

**Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКИЙ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»**

Базовая кафедра социологии коммуникаций и управления

**ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(НА ПРИМЕРЕ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)**

(автореферат дипломной работы)

студентки VI курса 626 группы
специальности 080504 – «Государственное и муниципальное
управление»
Социологического факультета
Иванцовой Дины Анатольевны

Научный руководитель

Кандидат с. н., доцент

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Везиницына С.В.

инициалы, фамилия

Зав. кафедрой

Доктор с. н., профессор

должность, уч. степень, уч. звание

подпись, дата

Аникин Л.С.

инициалы, фамилия

Саратов 2016

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Введение

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день можно констатировать, что бедность после непродолжительного перерыва вновь становится одной из наиболее актуальных социальных проблем российской действительности, приобретая особую значимость в условиях текущего экономического кризиса. За период рыночных преобразований уровень доходов и уровень бедности в России значительно колебались. С конца 90-х уровень бедности постоянно снижался и в 2013 году достиг 11%. Однако в 2014 - 2015 гг. он вновь начал расти и по официальным данным в начале 2016 года достиг 14%¹. Прогнозы ведущих российских аналитических центров также являются пессимистичными – уже в ближайшие годы возможен его существенный прирост.

О серьезности рассматриваемой проблемы свидетельствует и тот факт, что в ряде Посланий Федеральному Собранию РФ Президент России В.В. Путин неоднократно заявлял об остроте данной проблемы и называл задачу существенного сокращения бедности одной из наиболее приоритетных.

Следует отметить, что **степень научной разработанности проблемы** бедности является весьма существенной. До конца 80-х гг. XXвека данной проблематике были посвящены исследования лишь зарубежных ученых и специалистов. В 1990-е гг. вслед за масштабными экономическими преобразованиями, вызвавшими широчайшее распространение бедности в республиках бывшего СССР, стали проводиться соответствующие исследования. Им посвящены работы социологов и экономистов З.Т. Голенковой, Т.И. Заславской, Н.М. Римашевской, О.И. Шкаратана, А. Шевякова и ряда других. Следует отметить значительный объем работ в области социально-экономической статистики, составляющих теоретико-методологическую основу исследования и измерения уровня, масштабов и

¹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 15.04.2016). Загл. с экрана. Яз. рус.

глубины бедности. Это труды Л.П. Бакуменко, Л.А. Беляевой, И.И. Елисеевой, М.Р. Ефимовой, В.М. Жеребина, А.Г. Крыжановской, Н.Н. Рязова. Вопросам и проблемам государственного регулирования уровня жизни населения и политике борьбы с бедностью посвящены труды Н.А. Горелова, Е.В.Фахрутдиновой, Л.М. Хуснутдиновой.,А.Л.Малышева, Е.Е. Румянцевой, Н.М. Римашевской, Н.Н. Ивашиненко, Н.А. Горелова.Отдельно следует выделить работы З.Ф Ибрагимовой, Е.Е. Румянцевой, Р.П. Рыбакова, посвященные комплексному анализу феномена бедности и ее преодоления.

Объектом дипломной работы является бедность как социально-экономическое явление в современном российском обществе.

Предметом дипломного исследования является федеральная и региональная социальная политика как фактор сокращения и преодоления бедности в условиях современного российского общества.

Целью дипломного исследования является анализ основных социально-экономических характеристик бедности в современном российском обществе, а также эффективности стратегий и механизмов социальной политики в борьбе с бедностью на федеральном и региональном уровнях.

Исходя из поставленной цели дипломной работы, были сформулированы следующие **задачи**:

- проанализировать и обобщить теоретические подходы к изучению и измерению феномена бедности;
- оценить динамику и масштабы бедности в Российской Федерации и на территории Саратовской области;
- выявить возможности и основные направления региональной политики по преодолению бедности на примере Саратовской области в контексте государственной социальной политики.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух разделов, каждый из которых содержит по два подраздела, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Раздел 1. Бедность как социально-экономическое явление.

Первый подраздел «Теоретические основы исследования бедности» посвящен анализу содержания категории «бедность», рассмотрению эволюции научных подходов к ее исследованию. Данная проблема стала объектом пристального внимания ученых еще в Античности, однако более детальное ее изучение началось в XIX веке и было связано с четырьмя основными направлениями: социал-дарвинистским, эгалитаристским, реформистским и материалистическим. На их основе сформировались три ключевых современных концепции, применяющиеся для анализа и измерения рассматриваемого явления: абсолютной, относительной и субъективной бедности. В Российской Федерации, как и в большинстве стран СНГ, официальный подход к изучению бедности базируется на ее абсолютной концепции, предполагающей закрепление в качестве черты бедности показателя прожиточного минимума и относящей к бедным ту часть населения, у которой среднемесячные денежные доходы ниже величины прожиточного минимума.

Общепринятого, однозначного, определения рассматриваемого феномена в научной среде не существует, поскольку оно является дискуссионным по своей природе, постоянно изменяется и конкретизируется. В работе под бедностью понимается крайняя недостаточность имеющихся у человека, семьи, региона, государства имущественных ценностей, товаров, денежных средств для нормальной жизни и жизнедеятельности. Порогом, чертой бедности называют нормативно устанавливаемый уровень денежных доходов человека, семьи за определенный период, который обеспечивает физический прожиточный минимум.

Несмотря на различия в оценке уровня бедности в тех или иных странах, а также в формах проявления бедности в государствах с разным уровнем экономического развития, необходимо отметить, что определение и

характеристика бедности как социального явления в конечном итоге включает в себя определенный базисный набор социально значимых потребностей, а также товаров и услуг, отсутствие которых считается недопустимым в любой стране мира. Общепризнанный индикатор такого уровня удовлетворения потребностей, используемый для межстрановых сопоставлений – это потребление, стоимость которого в расчете на душу населения не превышает одного доллара в сутки для стран с теплым климатом и 2,15 долларов в сутки для стран с холодным климатом¹.

Также в данном подразделе рассматриваются различные способы классификации бедности, анализируются такие ее виды как текущая, хроническая, социальная, экономическая, эндемическая, циклическая индивидуальная. Существенно эволюционировав, современная социально-экономическая мысль раскрывает бедность как нежелательное, негативное социальное явление, являющееся тормозом технического, социального, экономического прогресса. Во второй половине XX в. многие государства пришли к пониманию необходимости проведения социальной политики, ориентированной на поддержании определенного уровня бедности, не ограничивающего экономический рост, но не превышающего допустимую границу, угрожающую национальной безопасности страны и социальной стабильности общества.

Второй подраздел «Теоретические и практические аспекты измерения бедности в Российской Федерации» посвящен изучению теоретических и эмпирических аспектов измерения бедности в Российской Федерации. Бедность является многогранным и многоуровневым явлением, поэтому не может иметь единого, общего метода измерения. Можно выделить различные методы оценки уровня, масштабов и глубины бедности: статистический,

¹ Википедия [Электронный ресурс]: свободная энциклопедия / текст доступен по лицензии Creative Commons Attribution - ShareAlike; Wikimedia Foundation, Inc, некоммерческой организации. Электрон. дан. (712413 статей, 2479181 страниц, 117104 загруженных файлов). Wikipedia ®, 2001 – URL: <http://ru.wikipedia.org/wiki/> (дата обращения: 16.04.2016). Загл. с экрана. Последнее изменение страницы: 13:10, 5 апреля 2016 года. Яз. рус.

нормативный, комбинированный (нормативно-статистический), метод лишений, стратификационный, эвристический и экономический.

Результаты оценок и показателей бедности на практике могут быть использованы следующим образом: с целью разработки программ преодоления бедности, оценки эффективности их реализации; с целью определения численности лиц, нуждающихся в социальной помощи; в комплексном мониторинге социальной напряженности; с целью оказания адресной социальной поддержки; для межстрановых сопоставлений. Большинство стран бывшего СССР в качестве одной из основных целей измерения бедности видят определение числа лиц, нуждающихся в социальной поддержке, поэтому наибольшее распространение в них получила концепция абсолютной бедности. В стране в качестве черты бедности принят показатель прожиточного минимума. Население, у которого среднемесячные денежные доходы ниже величины прожиточного минимума считается бедным.

В мировой практике для оценки уровня бедности применяется два основных источника получения информации. Первый предполагает использование метода макроэкономического анализа на основе баланса денежных доходов и расходов населения, а также на базе показателей системы национальных счетов. Второй базируется на обследовании бюджетов домашних хозяйств. Основным достоинством макроэкономического метода является его объективность. Очевидным недостатком данного метода является то, что он представляет на выходе обезличенный агрегированный показатель среднедушевой доход на уровне государства или региона. Второй метод в мировой практике применяется гораздо шире, в том числе он используется и в нашей стране. Это метод субъективной оценки, на основе выборочных опросов населения о получаемых доходах, имеющий мониторинговый характер наблюдений. Его несомненными достоинствами являются широкий охват населения, а также возможность проведения сравнительных исследований между различными

группами населения. В России выборочным обследованием бюджетов домашних хозяйств занимается Федеральная служба государственной статистики – Росстат¹. По предварительным оценкам в 2015 году доля людей с доходами ниже прожиточного минимума в РФ составила 13,4%.

Раздел 2. Пути и методы преодоления бедности в России: федеральный и региональный аспекты. В первом подразделе «Преодоление бедности как направление социальной политики РФ» рассматриваются два ключевых способа государственного регулирования уровня жизни населения и борьбы с бедностью: реализация государственной экономической политики, а также система государственной социальной политики. Более подробно рассматривается второе направление, однако отмечается, что в основе повышения уровня жизни населения и борьбы с бедностью лежит устойчивый экономический рост. Борьба с бедностью и ее профилактика является важнейшей составляющей социальной политики РФ. В мировой практике существует два основных направления данной деятельности. Первое ориентировано на обеспечение и поддержание минимальных доходов, а именно заработной платы и пенсий, необходимых для поддержания существующих в стране стандартов потребления. Такой способ широко применяется в развитых странах с достаточно высоким уровнем благосостояния. Другое направление предполагает широкое использование адресной социальной помощи лицам, находящимся в положении, существенно худшем, чем остальные граждане. Такой механизм применяется в странах, где доходы основной массы населения относительно низкие, а распределение социальной помощи является основным методом социальной поддержки значительной части населения страны. В Российской Федерации система социальной поддержки бедных и малообеспеченных, а также семей с детьми осуществляется в рамках второй модели, а именно как система адресной помощи. Существующие социальные программы

¹Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: [сайт]. URL:<http://www.gks.ru> (дата обращения 15.04.2016). Загл. с экрана. Яз. рус.

ориентированы как на прямую помощь бедным, так и на борьбу с бедностью, заключающуюся в сокращении численности бедного населения и предупреждении его увеличения.

Следует отметить, что действующая на настоящий момент в Российской Федерации система компенсаций и социальных льгот для бедных слоев населения в настоящий момент подвергается изменениям. Она становится более адресной. В ряде регионов страны были проведены эксперименты по введению адресной помощи на базе финансирования как федерального, так и регионального бюджетов, например, пилотная программа «Социальный контракт». Нельзя не отметить, что правительство РФ предпринимает шаги, направленные на сокращение уровня бедности. Это касается, в частности, пенсионной политики, минимизации задолженности по заработной плате, увеличения расходов бюджета на социальные цели. Но в то же время, несмотря на то, что в последние годы растут объемы социальных выплат, большая часть социальной помощи распределяется не в пользу семей с доходами ниже прожиточного минимума. Основной причиной этого является то, что 90 % всех расходов на социальное обеспечение в России нацелено не на оказание прямой помощи бедному населению, а на оказание помощи различным группам населения независимо от уровня доходов (пенсионеры, ветераны войны, инвалиды и пр.). Существующие на сегодняшний день в России пособия и льготы крайне низки и не выполняют свою функцию реальной поддержки бедных домохозяйств. Например, несмотря на высокий охват социальной поддержкой семей с детьми (80 % детей до 16 лет получают пособия), размер помощи небольшой и существенной роли в совокупном доходе семьи не играет. Размеры пособий настолько низки, что не могут серьезным образом повлиять на уровень бедности.

Второй подраздел «Направления и механизмы преодоления бедности в Саратовской области» посвящен анализу региональных проблем распространения бедности и методов борьбы с ней. Что касается уровня

бедности в Саратовской области, то следует отметить, что он на протяжении последнего десятилетия продолжает оставаться выше общероссийского, хотя нельзя не отметить его постоянного снижения. В 2014 году он составил 14,9%¹.

Анализ основных социально-экономических показателей регионального развития однозначно свидетельствует о том, что чем эффективнее развивается регион в экономическом аспекте, тем меньше в нем уровень бедности. Таким образом, основной причиной бедности населения Саратовской области является ее отставание, прежде всего, в экономическом развитии, и именно его ликвидация является основным направлением борьбы с бедностью. Однако именно в таких условиях первоочередное значение приобретают меры социальной поддержки, также ориентированные на борьбу с бедностью. В Саратовской области существует система социальной защиты населения, обеспечивающая реализацию мер, «способствующих компенсации, ослаблению и устранению факторов и предпосылок, негативно влияющих на качество жизни отдельных социальных групп и граждан, социальной адаптации и интеграции граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации»². Она выступает в качестве гаранта социальной безопасности для наиболее уязвимых групп населения и ориентирована на предупреждение социальных рисков, призвана предоставлять государственные услуги, отвечающие стандартам качества и доступные вне зависимости от места проживания, а также оказывать адресную социальную поддержку семьям и гражданам, которые не в состоянии собственными силами обеспечить для себя минимальные жизненные стандарты. Для реализации практических задач на территории Саратовской области

¹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения 15.04.2016). Загл. с экрана. Яз. рус.

² Правительство Саратовской области. Министерство социального развития. Официальный сайт. [Электронный ресурс]: [сайт]. URL: <http://social.saratov.gov.ru/> (дата обращения 15.04.2016). Загл. с экрана. Яз. рус.

функционирует сеть, включающая в себя 96 учреждений, реализующих основные направления социальной политики.

Одним из приоритетных направлений работы органов власти является социальная адресная поддержка отдельных категорий населения. В целях исключения снижения уровня жизни населения в связи со значительным ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также обеспечения их платежеспособности за потребленные услуги предусмотрено предоставление субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг.

В настоящее время в Саратовской области действует государственная областная программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года»¹. Ответственным исполнителем программы является министерство социального развития области.

Заключение.

На настоящий момент феномен бедности является достаточно хорошо изученным. Однако, несмотря на то, что и в области экономических, и в области социально-гуманитарных наук проведено множество исследований различных аспектов данного социального явления, до сих пор не выработано единой концепции, объясняющей природу бедности, нет единого методологического подхода к определению ее границы и масштабов, отсутствует устоявшаяся классификация бедных слоев населения. В Российской Федерации, как и в большинстве стран СНГ, официальный подход к изучению бедности базируется на ее абсолютной концепции, предполагающей закрепление в качестве черты бедности показателя прожиточного минимума и относящей к бедным ту часть населения, у которой среднемесячные денежные доходы ниже величины прожиточного минимума.

¹ Постановление Правительства Саратовской области от 20 ноября 2013 г. N 644-П О государственной программе Саратовской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс

Проблема бедности в Российской Федерации, возникнув в 90-е гг. XX века, не утратила своей актуальности и по сей день. За последние 15 лет в России удалось существенно сократить масштаб и уровень бедности - согласно официальному методу исчисления практически вдвое, а уровень крайней бедности, сопровождающейся голодом и недоеданием, - почти в четыре раза. Достижения в сокращении официального уровня бедности были обусловлены, главным образом, продолжавшимся в течение 7 лет экономическим ростом, благодаря которому устойчиво росли доходы населения в целом и доходы низкообеспеченных групп, в частности. Наиболее мощное влияние на сокращение уровня бедности российского населения оказало введение доплаты к пенсии до уровня регионального прожиточного минимума. Одновременно практически не сократился уровень бедности среди семей с детьми даже несмотря на масштабную программу поддержки семей с двумя и более детьми, которая реализуется в стране с 2007 года в контексте демографической программы. Адресность в государственной социальной политике, несмотря на неоднократные декларации, по-прежнему не играет заметной роли в системе социальной защиты, что заметно снижает ее эффективность и не позволяет целенаправленно сокращать уровень бедности в стране и в ее регионах. Наступивший в 2014 году экономический кризис незамедлительно отразился на динамике доходов населения и росте рисков бедности. Аналитики сегодня сходятся во мнениях - в условиях продолжения экономического кризиса непременно будет наблюдаться и рост рисков бедности. На основе многокритериальных оценок в случае затяжного экономического спада около трети российских домохозяйств имеют высокие шансы оказаться за чертой бедности. Борьба с бедностью вновь выходит на лидирующее место в социально-экономической политике российского государства.

Что касается Саратовской области, то основным механизмом сокращения уровня бедности и поляризации доходов, безусловно, является прогрессивное развитие экономики. Данное направление деятельности для

РФ особенно важно, поскольку одним из факторов, провоцирующих появление самовоспроизводство бедности у нас в стране, является низкий уровень доходов, прежде всего, заработной платы. Лишь поступательное экономическое развитие сможет создать нормальные условия для функционирования регионального рынка труда, и, следовательно, приведет к увеличению доходной части бюджетов всех уровней, что, в свою очередь, обеспечит также рост возможностей и направлений финансирования социальной сферы, а также социальной поддержки наиболее уязвимых слоев общества.

В краткосрочной перспективе основной стратегией борьбы с бедностью в российских регионах, в том числе и Саратовской области, в условиях экономического кризиса должно стать внедрение механизмов адресности, способных существенно сократить объем получателей социальных пособий и за счет возникающей экономии обеспечить повышение размеров помощи действительно в ней нуждающимся.