

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций и управления

**РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ**  
(автореферат дипломной работы)

студентки 6 курса 624 группа  
специальности

080504 – Государственное и муниципальное управление  
Социологического факультета  
Молодцова Яна Геннадьевна

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2016

## **Общая характеристика работы**

**Актуальность темы исследования.** С точки зрения построения фундамента любого демократического государства местное самоуправление должно существовать и развиваться. С 90-х годов развитие местного самоуправления в России было подвергнуто реформированию, на сегодняшний день местное самоуправление является живым организмом, которое продолжает развиваться, совершенствоваться доказывая свою жизнеспособность, однако, на наш взгляд, оно не всегда востребовано населением. Причиной этого явления лежит в утрате способностей людей к самоорганизации, потери традиций, безразличия, что способствует созданию «трудностей» в совершенствовании практик местного самоуправления, отдалению чиновников от населения, сращиванию с исполнительной властью субъектов, развитию коррупционных составляющих.

Взаимодействие органов МСУ и населения является главным элементом механизма социальных взаимодействий, ведь *«Право на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления – неотъемлемое право каждого гражданина»*<sup>1</sup>. Главное для развития органов МСУ – это осознание людей персональной ответственности и обязанности не только в обустройстве своего муниципального образования, но и самого участия в выборах, участия в общении с руководством и представителями города.

Проблема в противоречиях общества, его характера и отношении к власти и наоборот, власти к обществу способствует к замедлению развития как экономических, социальных, политических, и даже духовных институтов. Данная проблема взаимодействия населения и определяет актуальность исследования.

В нашей стране местному самоуправлению уделяют все большее внимание как одному из атрибутов российской государственности, необходимому элементу демократической организации государственной и общественной жизни каждого государства<sup>2</sup>.

**Степень разработанности проблемы** работы органов местного самоуправления по взаимодействию с населением характеризуется накопленным обширным теоретико-методологическим и эмпирическим материалом, содержащим анализ работы органов муниципального образования с гражданами.

К исследователям данной проблемы можно отнести: Т.Я. Хабриеву, А.А. Кизеветтера, А.И. Лукьянова, А.И. Гомола, Е.В. Борисову, А. Герцена, М.И. Свешникова, А.Д. Градовского, В.П. Безобразова и других<sup>3</sup>. К

---

<sup>1</sup> Ст. 33 Конституции Российской Федерации // "Собрании законодательства РФ", 2014, N 31, ст. 4398.

<sup>2</sup> Хабриева, Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / Т.Я. Хабриева. – М.: Эксмо, 2010. – 416 с.

<sup>3</sup> Хабриева, Т.Я. Муниципальная реформа в Российской Федерации: правовое и экономическое исследование / Т.Я. Хабриева. – М.: Эксмо, 2010. – 416 с.; Кизеветтер, А.А. Местное

Саратовским исследователям, изучающим проблемы местного самоуправления необходимо отнести: Л.С. Аникина, М.Е. Абросимову, А.А. Воронова, С.В. Везиницыну, Д.Г. Дыльнова, Е.М. Иванову, Е.Е. Немерюк, Д.В. Покатова, Н.В. Темереву<sup>4</sup>.

Нормативную основу исследования составляют: Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122, Конституция СССР и РСФСР (1918–1978), Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", Решение Саратовской городской Думы от 18.12.2005 N 67-649 "Об Уставе города Саратова", Устав Муниципального Образования «Город Саратов»<sup>5</sup> в части регулирования отношений, связанных с предметом настоящего исследования.

---

самоуправление в России IX-XIX ст. Исторический очерк. Издание «Русская мысль»./А.А.Кизеветтер - М.: Типография Императорского Московского университета, 1910. - 119 с.; Лукьянов, А.И. Развитие законодательства о советских представительных органах власти. /А.И. Лукьянов - М., 1978. - 352 с.; Гомола, А.И. Правовые основы государственного и муниципального управления / А. И. Гомола, И. А. Гомола, Е. В. Борисова. – М.: Академия, 2009. – 336 с.; Герцен, А. Письма в будущее. /А. Герцен. - М., 1982. - 480 С.; Свешников, М.И. Основы и пределы самоуправления. Опыт критического разбора основных вопросов местного самоуправления в законодательствах важнейших Европейских государств. / М.И. Свешников. - СПб. 1892. - Ч.2. - 573 С.; Градовский, А.Д. Собрание сочинений. Начала русского государственного права. Органы местного управления. /А.Д. Градовский – СПб: Типография М.М. Стасюлевича, 1908. - Т.9. - Ч.3 - 602 с.; Безобразов, В.П. Государство и общество. Управление, самоуправление и судебная власть. / В.П. Безобразов - СПб. 1882 - 760 с.

<sup>4</sup> Аникин, Л.С., Абросимова, М.Е., Воронов, А.А., Везиницына, С.В., Дыльнов, Д.Г., Иванова, Е.М., Немерюк, Е.Е., Покатов, Д.В., Темерева, Н.В. Государственное и муниципальное управление (основные понятия, термины, тесты и задания); /Под ред. проф. Л.С. Аникина, Е.Е. Немерюк – Саратов: Изд-во «Научная книга», 2008. - 142 с.

<sup>5</sup>Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.) // Собрании законодательства Российской Федерации, 1998, N 36, ст. 4466; Конституции СССР и РСФСР (1918–1978) // Сайт Конституции РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr> - (дата обращения: 07 марта 2016); Конституция СССР 1936 г. // Сайт Конституции РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936> - (дата обращения: 07 марта 2016); Конституция СССР 1978 г. // Сайт Конституции РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978> - (дата обращения: 07 марта 2016); Конституция Российской Федерации // "Собрании законодательства РФ", 2014, N 31, ст. 4398; Федеральный закон от 28.08.1995 N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 1995, N 35, ст. 3506; Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 2003, N 40, ст. 3822; Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 2006, N 19, ст. 2060; Решение Саратовской городской Думы от 18.12.2005 N 67-649 "Об Уставе города Саратова" // "Саратовская панорама" - 2005. - Спецвыпуск - N 14 (44); Устав Муниципального Образования «Город Саратов» // Саратовская городская Дума [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.saratovduma.ru/regulations> - (дата обращения: 16 марта 2016).

**Объект исследования** – население муниципального образования «Город Саратов».

**Предмет исследования** – взаимодействие органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» с населением.

**Цель дипломного исследования** - рассмотреть работу взаимодействия органов местного самоуправления с населением.

В соответствии с целью исследования в работе ставятся следующие **задачи**:

- рассмотреть организационную основу местного самоуправления и его взаимодействие с населением;
- рассмотреть формы прямого волеизъявления народа;
- исследовать работу взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» с населением.

**Эмпирическая база исследования.** При написании бакалаврской работы были использованы такие методы исследования, как синтез и статистический методы, анализ нормативно-правовых актов и документов, метод сравнения.

**Теоретическая и практическая значимость** работы состоит в возможном применении на практике содержащегося в дипломной работе опыта муниципального образования «Город Саратов» по взаимодействию с населением.

**Методологическая основа дипломного исследования.** На основании комплексного характера изучаемого явления, в основе авторской позиции заложен принцип взаимодополняемости различных методологических приемов. Методология исследования основывалась на принципе системности, который обеспечивает единство междисциплинарных связей, предметное единение истории, социологии, философии, теории коммуникации, политологии, связь муниципалитета с населением, как единого целого всех составляющих сущностных характеристик.

**Эмпирическую базу исследования составили:**

- анализ публикаций в периодических изданиях, научных публикаций и сообщений;
- федеральные законы, решения, официальные документы муниципального образования «Город Саратов», связанные проведением социальной политике государства;
- статистические данные, характеризующие городскую социальную проблематику.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованных источников литературы и приложений.

**Основное содержание работы.** Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

**В первом разделе «Научные основы исследования проблем взаимодействия органов местного самоуправления с населением»** был проведен анализ развития местного самоуправления благодаря изучению исторических событий, тенденций развития цивилизаций. С эпохи древности и средневековья, как было отмечено у восточных славян существовало народное собрание - орган народоправства. Одной из разновидностей местного самоуправления автор отмечает вервь, примером её развития может служить Великий Новгород<sup>6</sup>. Отмечено, что начало XVI века, послужило отправной точкой становления местного самоуправления в России, за счет внедрения земских и губных учреждений в параллель управления государственной машиной посредством наместничества с волостями, постепенно уходящей в лета так называемой системой «кормления». Определено, что в 30-е годы того же века создаются всесословные губные выборные учреждения, целью которых было обеспечения защиты населения. В XVII веке происходит бюрократизация системы местного управления за счет установления «приказного воеводского» управления, земские и губные учреждения существуют параллельно друг другу, в дальнейшем воевода становится руководителем губных учреждений. При Петре I происходит целенаправленное усиление роли государства, бюрократизация, характерное такому вектору развития, как «опека» государства над обществом. Продолжают осуществлять свою деятельность бурмистерские палаты, земские избы работают под руководством бурмистра. В 20-е годы XVII века данные органы заменяются на магистраты. Лишь в последней четверти уходящего века благодаря Екатерине II закладываются основы определяющие дальнейшее развитие России вплоть до 1864 года, когда были введены земские учреждения. 21 апреля 1785 г. укрепляя городское самоуправление Императрица подписывает Грамоту на права и выгоды городам Российской империи, по второму названию «Жалованная грамота городам». Екатерина II так же учредила уездные дворянские, губернские собрания, которые наделялись полномочиями избирать значительную часть должностных лиц судов и местных администраций, так называемых городских и уездных администраций. Александр II, как отдельно отмечено вошел в историю, как реформатор, основоположник развития самоуправления России, его земская (1864 год) и городская (1870 год) реформы являлись децентрализующими. Согласно Положению 1864 г. органы земств избирались исходя из форм: уездные (представительные) и губернские (распорядительные органы) земские собрания избирались на три года, а коллегиальным исполнительным органам - уездным и губернским земским управам (избираемым из своего состава уездными, губернскими собраниями) отныне полагалось завесить от срока полномочий последних. По Положению 1870 г. органам городского самоуправления приходилось избираться по следующим срокам: городские избирательные собрания и

---

<sup>6</sup> Степанищев, А.Т. История России IX-XVII веков: От российской государственности до Российской империи. / А.Т. Степанищев. - М., 2007. - 25 с.

городские думы (представительные и распорядительные органы) избирались на четыре года, а городские управы (коллегиальные исполнительные органы) избирались городскими думами на тот же срок их полномочий. Уделено внимание правлению Александра III, где была усилена роль дворянства, когда крестьяне перестали избирать «гласных», последние стали назначаться напрямую губернаторами, правда из числа предложенных крестьянами кандидатов, так же было выделено усиление надзора со стороны губернатора за работой органов местного самоуправления. Крестьянское самоуправление представляло собой на уровне волостей и отдельных сельских поселений в виде сельского схода, который избирал сельского старосту, писарей, смотрителей сельских магазинов и сборщиков подати.

Отмечено, что необходимость детального изучения местного самоуправления среди российских ученых назрела в середине XIX века, когда общество стало остро нуждаться в саморегулируемом социальном институте, и на повестку дня был поставлен вопрос о формах и методах реализации и воплощения в жизнь задуманного. Славянофилы в качестве фундамента развития местного самоуправления в России закладывали в основу славянскую общину. Германское учение общественно-хозяйственной концепции особо повлияло на школу российских исследователей, которые понимали под термином самоуправления не государственное управление, а коллективное управление делами общины. Либеральное российское крыло общества по-разному трактовало местное самоуправление, однако все они рассматривали проблему его становления конечно же через призму либеральных ценностей и идей. Представители «государственной теории» органы местного самоуправления видели, как отдельную часть государственной машины. Под местным самоуправлением они понимали передачу местному обществу на основе выборного органа функций и задач госуправления. Русское революционное и либеральное народничество в своих идеологиях уделяли особое внимание местному самоуправлению, их объединяла вера в обособленный, российский индивидуальный путь общественного развития, построенный на исторических столпах – наличии крестьянской общины в России.

Отдельно была рассмотрена деятельность муниципалитетов в межреволюционный период 1917 года, после Великой Октябрьской социалистической революции. Уделено внимание Конституции 1918 года, которая заложила в основу власти принцип единства системы Советов, Конституции 1936 г<sup>7</sup>. в СССР, которая упразднила систему съездов Советов и передала все рычаги управления представительным органам на местах. Рассматривая Конституцию РСФСР от 21 января 1937 г, было утверждено, что за Советами депутатов трудящихся, была закреплена роль представительных органов местного самоуправления, срок полномочий которых был равен 2 годам. Изучение Конституции СССР 1978 г. вместе с

---

<sup>7</sup> Конституция СССР 1936 г. // Сайт Конституции РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1936> - (дата обращения: 07 марта 2016).

действующими конституциями автономных и союзных республик убедили автора в том, что она не допускала сведения роли местных Советов к местному самоуправлению, таким образом был сделан вывод о том, что Советы позиционировались, как органы государственной власти.

Были выделены три основных этапа характеризующие развитие местного (городского) самоуправления в периоды исторического развития России: местное (городское) самоуправление дореволюционного периода охватывающие временные рамки с XVI века по февраль 1917 г.; местное самоуправление в эпоху СССР; местное самоуправление в период становления Российской Федерации и её развития с 90-х годов XX века по настоящее время.

Проследив взаимодействие органов местного самоуправления с населением в исторической перспективе Российского государства, автором был сделан вывод о том, что работа с «простым» населением в формате «открытости к людям», в большой степени не осуществлялась, поскольку до 1861 года существовало крепостное право, однако эффективно во все времена работал институт делегирования, который позволял частично работать с большей частью населения. Коренной перелом в историческом процессе развития отношений между государством и населением в России был связан с реформами Александра II, который внедрил основы работы с населением действующие и по сей день. После Великой Октябрьской социалистической революции исторический опыт земств, дореволюционные концепции практически не рассматривались, поскольку они противоречили буржуазной теории и практики местного самоуправления, вплоть до «перестройки».

**Во втором разделе «Исследование современных прав граждан на участие в местном самоуправлении»** были даны определения муниципальному управлению, территориальным общественным самоуправлениям.

Рассмотрен термин местное самоуправление через призму Европейской хартии местного самоуправления 1986 г., Конституции нашей страны, ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» от 06.10.2003 года, где было продублировано территориальное деление муниципальных образований и дано четкое определение муниципальному образованию.

Было описано внутреннее устройство муниципального образования, обычно основанное на принципе разделения властей, где присутствует законодательный орган: дума или совет и исполнительная власть, руководство которой возлагается на главу администрации. Автором указано, что Устав каждого муниципального образования служит нормативным документом, закрепляющим организационную структуру органов МСУ, с точки зрения юридических норм у населения каждой территории есть право на самостоятельное определение структуры МО.

Изучая правовые основы местного самоуправления, не нашел в Конституции прямого права граждан осуществлять местное самоуправление,

но исходя из прав и свобод гражданина сделал вывод о том, что граждане вправе: не принимать участие в местных референдумах; не избираться в представительные органы МСУ; иметь возможность отказаться от исполнения полномочий выборного лица; иметь право поступить на муниципальную службу и право добровольного увольнения с неё; обращаться в органы МСУ и получать ответы на поставленные вопросы в рамках своего заявления и полномочий органов МСУ.

Знакомясь с ФЗ №131 были определены существующие нормы участия населения в осуществлении местного самоуправления, путем проведения: публичных слушаний; опросов; сходов; конференций; собраний, которые были подробно описаны в данном разделе.

Отдельно были рассмотрены территориальные общественные самоуправления (ТОСы). Как отдельный вид взаимодействия органов местного самоуправления и населения был рассмотрен институт обращения граждан, представлены виды обращений, права и обязанности гражданина, права государства при рассмотрении обращения гражданина. Уделено внимание личному приему населения в органах местного самоуправления

Были выделить три формы участия граждан в местном самоуправлении, такие как непосредственное осуществление гражданами местного самоуправления; участие граждан в управлении местным самоуправлением; социальные опросы, как формы выявления общественного мнения граждан, для последующего принятия к сведению должностными лицами местного самоуправления, к которым можно отнести: преобразование или изменение границ муниципального образования.

В конце раздела, подводя итог, автор отмечает, что развивая и налаживая контакт с обществом, делегируя часть своих полномочий общественным организациям, осуществляющим общественный контроль, власть на местах будет подержанна большей частью населения, что только укрепит позиции Российского государства как внутри страны, так и на международной арене и не даст задуматься о каком-либо подтверждении статуса демократического, суверенного и конкурентоспособного государства.

**В третьем разделе «Взаимодействие органов местного самоуправления и населения на примере МО «Город Саратов»** был рассмотрен основополагающий документ, регламентирующий деятельность данного муниципального образования – Устав.

Согласно Устава, автор выделяет следующую структуру органов местного самоуправления города, состоящую из: Саратовской городской Думы, как представительного органа; главы муниципального образования «Город Саратов», исполняющего полномочия председателя городской Думы; администрации муниципального образования «Город Саратов», как исполнительно-распорядительный органа; контрольно-счетной палаты

муниципального образования «Город Саратов»<sup>8</sup>. Рассматривая нормативные документы, делается вывод о том, что город является городским поселением, обладающим статусом городского округа, в пределах которого осуществляется местное самоуправление. В представительном органе осуществляют свою деятельность 41 депутат, срок полномочий которых составляет 5 лет<sup>9</sup>.

Отмечено, что для организации работы депутатского корпуса по исполнению наказов избирателей в структуре представительного органа города Саратова организованы: постоянная комиссия по бюджетно-финансовым вопросам, экономике, использованию муниципальной собственности, местным налогам и сборам; постоянная комиссия по местному самоуправлению, вопросам социальной сферы, законности, защите прав населения; подкомиссия по делам молодежи, культуре и спорту; постоянная комиссия по градостроительству, жилищно-коммунальному хозяйству, архитектуре, земельным ресурсам; постоянная комиссия по промышленности, транспорту, связи, торговле.

Для взаимодействия с населением в структуре работает отдел по организации работы с избирателями, который осуществляет ежедневные консультации и прием граждан, в порядке живой очереди юристами и другими специалистами.

На основе нормативно-правовых документов исполнительно-распорядительным органом города автор выделил Администрацию, которой руководит на принципе единоначалия глава администрации муниципального образования «Город Саратов» на контрактной основе. Отдельно были выделены из структуры администрации должностные лица и подразделения, которые ведут непосредственное взаимодействие с населением – это Глава администрации муниципального образования «Город Саратов», который осуществляет управление администрацией, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов», руководителя аппарата, курирующего аппарат администрации, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по городскому хозяйству, курирующего структуры: комитет по жилищно-коммунальному хозяйству; сектор по охране окружающей среды; управление по инженерной защите; комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта; заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по градостроительству и архитектуре, курирующего такие структуры, как: комитет по градостроительной политике, архитектуре и капитальному строительству; комитет по управлению имуществом города Саратова; управление по наружной рекламе и художественному

---

<sup>8</sup> Ст. 22 Устава Муниципального Образования «Город Саратов» // Саратовская городская Дума [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.saratovduma.ru/regulations> - (дата обращения: 16 марта 2016).

<sup>9</sup> Ст. 23 Устава Муниципального Образования «Город Саратов» // Саратовская городская Дума [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.saratovduma.ru/regulations> - (дата обращения: 16 марта 2016).

оформлению, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по экономическим вопросам, курирующего структуры: комитет по экономике; управление развития потребительского рынка и защиты прав потребителей, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по социальной сфере, курирующего структуры: комитет по образованию; управление по труду и социальному развитию; управление по физической культуре и спорту; управление по культуре; отдел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации, заместитель главы администрации муниципального образования «Город Саратов» по общественным и межнациональным отношениям, курирующего структуры: сектор по координации антитеррористической деятельности и противодействию коррупции; комитет по общественным отношениям, анализу и информации, начальник управления защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций администрации муниципального образования «Город Саратов», курирующего управление защиты населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций<sup>10</sup>, отдел по работе с обращениями граждан аппарата администрации муниципального образования «Город Саратов». Все перечисленные выше структурные подразделения были описаны с точки зрения функционала и обязанностей по работе с населением данного муниципального образования. Отдельно в рамках взаимодействия по вопросам жителей города были отмечены органы исполнительной власти как федерального, так и регионального уровня.

Было так же отмечено, что городская администрация для более удобного управления муниципальным образованием и для обеспечения взаимодействия с населением ввела территориальные структурные подразделения администрации в количестве 6 единиц, осуществляющих исполнительно-распорядительные функции по вопросам местного значения в границах внутригородской территории своего района. Отдельно была выделена активная работа по линии депутатского корпуса, администрации города для доступности предоставления услуг населению, а также их защите и налаживанию прямого диалога с обществом, что, по мнению автора положительно влияет на политическую стабильность в региональном центре Саратовской области.

**В заключении** подводятся итоги исследования, формулируются основные выводы и намечаются направления дальнейших исследований заявленной проблематики.

На современном этапе деятельность муниципальных органов публичной власти по совместной с населением выработке и реализации как государственной, так и муниципальной политики носит, на наш взгляд открытый характер. Местная власть, ведя диалог с представителями

---

<sup>10</sup> Контактная информация администрации муниципального образования «Город Саратов» // Администрация муниципального образования «Город Саратов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.saratovmer.ru/administraciya/contact> - (дата обращения: 16 марта 2016).

общества через созданные общественные советы дает возможность совместно выработать решения по особо важным проблемам граждан. Привлекая активных граждан к решению проблем, местная администрация допускает их к организации, «своей внутренней кухни», пытаясь частично «обновить» свой взгляд на насущные проблемы граждан. Таким образом, влияние активных общественных деятелей способствует развитию и изменению в лучшую сторону работу муниципальных образований.

Однако существуют объективные обстоятельства, которые мешают гражданам принимать активное участие в вопросах местного значения и отстаивать свои права. К таким обстоятельствам необходимо отнести нехватку знаний, которая порождает некомпетентность, недоверие или даже неверие (стереотипы) по вопросам принимаемого решения органами местного самоуправления и безразличие к делам общества (лень каждого индивида).

Общество в целом осуществляет местное самоуправление на определенной территории в виде участия в местных референдумах, выборах, посредством других видов прямого волеизъявления, через своих представителей и иных организационных форм органов местного самоуправления. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления. Развивая и налаживая контакт с обществом, делегируя часть своих полномочий общественным организациям, осуществляющим общественный контроль, власть на местах будет поддержана большей частью населения, что только укрепит позиции Российского государства как внутри страны, так и на международной арене и не даст задуматься о каком-либо подтверждении статуса демократического, суверенного и конкурентоспособного государства.

Научные основы исследования проблем становления и взаимодействия органов местного самоуправления с населением были заложены в отечественных концепциях местного самоуправления, которые в свою очередь были частично заимствованы из доктрин и идей западноевропейских ученых и мыслителей, которые корректировались, создавались «с чистого листа» и применялись с учетом исторических, политических, культурных, социальных, экономических условий развития государства Российского.

Каждая теория представителей различных политических сил, на наш взгляд, имела в себе конструктивные начала, поскольку все они в той или иной степени придавали импульс зарождению и трансформации местного самоуправления. Развитие земств дало возможность местному самоуправлению «впитать в себя» подзаконную власть, основанную на передаче части полномочий государства и общественных началах, стать самостоятельной организованной структурой с определенной автономией в пределах своей компетенции.

Муниципальным образованием «Город Саратов» ведется значительная работа по взаимодействию с населением. Идет активная работа по линии депутатского корпуса, администрации города для доступности предоставления услуг населению, а также их защите и налаживанию прямого

диалога с обществом, что положительно влияет на политическую стабильность в региональном центре Саратовской области.

**В приложении** дипломной работы представлены Формы участия населения в местном самоуправлении, Структура Саратовской городской Думы, Форма обращения граждан в Саратовскую городскую Думу, Справка о поступивших в Саратовскую городскую Думу обращениях, Структура администрации МО «Город Саратов», Информация об обращениях в администрацию МО «Город Саратов» за третий квартал 2015 года.