

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций  
и управления

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ С ОБЩЕСТВЕННЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентаб курса 626 группа  
направления  
080504 – Государственное и муниципальное управление  
Социологического факультета  
Королева Александра Юрьевича

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Е.Е. Немерюк  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2016

## **Введение**

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что общественные объединения являются не только посредниками, но также и связующими звеньями между государством и обществом. Здесь сосредоточены объективные возможности преобразования нашего общества в гражданское демократическое общество, поэтому разработка проблемы социального партнёрства во взаимодействии органов муниципальной власти, как органов местного самоуправления и некоммерческих организаций является не только актуальной, но и своевременной. Решение проблемы достижения согласия, диалога, сотрудничества, партнерства между различными социальными слоями, между органами местного самоуправления и общественными организациями чрезвычайно важная и актуальная задача современного этапа исторического развития нашего общества. В рамках социального кризиса, переживаемого российским обществом, становится актуальной проблема социального партнёрства государства и некоммерческого сектора особенно на нижнем уровне власти наиболее близко находящейся к населению и наиболее тесно с ним связанной. Необходима активизация населения по участию в деятельности общественных объединений как средстве выражения гражданской позиции и инструменте влияния на принятие управленческих решений в социальной политике.

**Цель** данной дипломной работы заключается в исследовании основных проблем взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями.

Для реализации поставленной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

- рассмотреть теоретические и нормативно-правовые основы функционирования органов местного самоуправления и общественных организаций;

- проанализировать взаимодействия общественных организаций с органами местного самоуправления на примере Краснокутского муниципального района;

- выявить пути совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями.

Проблемы местного самоуправления нашли своё отражение в работах таких учёных как: Е.В. Мирошниченко; Г.Р. Голованов; Т.Я. Хабриева; Ю.В. Филиппов; В.В. Гассий.<sup>1</sup>

В публикациях О.В. Устиновой, Ю.П. Савицкой, А.Н. Ходырева рассматриваются особенности взаимодействия органов местного самоуправления с населением.<sup>2</sup>

Проблемы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями и пути его совершенствования отражены в работах таких авторов как В.А. Зимин, А.А. Попов.<sup>3</sup>

**Структура работы** представлена введением, тремя разделами, заключением, списком использованных источников.

---

<sup>1</sup> Мирошниченко Е.В. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития // Законодательство. М., 2005. 61с.; Голованов Г.Р. Соотношение Конституции РФ и федерального законодательства в регулировании вопросов местного значения // Проблемы местного самоуправления. М., 2005. ч. 1. 70с.; Хабриева Т.Я. Современная Конституция и местное самоуправление // Журнал российского права. М.: Изд. Норма, 2005. 18с.; Филиппов Ю.В., Гассий В.В. Развитие местных сообществ - путь в будущее России. // Муниципальная власть. М.: Аспект-Пресс, 2007. 112с.

<sup>2</sup> Устинова О.В., Савицкая Ю.П. Особенности взаимодействия органов местного самоуправления с населением // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. № 2(24). С. 257-263; Ходырев А.Н. Социальное благополучие жителей как сфера компетенции местного самоуправления // Знание. Понимание. Умение. 2014. № 3. С. 166-176.

<sup>3</sup> Зимин В.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением и общественными организациями. Самара: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство АСГАРД», 2015. 186 с.; Он же. Эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественными организациями // Современные гуманитарные исследования. 2015. № 5(66). С. 119-122; Попов А.А. Взаимодействие органов местного самоуправления с общественными организациями // Управление мегаполисом. 2013. № 6(36). С. 94-98; Он же. Программа взаимодействия общественных организаций в сфере повышения эффективности и развития органов местного самоуправления // Социология и право. 2013. № 3(20). С. 19-23.

## Основное содержание работы

**Раздел 1 Теоретические и нормативно-правовые основы функционирования органов местного самоуправления и общественных организаций.** Важной проблемой современности является повышение эффективности взаимодействия власти и гражданского общества в лице его различных институтов. По мнению Н.С. Бондаря, без развития местного самоуправления невозможно ни становление гражданского общества, ни обеспечение прав и свобод личности, ни утверждение реальной демократии по месту жительства граждан.<sup>4</sup> На муниципальном уровне функционирует значительное количество институтов гражданского общества. К ним можно отнести общественные объединения, СМИ, общественные палаты, общественные советы, добровольные народные и пожарные дружины, профсоюзы, благотворительные организации и т. д. Каждый из обозначенных институтов выступает важной составляющей муниципального гражданского общества, однако базовым институтом гражданского общества на местном уровне являются общественные объединения. Объединения граждан являются важнейшим элементом гражданского общества, формой вовлечения населения страны в активную политическую, экономическую и социально-культурную деятельность<sup>5</sup>, а также выступают связующим элементом между государством и личностью.<sup>6</sup>

Общественные объединения, как правило, осуществляют свою деятельность в социально значимых сферах и, по сути, решают в своей повседневной работе задачи, которые взаимосвязаны с предметом деятельности муниципальных органов власти – вопросами местного значения. И здесь нельзя не согласиться с Т.Н. Михеевой, которая отмечает, что проблема

---

<sup>4</sup> Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: Норма, 2009. С.58.

<sup>5</sup> Малый Д.А. Конституционное право на объединение в Российской Федерации: вопросы теории и практики. СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. С.7.

<sup>6</sup> Белясов С.Н. Взаимодействие Российского государства с общественными организациями в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина // Право и политика. 2010. № 10. С.17–26.

поступательного развития местного самоуправления очень тесно соприкасается с активностью граждан, местных сообществ, иных структур гражданского общества.<sup>7</sup>

Обратившись к нормативно-правовой базе Российской Федерации необходимо выделить основные документы, а именно: Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (в редакции от 21.07.2014 № 11-ФКЗ); Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (в редакции от 31.12.2014); Федеральный закон от 12.01.1996г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции от 23.05.2016); Федеральный закон от 07.08.2001 №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ред. от 30.12.2015); Федеральный закон от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 23.11.2015), Федеральный закон от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.03.2015); Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 146-ФЗ (в редакции от 02.06.2016). Внутренним нормативно-правовым документом самой общественной организации считается Устав.

Таким образом, создание общественных организаций – это один из способов активизировать человеческую солидарность, создать прочную коллективную идентичность. Это один из методов формирования социальных отношений в мире. Это увеличение социальной активности населения, с целью отстаивания общих профессиональных, политических и других интересов. Для многих людей общественная организация как институт гражданского общества становится источником личного спасения от коллективных проблем, возможностью конструктивно решить системные противоречия. Взаимодействие органов местного самоуправления и общественных организаций на местном уровне может дать существенные результаты и

---

<sup>7</sup> Михеева Т.Н. Новеллы в правовом регулировании местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 65–68.

привести к тому, что потребности местного сообщества будут более качественно удовлетворены.

**Раздел 2 Анализ взаимодействия общественных организаций с органами местного самоуправления на примере Краснокутского муниципального района.** На территории города Красный Кут и Краснокутского района действует масса общественных объединений, которые ведут активную работу по взаимодействию с местными властями, направленную на улучшение социально-экономических условий жизни.

Добровольная народная дружина (ДНД) является основанным на членстве общественным объединением, созданным на праве совместной деятельности с целью охраны общественного порядка.

Молодежный Общественный совет при администрации Краснокутского муниципального района является общественным консультативным и коллегиальным органом представителей молодежи района, образованным на основе общности интересов для совместного достижения целей и задач. МОС проводит свою работу во взаимодействии с управлением образования, культуры, здравоохранения, отделом внутренних дел, военкоматом. Активность молодежи проявляется в участии молодежи во всех мероприятиях, проводимых в районе.<sup>8</sup>

Краснокутское районное отделение всероссийского общества инвалидов задачей, которого является решение проблем по обеспечению инвалидов жильем, рабочими местами, устройством на курсы профессиональной переподготовки. Данное общественное объединение сотрудничает с местными органами власти, учреждениями здравоохранения, иными организациями.

Краснокутская КДЮСШ областной филиал ФСО «Урожай» - Детские и юношеские общественные организации. К данным организациям относятся спортивные секции, школа восточных единоборств, борьбы, ФОК. Так же на территории города Красный Кут успешно функционирует Молодежный

---

<sup>8</sup>Официальный сайт администрации Краснокутского муниципального района [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasny-kut.ru/> (дата обращения 25.04.2016).

Общественный совет при администрации Краснокутского муниципального района, Краснокутское районное отделение всероссийского движения молодёжи «Молодая гвардия». В настоящий момент Организация реализует 8 федеральных проектов и более 160 проектов регионального уровня. Данная организация принимает самое активное участие в жизни города и области. Направления деятельности Организации регулярно обновляются, на данный момент функционируют несколько ключевых проектов.<sup>9</sup>

На территории города Красный Кут действуют Краснокутское районное отделение общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, ВОО.

Религиозные организации представлены Свято-Троицким Храмом и Мечетью, где желающие могут не только приобщиться к религиозным ритуалам, но и получить необходимое образование как сами, так и приведя детей.<sup>10</sup>

Таким образом, в Краснокутском муниципальном районе осуществляют свою деятельность общественные объединения, которые проводят активную работу по взаимодействию с местной властью: Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию», Добровольная народная дружина (ДНД), Краснокутское районное отделение всероссийского движения молодёжи «Молодая гвардия», Краснокутское районное отделение всероссийского общества инвалидов, Краснокутское районное отделение общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, ВОО, различные спортивные секции. Совместная деятельность общественных организаций и местных органов власти направлена на улучшение социально-экономических условий жизни.

**Раздел 3 Пути совершенствования взаимодействия органов местного самоуправления с общественными организациями. Готовность**

---

<sup>9</sup>Официальный сайт администрации Краснокутского муниципального района [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasny-kut.ru/> (дата обращения 25.04.2016).

<sup>10</sup>Официальный сайт администрации Краснокутского муниципального района [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://krasny-kut.ru/> (дата обращения 25.04.2016).

муниципальной власти к социальному сотрудничеству с общественными организациями выступает основным условием и залогом социальной стабильности в обществе. Для налаживания эффективных взаимоотношений между общественными организациями и органами местного самоуправления необходимы изменения в системе социальных практик в современном российском обществе, заключающиеся в установлении высокого уровня взаимодоверия, взаимного повышения профессионализма и сосредоточенность на решении проблем местного значения.<sup>11</sup>

В дальнейшем, по мере усиления инновационного типа развития страны и возрастания роли социальной сферы будет расширяться и углубляться влияние институтов гражданского общества, что в свою очередь потребует развития, обогащения и разнообразия механизмов и технологий социального партнерства между органами местного управления, негосударственными некоммерческими организациями и социально ответственным бизнесом. В свою очередь, будут совершенствоваться и механизмы социального партнерства, такие как: равноправность, солидарность, взаимодовольствие, взаимозаинтересованность, единство коренных целей, компромиссность применительно к межсекторному взаимодействию.<sup>12</sup>

Большинство населения не видят значительной пользы от существования общественных организаций, не воспринимают участие в общественных организациях и партиях в качестве эффективного способа воздействия на власть. Для преодоления выявленных недостатков в процессе налаживания партнерских отношений с некоммерческими общественными организациями целесообразна оперативная коррекция законодательных и руководящих документов, регламентирующих данную деятельность. Целесообразно или передать часть помещений обратно в ведение города для проведения городской

---

<sup>11</sup>Зимин В.А. Эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественными организациями // Современные гуманитарные исследования. 2015. № 5(66). С. 119-122.

<sup>12</sup>Михеева Т.Н. Новеллы в правовом регулировании местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 65–68.

политики работы с некоммерческими организациями, либо передать органам местного самоуправления полный объем работы с некоммерческими организациями, включая финансирование.<sup>13</sup>

Одним из механизмов повышения эффективности деятельности общественных организаций в развитии местного самоуправления является закрепление и воспроизводство общественными организациями особого типа общественных отношений, основанного на сотрудничестве и социальном партнерстве. Перспективы существования и эффективной деятельности общественных организаций исключительно зависят от общественников-профессионалов, самостоятельно приобретающих авторитет, как среди населения, так и среди местных органов власти.

В условиях реформирования отечественной правовой политики в рассматриваемой сфере целесообразным представляется законодательное совершенствование форм и способов взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений. В частности, по нашему мнению, следует закрепить в Федеральном законе «Об общественных объединениях»<sup>14</sup> следующие формы взаимодействия: вовлечение представителей общественных объединений в работу временных рабочих органов по разработке проектов муниципальных правовых актов; участие в избирательном процессе на местном уровне; заключение договоров и соглашений о взаимодействии между органами местного самоуправления и общественными объединениями; участие общественных объединений в выработке решений, принимаемых органами местного самоуправления в рамках постоянно действующих консультативных советов, экспертных советов, общественных палат, «круглых столов».

---

<sup>13</sup>Зимин В.А. Эффективность взаимодействия органов местного самоуправления с населением и общественными организациями // Современные гуманитарные исследования. 2015. № 5(66). С. 119-122.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

Таким образом, следует совершенствовать существующие и создавать новые экспертные и консультативные советы, общественные палаты, которые будут своеобразной «площадкой» для правового взаимодействия органов местного самоуправления и общественных объединений. Считаем, что указанные меры позитивно отразятся на механизме взаимодействия местного самоуправления и общественных объединений.

### **Заключение**

Таким образом, общественная организация представляет собой некоммерческое общественное объединение граждан, основанное на членстве, созданное для достижения единых установленных целей объединившихся и защиты общих прав. Выделяют следующие общественные организации: молодежные (создание благоприятных условий для самореализации и работы молодежи; вовлечение молодого поколения в активную социально-экономическую, политическую жизнь общества; реализация полезных общественных проектов, программ, инициатив); социальные (оказание поддержки и материальной помощи людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации); семейные, женские (консультации по планированию семьи, проблемам молодой семьи, психологическая помощь, социально-психологические тренинги); военно-патриотические (создание условия для формирования духовно-нравственной, гражданской позиции, патриотического воспитания молодого поколения) и т.д.

Общественные организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Совместная деятельность общественных организаций и местных органов власти в Краснокутском муниципальном районе направлена на улучшение социально-экономических условий жизни. По взаимодействию с местной властью проводят активную работу такие общественные объединения, как: Общероссийское общественное движение «Народный фронт «За Россию», Добровольная народная дружина (ДНД), Краснокутское районное отделение всероссийского движения молодежи «Молодая гвардия», Краснокутское районное отделение всероссийского общества инвалидов, Краснокутское районное отделение общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, ВОО, различные спортивные секции.

Анализ Федерального закона «Об основах общественного контроля в РФ» выявил пробел в организации проведения общественной экспертизы. Законом не определен правовой статус итогового документа, подготавливаемого по результатам общественной экспертизы, и его последующего учета соответствующим органом местного самоуправления. Для ликвидации правового пробела требуется внесение соответствующих поправок, обозначенных в рамках данной работы. Необходимо придать статус субъектов общественного контроля с внесением соответствующих дополнений в ст. 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля в РФ». Для совершенствования такой формы общественного контроля, как общественная проверка, необходимо закрепить в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» конкретные случаи проведения местными общественными объединениями общественных проверок деятельности органов местного самоуправления по наиболее актуальным вопросам местного значения. Конкретизация отдельных положений названных нормативных правовых актов будет способствовать упрощению правоприменения, а также более широкому вовлечению общественных объединений в организацию общественного контроля на муниципальном уровне.