

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций  
и управления

**"КОНТРОЛЬ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ:  
ВИДЫ, СУБЪЕКТЫ, ПРИНЦИПЫ, КРИТЕРИИ И ТЕХНОЛОГИИ."  
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 6 курса 624 группы

Направление 080504 – Государственное и муниципальное управление

Социологического факультета

Мкртчян Цахкуш Араевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Аникин Л.С.  
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Аникин Л.С.  
подпись, дата

Саратов 2016

## **Введение.**

**Актуальность темы исследования.** Современная реформа государственного управления направлена не только на укрепление единства государственной власти, но дополнительно ориентирована на поддержание результативности и порядка контроля в государственном управлении. Следовательно, особую актуальность в нынешних условиях развития страны имеют научные исследования, являющиеся обязательными в формировании демократического социально- правового государства.

Мощную и устойчивую власть невозможно представить без дисциплины, контроля и ответственности. Ни одно существующее государство не может всецело и полноценно успешно работать и развиваться без эволюции системы контроля. Контроль - один из наиважнейших частей демократического административного управления, непосредственно отражающих как интересы, так и волю граждан.

**Объектом** исследования выступает система контроля в государственном управлении.

**Предметом** исследования стал контроль в системе государственного управления России и его наиболее актуальные проблемы на современном этапе.

**Целью дипломной** работы является изучение контроля в системе государственного управления, включая его виды, субъекты, принципы, критерии и технологии.

### **Задачи:**

1. Раскрыть понятие государственного управления и определить роль системы контроля;
2. Выявить принципы и технологии контроля в государственном управлении;
3. Выделить виды контроля в государственном управлении Российской Федерации;

4. Определить проблемы в системе контроля в государственном управлении Российской Федерации;

5. Разработать предложения по совершенствованию системы контроля в государственном управлении России.

В России изучением вопроса о контроле в государственном управлении занимались такие эксперты, исследователи, а так же ученые как: Н.Ю. Круглова, В.Н. Парахина, Л.С., Максименко, С.В. Панасенко<sup>1</sup>, А.С. Большаков, В.И. Михайлов<sup>2</sup> Алехин А.П., Кармолицкий А.А<sup>3</sup>.

Нормативно-правовая база исследования состоит из : Конституции Российской Федерации (1993 г. с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)<sup>4</sup>, законов Российской Федерации, законодательные и нормативные акты Президента и Правительства Российской Федерации.

**Структуру** данной дипломной работы составляют введение, три раздела, а также заключение, список использованных источников

---

<sup>1</sup> См.: В.Н. Парахина, Л.С. Максименко, С.В. Панасенко. Стратегический менеджмент – 6 е изд., стер. – М. : КНОРУС, 2012.

<sup>2</sup> См.: Большаков А.С., Михайлов В.И. Современный менеджмент. Теория и практика. – СПб.: Питер, 2006.

<sup>3</sup> Алехин А.П., Кармолицкий А.А Административное право России. Первая часть. Учебник - Москва: Зерцало-М, 2011.

<sup>4</sup> См.: Конституция Российской Федерации. – М.: Айрис-пресс, 2011.

## **Основное содержание работы**

### **Глава 1. Теоретические основы государственного управления: место и роль системы контроля**

#### **1.1 Понятие государственного управления и роль системы контроля.**

Государство функционирует на базе общественного договора между гражданами и властью, согласно которому обе стороны берут на себя обязательства и получают права. Власть, действуя в рамках договора, объединяет интересы государства и граждан, осуществляет функции управления, осуществляет контроль над соблюдением правил и законов всеми членами общества, а также находит оптимальные сочетания прав и обязанностей при приоритете общих ценностей.

Под государственным управлением в широком смысле подразумевается вся деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения.

В узком смысле под государственным управлением понимается административная деятельность исполнительных органов государственной власти как на федеративном уровне, так и на уровне ее субъектов.

Государственный контроль является одной из самых важных функций управления, которая обеспечивает возможности управления деятельностью общества и его организациями, а также социально-экономическими отношениями, которые складываются в нем.

Главные цели контроля : следование букве закона органами исполнительной власти и должностными лицами, целесообразное и экономное расходование бюджета, поддержка устойчивости государственного устройства, увеличение производительности государственного регулирования. К методам осуществления государственного контроля относятся: прямое знакомство объекта контроля с сотрудниками организации при помощи бесед, изучение документации,

систематические тестирования работников на соответствие занимаемым должностям.

## **1.2 Виды контроля в государственном управлении**

Контроль и есть тот механизм, который показывает руководству, что проявляются несовпадения между поведением управляющих условиями их работы, подталкивает руководство на нахождение новых решений и путей реализации управленческих функций.

Учитывая разнообразие в содержании государственного управления, формируются самостоятельные виды контроля. Общий государственный контроль - систематические проверки, которые позволяют выявить соответствия решений и действий подконтрольного объекта законодательству, укрепление государственной дисциплины и законности и т. д.

Специальный государственный контроль реализуется по функциональным направлениям деятельности подконтрольного объекта. Значимость специального контроля увеличивается с ростом видов деятельности, которые осуществляют государственные органы, граждане и их объединения. Специальный контроль обеспечивает органы, в полномочия которых входит проверка конкретного вида деятельности.

Также выделяют текущий и последующий контроль. Текущий контроль осуществляется перед принятием управленческих решений или выполнением какого либо действия. К примеру, проверка политических партий при регистрации на соответствие законодательству. Последующий государственный контроль происходит уже на основании принятого решения или какого-либо совершенного действия подконтрольным органом.

Основываясь на полномочиях можно выделить такие полномочия контрольных органов как: контроль Президента РФ, контроль органов законодательной власти, контроль органов исполнительной власти, контроль органов судебной власти.

## **Глава 2. Контроль как ведущий принцип государственного управления.**

### **2.1. Принципы и формы контроля.**

Отталкиваясь от определения системы контроля касаясь государственного управления, можно сделать вывод, что контроль является отдельным независимым видом управленческой деятельности.

Решая задачи современных организаций, у контроля сформировались несколько принципов, которыми необходимо руководствоваться, осуществляя его: целесообразность, эффективность на практике, систематичность, регулярность, публичность и др.

Беспристрастность контроля состоит в способности реального оценивания сформировавшейся в этой или другой области управленческой деятельности ситуации, сопоставления ее с выделенными задачами и определении необходимости вмешательства соответствующими государственными органами.

Объективность контроля достигается благодаря детальному изучению фактов, документации, объяснений, которые были изучены заинтересованным кругом лиц, измерениям и анализу, сравнению и определению причин нарушений, минусов и допущенных ошибок достигается объективность контроля.

Если рассматривать эффективность контроля, то речь пойдет о последствиях после выявления нарушений законодательства, принятия норм и правил.

Принцип действенности должен не только выявлять допущенные нарушения, а так же анализировать причины нарушений, и делать выводы.

Принцип гласности согласно своему действию, а так же результативности занимает важное положение в работе аппарата государственного контроля.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> . С.Н. Князев. Управление: искусство, наука, практика. – Мн.: Армита-Маркетинг, Менеджмент, 2002. – С. 84-85

Выделяют следующие формы контроля в управлении:

1.Отчеты. Это типовое или произвольное описание результатов работы, за определенный период времени всего подразделения или конкретного сотрудника. За основу берется плановый период.

2.Заслушивание на заседаниях, совещаниях руководителей. Такой подход активно используется на практике. Реализация данного подхода является достаточно демократичным и объективным.

3.Систематическое повседневное отслеживание. Контроль реализации поручений вышестоящих органов и руководителей, другой функциональной деятельности, собственных решений через постоянно поступающую оперативную информацию, которая достаточно объективно отображает деятельность подконтрольных объектов.

4.Контроль заполнения и ведения документации, картотек и использование автоматизированных систем контроля.

5.Самоконтроль — это управление самим сотрудником своей деятельности и ее состояния, т.е. это контроль себя самого, задача которого определить эффективность, затраты времени на работу, методы и средства которые использовались..<sup>6</sup>

## **2.2.Методы и порядок осуществления контроля**

Контроль - незаменимая часть администрирования, если лишить контроля ,то квалифицированного руководства не будет. Он исполняется государственными органами ежедневно во время исполнения поставленных ранее задач.

Методы контроля - способы проверки текущего состояния дел, исполнения решений, хода работы, а так же соблюдения законности, общепризнанных норм нравственности и др<sup>7</sup>.

---

<sup>6</sup> . Голощапов Р.В., Пятков А.Г. Государственное . управление- Хабаровск: ДВАГС, 2005. - с 183.

<sup>7</sup> Макарейко Н.В. Административное право., М. : Юрайт, 2015. с 36.

1.Метод "наблюдение" осуществляется регулярно и без перерывов Среди руководителей, которые стоят во главе больших коллективов, метод контроля осуществляется посредством анализа накопленных статистических данных, а также с помощью помощников, информационно-аналитических, кураторских, инспекционных и других подразделений.

2.Обследование. Оно как правило проводится относительно определенной проблемы, отдельно взятого подразделения или выборочно сотрудников. Обследование реализуется посредством разбора документов, опросов с участием сотрудников. Обследование подтверждает или опровергает уже имеющееся мнение относительно конкретной проблемы.

3.Эксперимент. Такой метод контроля обычно реализуют в тяжелых ситуациях, для разбора достаточно нечетких решений и выяснения их обоснованности, оптимальности. Этот метод может зависеть от хронометрирования рабочего времени сотрудников, для определения затратности на определенные операции, в следствии чего чаще применяется в подразделениях технических и вспомогательных<sup>8</sup>..

Я рассмотрела порядок реализации контроля. Общие процедуры проведения контроля одинаковы, что дает основание для выделения их в самостоятельную группу процедур.

Процесс реализации контроля состоит из 7 стадий:

- 1)Планирование проверки и организационных мероприятий по ее проведению;
- 2)Непосредственная подготовка к проверке;
- 3)Проведение проверки;
- 4)Составление акта, проведенной проверки, а также принятие решений относительно данной проверки, и ознакомление с результатами проверки заинтересованных лиц, организаций;
- 5)Осуществление решения принятого по результатам проверки;

---

<sup>8</sup> Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Изд. 2-е дополн. - М.: Омега-Л, 2004. С. 27.



6) Ознакомление с возможными претензиями на принятое решение контрольным органом по итогам проверки;

7) Контролирование за фактическим исполнением решений, а также выполнение предложений и рекомендаций, которые содержатся в акте проверки.

### **Глава 3. Перспективы совершенствования контроля в государственном управлении России.**

#### **3.1. Современное состояние государственного контроля.**

Концепция долгосрочного социально-экономического развития периодом до 2020 г. (распоряжение от 17.11.2008г. N1662), подразумевает проведение ряда институциональных реформ систем контроля:

- Снижение количества контролирующих и надзорных проверок, проводимых в отношении бизнеса;
- Ужесточение наказаний касаясь сотрудников контрольных и надзорных органов, нарушающих порядок проведения ревизий;
- Сокращение затрат бизнеса, связанных с данными мероприятиями;
- Ограничение количества внепроцессуальных проверок проводимых правоохранительными органами;
- Признание неверными результатов ревизий, если были вскрыты факты грубых нарушений при проведении мероприятий по контролю.

В рамках управленческой реформы концепция правительственного контроля образовывалась по двум основным направлениям:

- 1) надзор за частнопредпринимательской деятельностью;
- 2) надзор за работой общественных организаций.

В соответствии с поставленными задачами происходит развитие законодательства, касающегося государственного контроля. Ощутимые

итоги деятельности были достигнуты в части правового регулирования контроля работы бизнес-структур.

В периоде 2010-2011гг. велась интенсивная работа, направленная на комплексную оптимизацию контрольно-надзорных, разрешительных функций, предоставления государственных услуг, и кроме того по уменьшению излишнего регулирования деятельности органов исполнительной власти в рамках Правительственной комиссии административной реформы. Госкомиссия на регулярных и еженедельных заседаниях разбирала и утверждала графики работы министерств, федеральных служб, агентств по направлению административной реформы, а так же планы федеральных законов, нормативных правовых актов<sup>9</sup>.

Реализация запланированных событий, создающих продуктивную систему контроля РФ, определяет актуальные исследовательские задачи, связанные с нахождением и поиском результативных правовых и координационных решений, преодолевающих существующие проблемы, и разработкой новейших методов организации государственного контроля.

### **3.2 Предложения по совершенствованию системы контроля в государственном управлении России**

Для усовершенствования и повышения эффективности государственного контроля нужно начать подготовку целостной концепции развития государственного контроля в Российской Федерации. Концептуальной целью является общее и результативное обеспечение эволюции системы государственного контроля. Нужно победить разобщенность и незавершенность правовой регламентации и практики контроля во всех областях и сферах государственного управления. Для усовершенствования методов контроля и надзора, роста продуктивности контрольно-надзорной деятельности, а также обеспечения прав и законных

---

<sup>9</sup> Протокол заседания Правительственной комиссии по административной реформе 17.11.2010 23.11.2010, 7.12.2010, 21.12.2010г., 25.01.2011, 1.02.2011, 1.03.2011, 15.03.2011г, 11.07.2011г.

интересов объектов такой деятельности необходимо в будущем упорядочить административные процедуры.

Целесообразно установить формы и методы контроля Правительства РФ и прокуратуры РФ за работой сотрудников федеральных органов исполнительной власти, федерального министерства за работой вверенных ему федеральных агентств и служб. Следует утвердить систему проведения ведомственного контроля и основания для реализации. Итоговые результаты необходимо фиксировать в информационных системах в свободном доступе для обеспечения информационной открытости деятельности органов власти.

Основное внимание следует сосредоточить на том, чтобы:

- научно обосновать общие принципы современных целей и задач реализации государственного контроля в системе публичной власти и осуществления административного надзора со стороны публичной власти в отношении неподчиненных граждан и организаций;
- доказать границы вмешательства субъектов государственного контроля в деятельность подконтрольных органов и лиц;
- разработать устройство и принципы установления научно обоснованных обязательных требований, которым обязаны соответствовать подконтрольные объекты;
- разработать систему обязанностей, прав, запретов, ограничений и требований к служебному поведению должностных лиц, осуществляющих государственный контроль, опираясь на требования к государственным служащим правоохранительной службы;
- создать критерии оценки эффективности государственного контроля и определить механизмы стимулирования субъектов государственного контроля;

- разработать положения об организации контрольного процесса в целях формирования общей базы контрольной деятельности, которую должны соблюдать все виды контроля;
- обосновать формализацию такой важной части контрольного процесса, как использование информационных ресурсов, обращая внимание на то, что информация является основной целью контроля, основным инструментом и конечным продуктом контрольной деятельности.

### **Заключение.**

Подводя итог, я подошла к результату, что определение контроля очень обширно и требует основательной работы и изучения. Современные научные работы и академическая литература показывает многообразие нюансов государственного контроля. контроль -одна из наиважнейших управленческих функций, обеспечивающих возможности управления работой общества и его организациями, и дополнительно социально-экономическими отношениями, которые складываются в нем.

Во второй главе я рассмотрела принципы и формы контроля, ознакомилась с методами реализации контроля, так как недостаточно поставить цель и выдвинуть задачи, немаловажно найти оптимальный путь достижения заданных целей, а также определить эффективные пути решения поставленных задач. Этому помогают основные техники контроля, которые используются в организации управления - наблюдение, обследование, эксперимент.

Также рассмотрела порядок реализации контроля. Общие процедуры проведения контроля одинаковы, что дает основание для выделения их в самостоятельную группу процедур.

Эффективный контроль есть необходимое условие сильной и стабильной страны и власти, наиглавнейшим механизмом увеличения эффективности и продуктивности управления на всех отраслях и уровнях. На

текущий период тема реформирования системы государственного контроля занимает особое место.

Необходимо стабилизировать организационное, нормативное снабжение взаимодействия разных контрольных и надзорных органов, и координации их работы.

Также необходимо сгруппировать определения основных определений, например как государственный контроль и надзор, объект и предметы, формы и методы контрольной и надзорной деятельности государства.