

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций
и управления

**ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
ФОРМИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 626 группа
направления

080504.65 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Ваймер Аллы Евгеньевны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ Е.Е. Немерюк
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2016

Введение

Актуальность темы исследования. Социальное государство представляет собой неотъемлемую часть современной цивилизации. По пути создания и совершенствования социального государства в настоящее время идут многие страны мира. Деятельность социального государства и его существование напрямую связаны с такими общественными явлениями как права человека, гражданское общество, свобода и равенство, демократия, правовое государство. Для того, чтобы создать социальное государство, необходимо сформировать социальное общество, а также изменить идеологию людей, живущих в этом обществе.

Актуальность темы представленной дипломной работы усиливается и тем фактом, что последнее время ознаменовано тем, что принцип социального государства выступает объектом пристального внимания и российских, и зарубежных исследователей и признается во многих странах одним из основных принципов современного цивилизованного государства. Значение принципа социального государства действительно велико, поскольку во многих странах он считается конституционным, так как положение о нем находится в ряде конституций зарубежных стран. К тому же он считается одним из основных принципов политики государства.

Российская Федерация в настоящее время находится на стадии своего становления как социального государства, и наше российское общество претерпевает изменения в социальной сфере, которая включает в себя такие значимые стороны жизни для человека, как социальное обеспечение, жилищные вопросы, образование, занятость, медицинское обслуживание. Отсутствие стратегии региональной политики в таких направлениях как: сокращение диспропорций в существующем социальном положении различных групп населения, а также оказание помощи депрессивным районам и выравнивание социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, является сдерживающим фактором процесса развития и становления социального государства в Российской Федерации.

Цель дипломной работы заключается в исследовании и теоретическом осмыслении проблем и основных направлений формирования социального государства.

Исходя из поставленной цели, необходимо решить ряд взаимосвязанных **задач**:

- рассмотреть теоретические подходы к исследованию социального государства;
- проанализировать нормативно-правовые основы социального государства и их практическую реализацию в Российской Федерации;
- исследовать основные проблемы становления и выявить направления формирования социального государства в Российской Федерации.

Социальное государство представляется достаточно сложным общественным явлением, которое, естественно, выступает объектом многих междисциплинарных исследований. В числе исследователей социального государства можно отметить ряд таких ученых, как: П.Н. Байматов, Е.С. Бакалдина, И.В. Баликоев, А.А. Нелюбин.¹ Проблемы социального государства в рамках конституционного права были отражены в работах А.Б. Венгерова, Ю.К. Краснова, Р.В. Енгибаряна, Б.С. Эбзеева.² Концептуальные основы российского социального государства разработаны в трудах Н.Н. Гриценко, В.И. Шаркова.³ Теоретические подходы к исследованию социального государства, практический анализ проблем становления социального

¹ Байматов П.Н. Проблемы становления социального государства и реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение: тенденции и перспективы современной России // Государство и право. 2014. № 4. С. 106-110; Бакалдина Е.С. Основы социального государства и гражданского общества. Орёл: Издательство ОФ РАНХиГС, 2014. 70 с.; Баликоев И.В. К вопросу о социальном государстве // Идеи и идеалы. 2011. № 4. С. 82-84; Нелюбин А.А. Проблема формирования социального государства в России: политико-социологический аспект // Россия реформирующаяся. 2010. № 7. С. 444-462.

² Венгеров А.Б. Теория государства и права. М.: Омега-Л, 2014. 607 с.; Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государства и права. М.: Норма; ИНФРА-М, 2015. 576 с.; Эбзеев Б.С. Государственное единство и целостность Российской Федерации: конституционально-правовые проблемы. М.: Экономика, 2005. 374 с.

³ Гриценко Н.Н., Шарков Ф.И. Основы социального государства. М.: «Социальные отношения», 2004. 240 с.

государства в России, а также мировой опыт представлены такими учёными как С.В. Калашников, Л.С. Мамут, В.П. Милецкий.⁴

Структура данной дипломной работы представлена введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников.

Основное содержание работы

Раздел 1 Теоретические основания исследования социального государства. Важнейшей демократической ценностью выступает идея социального государства, которая прописана в Конституции Российской Федерации. Непосредственно понятие социальное государство появилось в середине XIX века в трудах немецких ученых и возникло под влиянием философии Гегеля и анализа развития капитализма и классовой борьбы в Германии. Основателем самого термина считается Лоренц Фон Штейн, который применил его в 1850 г. в Германии.

В литературе признается, что действительно социальным государство считается только в таком случае, если помощь нуждающимся в ней оказывается не только на бумаге – в виде гарантий ее оказания, но и в виде реальной помощи в трудной жизненной ситуации. Термин «социальное государство», впервые в нашей стране юридически был зафиксирован в Конституции РФ 1993 года. Реально социальное государство должно обеспечивать людям достойный уровень жизни, широкий список социальных благ: занятость, достойная заработная плата, достойная пенсия по старости, жильё, медицинская помощь, образование, развитие самого человека, его духовное обогащение, культурное совершенствование и т.д.

Социальное государство, однако, можно охарактеризовать и как, в первую очередь, государство, т.е. некую силовую структуру, институт управления. Государство, какое бы оно ни было, прежде всего, представляет собой власть, осуществляемую в форме воздействия государственных органов

⁴ Калашников С.В. Очерки теории социального государства. М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2006. 362 с.; Мамут Л.С. Социальное государство с точки зрения права // Государство и право. 2001. № 7. С. 5-14; Леонов И.В. Современное социальное государство: сущность, признаки, проблемы формирования. М.: МГИМО, 2006. 96 с.

на населения. При этом, отличием социального государства от простого государства будет лишь в том, что социальное государство осуществляет властное воздействие на население, ориентируясь на социальные принципы. Кроме того, социальное государство в литературе описывается, как просвещенное государство. В таком государстве гражданин должен получать обязательное образование и просвещение, что выступает основой социального государства.

В качестве основных признаков «социального государства» необходимо выделить три основных: во-первых, высокий уровень экономического развития государства; во-вторых, формирование гражданского общества в виде основного помощника государства, в осуществлении определенных его функций, а также в виде негосударственных фондов, самостоятельно поддерживающих наиболее слабые слои населения; и, в-третьих, развитие социального законодательства. Здесь следует отметить, всю полноту серьезности и объективности подхода к принятию законов в сфере социального регулирования населения.

Таким образом, социальным на основе вышеизложенного можно считать такое государство, которое заботится о своих гражданах, устраняет социальное неравенство, проводит активную социальную политику, старается социально ориентировать экономику, делает равными условия старта для граждан своей страны в их самореализации и конечно не только гарантирует, но и реализует социальные права граждан. Социальное государство в широком смысле слова есть демократический политический механизм, обеспечивающий достойный (высокий) уровень жизнедеятельности и воспроизводство как основных социальных субъектов общества (народов, наций и других групп), так и отдельных граждан на основе социально ориентированной рыночной экономики и высокого уровня социально-культурного развития. Достойная жизнь предполагает устранение категории граждан, находящихся за чертой бедности и нищеты. Перечень социальных гарантий со стороны государства,

предусмотренных частью 2 статьи 7 Конституции РФ, позволяет сделать вывод, что определенные шаги со стороны государства уже сделаны.

Раздел 2 Нормативно-правовые основы социального государства и их практическая реализация в Российской Федерации. Конституция Российской Федерации 1993 года, будучи актом праволиберального толка по своему содержанию, тем не менее, достаточно основательно и подробно определяет в социальной сфере цели и задачи государства.⁵

Предполагается выделение нескольких уровней регламентации социального государства в Конституции Российской Федерации. Первый блок представляет собой закрепление в части 1 статьи 7 самого принципа (понятия) социального государства. Второй заключается в определении в части 2 статьи 7 основных функций России как социального государства. В третий входит фиксация в качестве основных прав человека и гражданина достаточно широкой группы юридических возможностей индивидов в социальной сфере. Конституция, согласно части 2 статьи 7, в частности, устанавливает право на гарантированный минимальный размер оплаты труда; согласно части 1 статьи 37 – право выбирать род деятельности и профессию и свободно распоряжаться своими способностями к труду; согласно части 3 статьи 37 устанавливается право на труд и на вознаграждение за труд; право на защиту от безработицы регламентируется частью 3 статьи 37; право на отдых закреплено частью 5 статьи 37; а статья 39 подразумевает право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей. Четвертый уровень, на наш взгляд, представляет собой согласно статье 71 и статье 72 разграничение полномочий между субъектами Российской Федерации и федеральным центром, в том числе в социальной сфере.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что Конституция Российской Федерации создает достаточно прочные правовые гарантии

⁵Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (в ред. 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

социальной защищенности граждан, концепция социального государства получила в ней объемное, целостное закрепление, а уровень социальных прав и гарантий граждан вполне соответствует высоким мировым и европейским международным стандартам.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что всё же объективные закономерности общественного развития, мировые и европейские тенденции демократизации и гуманизации требуют упрочения, совершенствования конституционных основ социальной государственности в России. Реальные процессы, происходящие в нашем государстве, во многом свидетельствуют о наличии признаков серьезного кризиса конституционного института социального государства. Реализация концепции социального государства требует качественно иного уровня нормативного правового регулирования в социальной сфере.

Таким образом, существует необходимость в координации законотворческого процесса в социальной сфере с законотворческим процессом в других сферах и ресурсным обеспечением формирующихся институтов социального государства, которая может быть достигнута путем выработки единой концепции реформирования законодательства в социальной сфере. Последняя, в свою очередь, должна стать важнейшей частью национальной Социальной доктрины Российской Федерации. Более высокий уровень систематизации законодательных актов соответствующего профиля видится в формировании комплексной отрасли социального законодательства, активным центром которой должен стать либо кодифицированный федеральный закон «Об основах социальной политики государства в период реформ», либо Основы законодательства о социальном обеспечении, либо Социальный кодекс РФ. Такой акт мог бы свести воедино социальные гарантии и льготы, которые в настоящее время все еще представляют собой не вполне упорядоченную совокупность норм, разбросанных по многочисленным законам и подзаконным актам.

Раздел 3 Основные проблемы становления и направления формирования социального государства в Российской Федерации. Будучи в состоянии глубоких преобразований, в том числе и в социальной сфере, современное российское государство, в настоящее время пытается произвести переоценку социальной роли государства. Это связано в первую очередь с тем, что назрела необходимость решения задачи повышения благосостояния граждан, улучшения демографической ситуации, а также реализации приоритетных национальных проектов.

Говоря о формировании социального государства в РФ и возникающих при этом проблемах, следует сказать, что в настоящее время России далеко до социального государства, поскольку для этого необходим «только пятипроцентный рост экономики», дающий повышение реальных доходов и ресурсов каждый год, которые можно направлять на социальную поддержку, чего в настоящее время Россия достигнуть пока не в состоянии.. Назрела реальная необходимость в повышении пенсионного возраста и решении других вопросов реструктуризации обязательств.

Реализация цели достойного существования человека социальным государством возможна при создании механизмов, с помощью которых каждый человек будет иметь возможность осуществлять свои способности, инициативу для повышения уровня достоинства собственного существования.

Процесс становления социального государства в Российской Федерации замедляет отсутствие стратегии региональной политики как в направлении выравнивания социально-экономического развития субъектов РФ, оказания помощи депрессивным регионам, так и уменьшения диспропорций в реальном социальном положении различных групп населения. По-прежнему происходит отставание сел и малых городов от мегаполисов по качеству жизни. В реальном социальном государстве возникает необходимость в адресности социальной поддержки людей из малообеспеченных слоев населения.

Проблемой в становлении социального государства в России выступает и то, что в России отмечено межрегиональное неравенство. Это считается

следствием сохраняющихся диспропорций в социально-экономическом развитии отдельных территорий.

Проблема России как государства, стремящегося к социальному, это огромный разрыв в уровне жизни богатых и бедных. Сохраняющиеся десятилетиями плохие показатели здоровья населения и продолжительности жизни — прямой результат чрезвычайно низкого уровня жизни народа, неудовлетворительного быта, санитарии и гигиены, низкой организации здравоохранения⁶.

Для осуществления принципа социального государства нужно: закрепить на конституционном уровне нормы о социальной функции частной собственности, меры против монополизации рынка; пересмотреть подход законодателя к определению баланса интересов во взаимодействии общества, государства и представителей бизнеса в социальной сфере⁷.

Таким образом, на сегодня основными проблемами в становлении и формировании РФ как социального государства выступают следующие: проблема социального неравенства, проблема неравенства регионов в РФ, проблема адресности социальной поддержки, проблема реализации прав достаточности вознаграждения за труд, обеспеченности социально незащищенных слоев населения пенсиями, пособиями, проблема защиты социальных прав, проблема сбалансированности принципов правового государства с рыночной экономикой и социального государства, социальных и личных прав граждан с политическими, экономическими правами, не решен вопрос систематизации и кодификации законодательства, которое регулирует отношения в социальной сфере, проблема баланса между построением свободной рыночной экономики и необходимостью выравнивая социального неравенства. В качестве основных направлений формирования социального

⁶Антонов А.И. Современные демографические тенденции и аналитические прогнозы, проблемы семейно-демографической политики в социальном государстве // Вестник Московского университета. Серия 18: Социология и политология. 2010. № 4. С. 134.

⁷Романенко В.Б. Новая модель разделения властей в социальном правовом государстве // Научная мысль Кавказа. 2011. № 1. С. 42.

государства в Российской Федерации можно указать: социальное партнерство, трипартизм, социальная защита, социальное обслуживание населения, социальное предпринимательство.

Заключение

Таким образом, исследовав проблемы и основные направления формирования социального государства, мы пришли к следующим выводам. Социальным можно считать такое государство, которое заботится о своих гражданах, устраняет социальное неравенство, проводит активную социальную политику, старается социально ориентировать экономику, делает равными условия старта для граждан своей страны в их самореализации и конечно не только гарантирует, но и реализует социальные права граждан.

По сути, называться социальным может лишь то государство, которое строит свою политику с учётом интересов всех социальных слоёв и групп, составляющих современное общество, способно сбалансировать в рамках своей социальной политики на основе разумного компромисса соотношение прав и обязанностей различных частей общества при неизбежном наличии у них несходных интересов. При этом заботу государства – материальную, социальную, правовую – должен ощущать каждый гражданин.

Социальное государство ориентировано не только на поддержку ущемлённых слоев, призвано быть не просто органом благотворительности и перераспределения общественных материальных благ. Обеспечивая основные социальные права и оказывая помощь нуждающимся, оно переносит акцент на всемерное содействие активным членам общества, тем, кто в состоянии вносить вклад в наращивание общественного богатства, обеспечивая при этом себя и свою семью. Задача социального государства – создать максимально благоприятные условия для развития экономики, бизнеса и рабочей силы, добиваться нового качества жизни, используя возможности социального партнёрства и претворяя в жизнь концепцию социальной солидарности. При этом государство в качестве одного из социальных партнёров, в ряде случаев ведущего, выступает проводником стратегии социально-экономического

развития, контролируя выполнение социального законодательства, особое внимание уделяя тому, чтобы каждый из социальных партнёров – власть, бизнес, организации трудящихся – чётко осознавал свою долю социальной ответственности.

Несмотря на появление целого ряда публикаций по теме социального государства, ещё не удалось выработать единой оценки существующего в России государства и степени его соответствия критериям современного социального государства. Учитывая специфику России и состояние её экономики, очевидно, что ей придётся столкнуться с множеством трудностей и пройти достаточно длительный и сложный путь, прежде чем российское государство получит право называться социальным.

На сегодня основными проблемами в становлении и формировании РФ как социального государства выступают следующие: проблема социального неравенства, проблема неравенства регионов в РФ, проблема адресности социальной поддержки, проблема реализации прав достаточности вознаграждения за труд, обеспеченности социально незащищенных слоев населения пенсиями, пособиями, проблема защиты социальных прав, проблема сбалансированности принципов правового государства с рыночной экономикой и социального государства, социальных и личных прав граждан с политическими, экономическими правами, не решен вопрос систематизации и кодификации законодательства, которое регулирует отношения в социальной сфере, проблема баланса между построением свободной рыночной экономики и необходимостью выравнивая социального неравенства. Иные направления формирования социального государства в РФ: социальное партнерство, трипартизм, социальная защита, социальное обслуживание населения, социальное предпринимательство.

Государство в Российской Федерации только стремится к созданию его, как социального, но предстоит сделать еще много, чтобы оно могло реально обеспечивать своим гражданам достойную жизнь.