

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии
коммуникаций и управления

СТРУКТУРА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ПУТИ ЕЁ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 626 группы
специальности 080504 Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Балясников Сергей Александрович

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С.Аникин

подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С.Аникин

подпись, дата

Саратов 2016

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования в условиях сложившейся сложной социально-экономической ситуации в стране обусловлена необходимостью скоординированной, отлаженной и четкой работы всей системы власти. Одним из способов выполнения указанной задачи является ее внутреннее взаимодействие.

В данной связи имеются трудности во взаимодействии федерального центра с органами исполнительной власти регионов, на территории которых они формируются. Поскольку необходимость их сотрудничества связана с совместными задачами по обеспечению жизнедеятельности граждан, поддержания законности и правопорядка.

Усиливает актуальность выбранной темы и необходимость анализа процесса исполнения Указа Президента России «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»¹, изданного в день вступления в должность, 7 мая 2012 года, в соответствии с которым, к 2018 году поставлена задача достижения ряда показателей, в том числе, удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 г.; доступа к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания; увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Степень научной разработанности исследуемой проблемы. Несмотря на значительное количество научных исследований, посвященных органам государственной власти, проблеме совершенствования уделялось недостаточное внимание.

Проблемам законодательной власти уделяли внимание И. Марино, Л.Ю. Свистунова, И.А. Трушинская.

¹Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // «Российская газета» от 9 мая 2012 г. N 102

Исполнительную власть анализировали И.С. Иксанов, М.В. Махрова, Б.Б. Алимов.

Специфику внутреннего взаимодействия в системе власти изучали

Ц.Б. Батуев, А.С. Макаренко, Е.Е. Прокошенкова, И.Н. Максимовская.

Вопросы власти в субъектах Российской Федерации поднимались в трудах Л.А. Андреевой, Д.В. Замышляева, Л.В. Андриченко, В.М. Варгания, О.П. Колесника, О.Л. Казанцевой, И.А. Мальцева.

Вопросы кадровой политики поднимались в трудах В.Ю. Туралина, С.А. Шведовой.

Объектом дипломной работы являются органы государственной власти.

Предмет исследования – структура органов государственной власти в России.

Цель дипломной работы – проанализировать структуру органов государственной власти и обозначить пути ее совершенствования.

Для реализации поставленной цели решалось несколько **задач**:

- обозначить основные теоретические аспекты изучения структуры органов государственной власти;
- выявить основные проблемы аппарата государственной власти России;
- определить пути совершенствования аппарата государственной власти в современной России.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- Конституция Российской Федерации // «Собрание законодательства РФ», 2014, N 31, ст. 4398;
- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
- Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 5 февраля 2014 г. N 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 02.10.1996 N 1412 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»;

- «О прекращении производства по делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 2 октября 1996 г. N 1412 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации»;

- Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 3 декабря 2015 г.;

- Постановление Губернатора Саратовской области от 5 марта 2005 г. N 52 «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Саратовской области» (с изменениями на 22.04.2014);

- Постановление Губернатора Курской области от 10 февраля 2014 г. N 54-пг «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Курской области»;

- Постановление Правительства Воронежской обл. от 03.04.2013 г. № 263. «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Воронежской области».

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех разделов и заключения. Общий объем работы составляет 69 страниц.

Основное содержание работы.

Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

В первом разделе «Теоретические аспекты изучения структуры органов государственной власти» рассмотрено понятие власти, особенностью которой является подчинение субъекта воздействия, несмотря на личные мотивировки, убеждения. Власть, с точки зрения греческих ученых является особенным внутренним стремлением людей объединиться вокруг кого-то или чего-то. Благодаря этому, мы можем предположить, что власть в любом случае будет сопутствовать развитию общества, население продолжит строить государства, что повлечет за собой создание политической власти. Свои функциональные возможности государство осуществляет посредством государственного аппарата – структурных подразделений органов власти. Структура, конституционный статус, система, взаимоотношения между своими субъектами и гражданским обществом, её формирование (органов государственной власти) регулируется конституционно-правовыми нормативными актами.

Основную работу на уровне государства проводит государственный аппарат, в который входят государственные органы. Существуют три ветви власти:

- Законодательная предназначенная для законотворчества;
- Исполнительная предназначенная для исполнения нормативно-правовых актов и принуждения к их исполнению;
- Судебная свершения правосудия.

Автор считает, что основой данного построения аппарата государственной машины является функциональная дифференцированность государственной власти, то есть разделение секторов и объемов труда по государственному управлению.

Структура органов государственной власти РФ – это организованная часть государственного механизма, наделенная властными полномочиями, определенной компетенцией и необходимыми средствами для осуществления задач, стоящих перед государством на конкретном участке государственного руководства обществом.

В работе рассмотрена специфика основных властных режимов, таких как тоталитарный, демократический, монархический.

В нашей стране - Российской Федерации, считает автор, правовой климат соответствует всем нормам современных государств. Рассмотрена структура государственной власти, поделенная классически на три элемента.

Во втором разделе «Основные проблемы аппарата государственной власти России» автор выяснил соотношение понятий государственного аппарата и механизма государства.

Отсутствие единого и четкого термина «государство» ведет к определенным сложностям в исследовании данного понятия. В юридических периодических изданиях, отмечает автор, существует множество определений государства, однако и по сей день ученые не могут прийти к общему знаменателю. С этой точки зрения без сомнения обращено внимание на главные признаки и соответственно особенности и различия государственной организации и организации догосударственной.

Говоря об основных проблемах аппарата государственной власти нашей страны, автор указывает на то, что, несмотря на не большой исторический опыт республиканской формы правления во главе с президентом, которой насчитывается на сегодняшний день 25 лет, необходимо отметить зависимость развития, заключаемую в желаниии, физических возможностей и способностей первого лица страны. Рассмотрена проблема идеологического перехода от СССР к нынешней власти.

В работе указано, что в связи с осложнением политической стабильности в мировой политике и как развивающаяся страна Российская Федерация укрепляет свои позиции на мировой арене, несмотря на

сопротивления Соединенных штатов Америки, и России необходимо не только в период санкций для эффективного управления страной, разрабатывать новые сценарии развития страны, которые включали бы в себя набор усилий, тесную координацию всех государственных органов страны, но исследовать правильное направление вектору развития нашего отечества.

Раскрыты социальные стороны кризиса в России:

- недовольство большей части населения деятельностью проводимой государственной властью, а также политическими партиями, представляющими конкретные группы бизнеса;
- неспособность власти оперативно и эффективно подходить к решению актуальных проблем российских граждан, что привело к слабости внутри самой власти.

Автор считает, что решение проблем представительных учреждений государственной власти в русском менталитете связано с соотношением деятельности с принципом соборности, по принципу воли к согласию, а не воли к власти. С законодательными органами власти большинство граждан не связывают на данный момент своих надежд. Автор уверен, что в основе - причине неспособности государственной власти выполнять свои общественные функции, является потеря коммуникации между представителями всех уровней власти и народом.

В третьем разделе «Пути совершенствования аппарата государственной власти в России» сказано, что большую часть работы по совершенствованию следует реализовывать, в первую очередь, путем принятия выходящих из Конституции федеральных законов, федеральных конституционных законов, в том числе путем внесения дополнений в ФКЗ о Правительстве России и Конституционном Суде РФ.

Автор полагает, что для совершенствования системы органов госвласти большую роль имеет закон о высшем законотворческом органе - Федеральном Собрании России. Инициативные проекты законов, созданные в разное время

парламентариями Государственной Думы, научными структурами, не дали положительного результата.

Программа реформирования субъекта государственного управления, всей структуры органов гос. власти, в первую очередь органов исполнительной власти представлена следующим образом:

А) Оценить различные формы работы исполнительной власти: процессуальные, структурные, информационные, материально-финансовые, кадровые и др.;

Б) Учесть взаимодействие исполнительной власти с общественными, бизнес, профсоюзных и других структур гражданской общественности;

В) Определить взаимодействие государственных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления.

Актуальность составляющих программы изменения системы государственного управления должна формироваться с позиций социальной эффективности работы исполнительной власти, ее фактического и позитивного влияния на социальные процессы, социальное сознание, поведение и работу людей.

В анализе путей совершенствования аппарата гос. власти уделено внимание кадровой работе. В региональных органах государственного управления, несмотря на имеющуюся цельность и результативность, все же имеет необходимый потенциал для совершенствования.

Обозначены ряд направлений, которые, по мнению автора, в своей совокупности, могут быть основой для формирования оптимальной модели кадровой работы органов гос. управления субъекта, и в частности, Саратовской области.

В заключении подводятся итоги дипломного исследования, формулируются основные выводы. Проведенное исследование показало необходимость совершенствования следующих элементов в структуре органов государственной власти:

- контрольная иерархия в работе прокурорских органов, обеспечивающая законность, справедливость и объективность в рассмотрении сложных ситуаций;

- законодательное определение условий, содержания, времени, процедур применения мер федерального вмешательства. Имеется закон о чрезвычайном положении и необходимы законы о непосредственном президентском управлении при неспособности местных властей сохранять порядок на своей территории. О порядке отстранения руководителей субъектов Федерации от занимаемых должностей в тех случаях, когда промедление с решением ряда вопросов угрожает безопасности жизни территории, а также правам и свободам ее населения;

- более четкое установление статусов и прерогатив судебных органов, особенно на уровне федерации, при их работе в качестве арбитров в решении правовых вопросов между органами гос. власти и МСУ. Данные споры касаются публичных проблем, связанных с реализацией власти, и они должны разрешаться в особом порядке. Однако, в судах, зачастую, гражданско-правовые и публично-правовые конфликты разбираются как однопорядковые, при этом суды зачастую забывают, что они сами - органы государственной власти и должны стоять на страже гос. интересов.

Анализ практики реализации кадровой работы на региональном уровне, а также проблем, возникающих в данной сфере, позволил выделить несколько направлений, которые могут служить основой для построения оптимальной модели кадровой работы органов государственного управления субъектов Российской Федерации, и, в частности, Саратовской области:

- модернизация сущности кадровой работы в органах исполнительной власти;
- совершенствование существующих подходов к формированию кадрового резерва управленческих кадров;
- применение инновационных кадровых технологий;

- совершенствование программ подготовки и профессионального развития государственных служащих;
- обновление и ротация состава государственных служащих;
- социологическая оценка влияния различных негативных факторов на работоспособность, умственное, психическое и нравственное состояние работников региональных органов государственного управления;
- методическое и научно-практическое обеспечение формирования кадрового потенциала в региональных органах государственного управления.

Необходимо изменить само восприятие сотрудника кадровой службы: кадровик – это скаут, который должен искать необходимые кадры для исполнения конкретных задач. В этой связи, кадровая работа не должна быть привязана к рабочему месту, сотруднику кадровой службы должны быть вменены в обязанности поисковые функции.

Процедура формирования резерва управленческих кадров должна быть унифицирована во всех субъектах страны. В кадровой работе, наряду с традиционными, необходимо использовать и инновационные технологии, которые можно разделить на две группы: инновационные технологии формирования кадрового потенциала; инновационные технологии повышения эффективности работы с кадрами.

Кадровая работа должна быть сопряжена с обновлением и ротацией состава государственных служащих, кадровик должен быть модератором социологических исследований среди работников региональных органов государственного управления. Важно активное методическое и научно-практическое обеспечение построения кадрового потенциала в региональных органах государственного управления.