

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 6 курса 641 группы  
специальности 080115 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Исмаилова Нурлана Фамил Оглы

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав.кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

**Во введении** дипломной работы обусловлена актуальность выбранной темы. Становление рыночных экономических отношений в России вызывает необходимость видоизменения механизма государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Таможенная система России в этом механизме представляет собой один из основных инструментов, обеспечивающих необходимое взаимодействие национальной экономики с мировым хозяйством. Современная таможенная система должна обладать способностью быстро адаптироваться к новым требованиям и гармонично соединять в своей деятельности экономические и административно-правовые средства регулирования.

Проблема выяснения места и роли таможенных органов в механизме государства на современном этапе вызывает не только теоретический, но и практический интерес. Фундаментальные преобразования в экономической и политической жизни российского общества со всей определенностью ставят на повестку дня вопрос о необходимости коренного пересмотра роли и места властных структур в системе жизнеобеспечения общества, особенно в экономической и социальной сферах.

Особенности развития законодательства о таможенных органах отражают своеобразие их исторического развития, государственно-правовых форм и политического строя. Не менее важный аспект - это практическая организация деятельности таможенных органов, от которой в значительной степени зависит эффективность их работы. В связи с тем, что система таможенных органов в России достаточно молода, потребность в исследовании нормативно-правовой базы их деятельности очевидна. Все вышесказанное обуславливает актуальность данной темы на сегодняшний день.

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие при функционировании таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регламентирующие деятельность таможенных органов Российской Федерации.

Целью работы является изучение системы таможенных органов Российской Федерации, анализ нормативно-правовых актов регламентирующих деятельность таможенных органов и поиск путей совершенствования этой деятельности.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть место таможенных органов РФ в системе государственных органов;
- проанализировать структуру таможенных органов;
- рассмотреть сущность и функции Федеральной таможенной;
- рассмотреть основные виды деятельности таможенных органов;
- изучить пути совершенствования деятельности таможенных органов.

Нормативно-правовую основу исследования составили международные документы, применяемые в сферах перемещения товаров и таможенного контроля, Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральный закон № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие деятельность таможенных органов Российской Федерации.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить закономерности, детально изучить и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и проанализировать поставленные задачи в соответствии с современными тенденциями.

При написании работы использованы современные информационные материалы из официальных источников: сайт ФТС РФ, правовая система «Консультант плюс», статьи из периодических изданий, интернет-ресурсы.

Научная новизна работы определяется постановкой проблемы и многогранным подходом к ее исследованию с учетом разных уровней нормативных документов, использованных в данной работе.

В соответствии с целью и задачами построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений.

**Основное содержание работы.** Глава первая дипломной работы «Общая характеристика таможенных органов Российской Федерации» посвящена анализу точек зрения на определение понятия «таможенные органы» различных авторов. Д.Н. Бахрах; И.В.Тимошенко, определяют их как органы исполнительной власти, регулирующие правоотношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в сфере таможенного дела; Е.В.Трунина, делает акцент на правоохранный статус таможенных органов; О.Ю.Бакаева, указывает на синтез административно-правового и финансово-правового статуса таможенных органов России. Автором были проанализированы признаки таможенных органов, а также цели и задачи.

Отдельное внимание было уделено основным принципам деятельности таможенных органов, к числу которых относятся следующие:

- законность;
- равенство лиц перед законом, уважение и соблюдение их прав и свобод;
- единство системы таможенных органов и централизованное руководство;
- профессионализм и компетентность должностных лиц;
- ясность, предсказуемость, гласность действий должностных лиц таможенных органов; понятности требований таможенных органов;

– недопущение возложения на участников ВЭД чрезмерных и неоправданных издержек при осуществлении полномочий в области таможенного дела;

– совершенствование таможенного контроля.

В рамках отдельного параграфа был проведен анализ современной системы таможенных органов. В Таможенном союзе ЕАЭС перемещение товаров через таможенную границу происходит под наблюдением и при активном содействии таможенных органов. В Российской Федерации возглавляет структуру управления – Федеральная таможенная служба России, в ее подчинении находятся: таможни, непосредственно подчиненные ФТС России; региональные таможенные управления (РТУ); российская таможенная академия (РТА); медицинские и оздоровительные учреждения, представительства (представители) таможенной службы России за рубежом; государственные унитарные предприятия. Каждое из выше перечисленных таможенных управлений включает в себя определенное количество таможен и находится в нескольких субъектах РФ. В работе была представлена подробная схема, характеризующая современную структуру таможенных органов Российской Федерации.

**Глава вторая** «Деятельность таможенных органов на современном этапе» посвящена исследованию организации таможенной деятельности, а также сущности финансовой и правоохранительной видов деятельности таможенных органов РФ.

Применительно к финансовой деятельности таможенных органов можно сформулировать основную ее цель - обеспечение пополнения доходной части федерального бюджета. В рамках финансовой деятельности таможенных органов, помимо действий по мобилизации денежных средств, можно выделить второстепенные, но также значимые направления: действия по распределению и использованию денежных средств и осуществление валютного контроля. Основными задачами финансовой деятельности таможенных органов являются:

- взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

- контроль за перемещением через таможенную границу валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков.

В ходе изучения правоохранительной деятельности таможенных органов автором были проанализированы и графически представлены данные, свидетельствующие о доле исполненных региональными таможенными управлениями и таможнями, непосредственно подчиненными ФТС России, постановлений по делам об АП в общем количестве по ФТС России, а также о доле взысканных ими сумм административных штрафов по постановлениям по делам об АП в общем количестве по ФТС РФ. Приведенные статистические данные свидетельствуют, что таможенные органы Российской Федерации достаточно эффективно и по различным направлениям реализуют возложенную на них правоохранительную функцию.

Кроме того, в рамках параграфа 2.4. «Взаимодействие таможенных органов с другими государственными органами Российской Федерации» был проведен анализ взаимодействия таможенных органов РФ с налоговыми органами РФ и федеральной миграционной службой РФ. Установлено, что ФТС выполняет свои функции не в одиночку, а при поддержке других государственных органов исполнительной власти РФ. В результате такого взаимодействия происходит обмен важными друг для друга сведениями и данными.

**Третья глава** «Модернизация таможенной системы и задачи повышения эффективности деятельности таможенных органов РФ» посвящена модернизации таможенной системы и задачам повышения эффективности деятельности таможенных органов РФ, в ходе чего была

рассмотрена Стратегия развития таможенной службы до 2020 года как основа развития таможенных органов в рамках Подпрограммы «Совершенствование таможенной деятельности».

Основными направлениями деятельности таможенных органов РФ являются: деятельность по взиманию таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, реализация системы управления рисками и оперативный контроль; осуществляют совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС. Таможенные органы РФ проводят таможенный контроль после выпуска товаров, ведут контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль, осуществляют экспертно-криминалистическую деятельность.

Для повышения конкурентоспособности России в рейтинге по развитию международной торговли, является необходимым проведение ряда мероприятий, направленные на совершенствование деятельности таможенных органов в развитии внешнеторговых отношений.

Следует отметить, что стратегические направления деятельности ФТС РФ до 2020 г. предусмотрены программой «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 г.», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 28 декабря 2012г. № 2575-р. Согласно данной стратегии, основными стратегическими направлениями развития таможенной службы РФ являются: совершенствование таможенного регулирования и таможенного контроля после выпуска товаров; совершенствование реализации фискальной функции и правоохранительной деятельности; содействие развитию интеграционных процессов и развитие международного сотрудничества; совершенствование системы государственных услуг и таможенной инфраструктуры; совершенствование информационно-технического обеспечения, укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности;

развитие социальной сферы; совершенствование организационно-управленческой деятельности.

Согласно данной стратегии к 2020 г. ожидается получить следующие результаты: сократится предельное время прохождения таможенных операций до 2 часов; количество документов, требуемых для таможенных целей, при перемещении товара через государственную границу РФ при импорте (экспорте) сократится до 4 штук; количество нарушений валютного законодательства при помещении товаров под таможенные процедуры сократится до 11%; возрастет результативность исполнения государственной функции по осуществлению в пределах своей компетенции контроля за валютными операциями резидентов и нерезидентов, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС до 25%; увеличится результативность проверок, проводимых на основе информации о наличии признаков нарушения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле до 85%; возрастет доля выявленных оперативно-розыскными подразделениями таможенных органов правонарушений в области таможенного дела до 81%; возрастет доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами до 70%; увеличится доля средств вычислительной техники с характеристиками и сроками эксплуатации, достаточными для бесперебойного функционирования информационных систем в составе единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 84%; возрастет доля должностных лиц таможенных органов, прошедших различные формы обучения до 33,6% и др.

Таким образом, в результате реализации стратегии будут созданы необходимые институциональные основы и технологические условия системного перевода таможенной службы РФ на качественно новый уровень развития и дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы РФ.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Таким образом, направлениями деятельности таможенных органов РФ являются: деятельность по взиманию таможенных платежей, таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности, реализация системы управления рисками и оперативный контроль; осуществляют совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ТС. Таможенные органы РФ проводят таможенный контроль после выпуска товаров, ведут контроль за обеспечением соблюдения запретов и ограничений, установленных таможенным законодательством ТС и законодательством РФ, валютный контроль, осуществляют экспертно-криминалистическую деятельность.