного кодекса Таможенного союза, можно сделать следующий вывод: в целом изменения института таможенных процедур представляются положительными. Законодатель привел к единообразию понятийный аппарат, сократил сроки обработки документов для таможенных органов, порядок предъявления товаров на таможне стал проще. Таким образом, прослеживается тенденция унификации законодательства стран-участниц ЕАЭС. Новые правила призваны упростить и облегчить контроль со стороны таможни, тем самым уменьшив число административных барьеров на пути транзитных грузов. Благодаря транзиту товаров ускоряются взаимовыгодные экономические отношения между странами.

Исходя из вышеизложенного, можно обратить внимание на положительные сдвиги последних лет в системе таможенного администрирования в России, хотя данная сфера все равно нуждается в колоссальной доработке и модернизации. Таможенные процедуры по-

прежнему сильно подвержены бюрократии, сроки и издержки таможенного оформления слишком велики, это непосредственно затрудняет товарообмен, в особенности кооперационные поставки, а также искажает экономическую эффективность внешнеторговых операций. Хочется отметить, что совершенствование законодательства, модернизация структур осуществления таможенных процедур, урегулирование процесса отправки и поставок товаров, смогут поспособствовать эффективности таможенного дела, а также экономическим процессам стран-участниц в целом.