

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**КОНТРАБАНДА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ  
ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ КАК ВИД ПРЕСТУПЛЕНИЯ В  
ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 641 группы  
специальности 080115 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Дмитриева Сергея Сергеевича

Научный руководитель  
доцент, к.и.н.

\_\_\_\_\_ О.Ю. Апарина  
*подпись, дата*

Зав. кафедрой таможенного,  
административного  
и финансового права, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.А. Овсянников  
*подпись, дата*

Саратов 2016

**Введение.** Выбор данной темы связан с ее высокой актуальностью, которая определяется тем, что в наши дни незаконный оборот наркотиков является серьезным вопросом международной повестки дня. Вследствие того, что в наши дни потребление наркотических средств в немедицинских целях в Российской Федерации постоянно увеличивается, то степень организации государственных органов, в том числе и таможенных, которые осуществляют борьбу с незаконным оборотом наркотиков, не является полной по отношению к предъявляемым к ним требованиям.

Данный факт делает необходимым постоянный и полный контроль деятельности государственных органов и его изучение и анализ в целях выявления и устранения отдельных недочетов и увеличения эффективности противоборства в целом, обучение персонала для деятельности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и других сильнодействующих веществ.

Что касается методологической базы деятельности таможенных органов в борьбе с контрабандой наркотиков можно сказать, что среди научной и учебно-методической литературы по этому вопросу нет работ, которые комплексно исследуют их организацию и взаимодействие всех звеньев, уровней и структур деятельности таможенных органов Российской Федерации в данной области.

*Объектом исследования* являются общественные отношения, возникающие в процессе деятельности таможенных органов по пресечению незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Таможенного союза.

*Предметом исследования* выступают нормы уголовного, таможенного и иных отраслей российского права, регламентирующие особенности выявления, пресечения таможенными органами незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Таможенного союза.

*Целью* дипломной работы является изучение правовой сущности, организации и механизма, посредством которых таможенные органы выполняют поставленные перед ними задачи по осуществлению борьбы с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров по территории Таможенного союза.

Для достижения указанной цели поставлены следующие *задачи*:

- ✓ определить понятие, сущность и классификацию наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- ✓ раскрыть особенности легального и контрабандного перемещения наркотиков через таможенную границу Таможенного союза;
- ✓ рассмотреть основные этапы таможенного контроля за перемещением наркотиков через таможенную границу;
- ✓ охарактеризовать основные методы обнаружения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- ✓ проанализировать деятельность таможенных органов по выявлению незаконного оборота наркотиков на примере Российской Федерации.

*Нормативно-правовую основу исследования* составили Конвенция по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, Таможенный кодекс Таможенного союза, Уголовный кодекс РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регулирующие порядок выявления и пресечения незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу.

*Эмпирическую основу исследования* составили: данные таможенной статистики; практическая информация о правоохранительной деятельности сотрудников таможенных органов РФ.

*Теоретическую базу исследования* составили положения и выводы ученых в области таможенного, уголовного права и процесса: И.Н. Алейник, Г.А. Дугин, И.И. Клименко, А.Я. Кромова и др.

*Методологическая база исследования* представлена следующими научными методами познания: аналитический, синтетический, индуктивный, дедуктивный, сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение указанных методов позволило определить основные направления исследования, выявить проблемные моменты и предложить пути их разрешения.

*Структура работы* обусловлена предметом, целью и задачами исследования. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованной литературы. В заключении подводятся итоги исследования, формируются окончательные выводы по рассматриваемой теме.

**Основное содержание исследования.** В первой главе рассматриваются понятие и виды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а так же особенности их законного и незаконного перемещения по территории Таможенного союза.

Исходя из определений наркотических средств и психотропных веществ, данных в Законе, можно сделать вывод, что их природа схожа. Согласно определению наркотические средства и психотропные вещества - это вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, растения, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г и Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.

В данной работе также приводится характеристика наркотических средств, разделенных на группы по происхождению. Такая классификация,

на взгляд автора, более целесообразна в таможенных целях, так как позволяет четко выделить категории идентификационных признаков.

Порядок легального перемещения наркотических средств и психотропных веществ определен международными соглашениями и законодательством РФ и требует выполнения ряда условий. Основными требованиями являются:

- лицензирование;
- ограничение способов приобретения, хранения и транспортирования;
- документальное сопровождение всех видов деятельности в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Легальный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров сопровождается выполнением следующих условий:

а) внешняя и внутренняя упаковка и маркировка наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях, должны соответствовать требованиям законодательства РФ: внешняя упаковка наркотических средств и психотропных веществ должна исключать возможность их извлечения без нарушения целостности указанной упаковки.

Внутренняя упаковка наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях, должна быть помечена двойной красной полосой;

б) запрещается пересылка наркотических средств и психотропных веществ в почтовых отправлениях, в том числе международных. Запрещается пересылка наркотических средств и психотропных веществ под видом гуманитарной помощи, за исключением случаев чрезвычайных ситуаций, когда наркотические средства и психотропные вещества направляются в конкретные субъекты РФ в соответствии с решениями Правительства РФ;

в) отпуск, реализация и распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляются юридическими лицами в порядке, установленном Правительством РФ, при наличии лицензий на указанные виды деятельности. Внесенные в Списки II и III Перечня наркотические

средства и психотропные вещества отпускаются в медицинских целях по рецепту, выписанному на специальных бланках не более пяти дней назад;

Федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения определяет максимальные сроки назначения конкретных наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Списки II и III, а также количество наркотических средств и психотропных веществ, которое может быть выписано в одном рецепте;

г) наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры подлежат обязательному декларированию.

Предметом контрабанды являются преимущественно наркотические средства растительного и полусинтетического происхождения (наркотические соединения мака, конопли, коки, эфедры и других растений). Предпочтительный характер контрабанды наркотических средств растительного и полусинтетического происхождения обусловлен несовпадением основных районов культивирования таких растений и производства растительных наркотических средств, с одной стороны, и районов потребления наркотических средств, с другой стороны. Такое несовпадение вызвано климатическими, политическими и экономическими причинами.

Во **второй главе** рассматриваются основные этапы таможенного контроля и анализируется деятельность таможенных органов РФ по выявлению, пресечению и профилактике незаконного оборота наркотиков.

На сегодняшний день незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребление ими являются одной из наиболее серьезных угроз для безопасности нашей страны. Наибольшая опасность от поставок подобных средств исходит от организованных преступных сообществ, в том числе созданных на этнической основе, обладающих значительным финансовым потенциалом и коррумпированными связями. Наблюдается упрочение позиций транснациональной преступности, характерной особенностью которой стала поставка в Россию наркотических средств иностранного производства, и в первую очередь героина, а также

использование Северо-Западного региона, в связи с особенностями его месторасположения, для организации международного наркотрафика.

В последние годы Российская Федерация стала объектом экспансии со стороны международного наркобизнеса, в связи с чем отмечается значительный рост поступления наркотиков на российский подпольный рынок контрабандным путем. Все более активно проявляют себя в контрабанде организованные, хорошо законспирированные преступные группы с международными связями, ведущую роль в которых играют выходцы из Афганистана, Таджикистана, Азербайджана, Нигерии и ряда других стран. При контрабанде наркотиков используют многочисленные маршруты с одновременным применением различных видов транспорта.

Курьеры, перевозящие наркотики, зачастую избегают следовать прямыми рейсами, используя более дорогие, но менее опасные, по их мнению, транзитные маршруты. Удобное расположение России для транзита наркотических средств, емкий рынок сбыта наркотиков и ряд других причин способствуют лавинообразному росту контрабанды наркотических средств и психотропных веществ.

Основными причинами активного перемещения наркотиков через таможенную границу являются:

- удаленность регионов произрастания сырьевых источников от рынков сбыта;
- разница в стоимости наркотиков на черных рынках государств;
- разная степень ответственности, предусмотренная законодательством государств, за незаконный оборот наркотических средств.

В связи с тем, что более половины всех изымаемых на территории страны наркотических средств имеют зарубежное происхождение, основная нагрузка по их обнаружению и задержанию ложится на таможенные органы и пограничную службу России.

Таможенный контроль является действенным средством борьбы с незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и

их прекурсоров через таможенную границу стран Таможенного союза. Можно выделить следующие основные этапы таможенного контроля за перемещением наркотических средств:

а) обнаружение товаров, предполагаемых как контролируемые средства и вещества. Кроме обычного процесса таможенного оформления в этот этап могут входить специфические для контролируемых товаров оперативные мероприятия, проверка лицензий и других специальных документов, досмотр груза, багажа, почтовых отправок, опрос перевозчиков товаров;

б) идентификация обнаруженных товаров включает стадии предварительной и экспертной идентификации наркотических средств или психотропных веществ и их прекурсоров или сильнодействующих либо ядовитых веществ;

в) осуществление мероприятий, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами РФ, в отношении обнаруженных товаров и лиц, их незаконно перемещавших.

Практика служебной деятельности таможенных органов показывает, что жизненно важным элементом деятельности по пресечению контрабанды наркотиков является повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц, включающее изучение новаций в законодательстве, опыта правоохранительных органов нашей страны и иностранных государств. Таможенными органами РФ активно используются такие методы обнаружения незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ, как: использование информации, полученной от компетентных органов Российской Федерации, иностранных государств и отдельных граждан; осуществление таможенного досмотра; наружное наблюдение за пассажиропотоком; применение технических средств таможенного контроля на базе приборных физических и физико-химических методов; использование служебных собак; применение метода контролируемой поставки.

**В заключении** исследования производится ряд логических выводов.

Ввоз или вывоз наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – это перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с территории Российской Федерации на территорию другого государства.

Основными требованиями легального перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу являются лицензирование деятельности, ограничение способов приобретения, хранения и транспортирования и документальное сопровождение всех видов деятельности в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Под незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров понимают оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, осуществляемый в нарушение законодательства Российской Федерации.

Контрабандное перемещение согласно ст. 229.1 УК РФ – это незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза в рамках ЕАЭС наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Таможенным органам Российской Федерации принадлежит одна из ведущих ролей в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Изучение деятельности таможенных органов, осуществляющих противодействие незаконному перемещению наркотических средств и психотропных веществ по территории Таможенного

союза, позволяет утверждать, что объемы задержанной контрабанды наркотиков и интенсивность их поставок в дальнейшем будут возрастать.

Таможенный контроль за перемещением наркотических средств состоит из следующих этапов: обнаружение товаров, предполагаемых как контролируемые средства и вещества; идентификация обнаруженных товаров; осуществление мероприятий, предусмотренных законодательством РФ и международными договорами РФ, в отношении обнаруженных товаров и лиц, их незаконно перемещавших.

Практика служебной деятельности таможенных органов показывает, что жизненно важным элементом деятельности по пресечению контрабанды наркотиков является повышение уровня профессиональной подготовки должностных лиц, включающее изучение новаций в законодательстве, опыта правоохранительных органов нашей страны и иностранных государств.

Для эффективного обнаружения незаконного перемещения наркотических средств и психотропных веществ таможенными органами РФ активно применяются такие методы, как: использование информации, полученной от компетентных органов Российской Федерации, иностранных государств и отдельных граждан; осуществление таможенного досмотра; наружное наблюдение за пассажиропотоком; применение технических средств таможенного контроля; использование служебных собак; применение метода контролируемой поставки.

Для решения задачи в деле борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ таможенные органы Российской Федерации наделены необходимыми функциями, обладают организационно-техническими и оперативно-розыскными знаниями по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ по таможенной территории Таможенного союза.

К наиболее значимым правовым издержкам, оказывающим влияние на рост масштабности контрабандного ввоза наркотических средств и

психотропных веществ, относятся: многочисленность и противоречивость антинаркотического законодательства.

Организационные издержки, оказывающие влияние на уровень контрабандного ввоза-вывоза наркотических средств и психотропных веществ в России, заключаются в недостаточной разработанности института взаимодействия правоохранительных органов в области борьбы с контрабандой наркотиков, отсутствием планомерной кадровой политики государства при формировании органов правоохраны, специализирующихся в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков, слабое техническое и финансовое оснащение органов таможенного и погранконтроля, а также коррумпированность сотрудников органов госслужбы и правоохраны. Не решены вопросы межведомственного, межрегионального и межгосударственного взаимодействия оперативных подразделений правоохранительных структур.

В результате проведенного исследования можно сказать, что таможенные органы России в настоящее время ведут целенаправленную работу, в том числе непосредственно на таможенной границе Таможенного союза. Особое внимание в этой работе уделяется тем регионам мира, которые представляют наибольшую наркоугрозу. Для повышения эффективности борьбы с контрабандой наркотиков таможенные органы проводят совместные мероприятия с другими правоохранительными органами.

Проводимые таможенниками за последние годы мероприятия в целом показывают эффективность этой борьбы. Совместными усилиями государства и общества, при взаимодействии правоохранительных органов и помощи других заинтересованных организаций, в том числе зарубежных и международных, Россия способна противостоять распространению этого зла.