

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций
и управления

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА МОЛОДЫХ СЕМЕЙ В РЕШЕНИИ
ЖИЛИЩНЫХ ПРОБЛЕМ В ГОРОДЕ САРАТОВЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 624 группы
специальности 080504 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Шафеевой Алсу Рушановны

Научный руководитель
доктор исторических наук, профессор _____ А.Д.Крахмалева
подпись, дата

Заведующий кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Л.С.Аникин
подпись, дата

Саратов 2016 год

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Социальный характер государственной политики Российской Федерации закреплен на уровне Конституции 1993 года. Частью 1 ст. 38 Конституции РФ провозглашается защита семьи, материнства и детства, которая носит комплексный характер и реализуется путем разнообразных мер правового и социально-экономического характера, осуществляемых государством. Указ Президента РФ №712 от 14 мая 1996 года «Об основных направлениях государственной семейной политики» определяет, что объектом государственной политики является семья, в том числе и молодая семья.

Комплексная поддержка молодой семьи в России чрезвычайно важна и актуальна в настоящее время. В числе проблем молодой семьи наиболее остро обозначена жилищная проблема.

Основными признаками молодой семьи принято считать наличие официально заключенного брака и возрастные границы от 18 до 30 лет. Однако в последние десятилетия произошел отход от традиционной модели брака, со смещением в сторону внебрачного сожительства, ставшего социальной нормой. Таким образом, в настоящее время молодая семья может быть описана как официальное и неофициальное сожительство двух людей, чей возраст не превышает 35 лет. Однако правовое понимание молодой семьи вносит определенные коррективы: так, для нормативно-правового поля непременным условием статуса молодой семьи является официально заключенный брак.

Молодая семья на современном этапе имеет множество проблем, основными из которых следует считать материально-бытовые (особенно жилищная), психологические, медицинские и проблему трудоустройства. Все проблемы косвенно или напрямую взаимосвязаны.

Большинство молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, не имеют возможности решить жилищные проблемы своими силами. Ипотечный жилищный кредит требует неподъемного для таких

семей первоначального взноса. Как правило, молодые семьи не имеют в собственности имущества, которого могло бы послужить обеспечением уплаты первоначального взноса, также у молодых семей нет возможности накопить необходимые средства.

Наиболее популярным решением семейных проблем является развод. Развод в современных условиях понижает ценность брачно-семейных отношений и инициирует малодетность, что отрицательно сказывается на демографических показателях страны.

Социально-экономические условия становления молодой семьи на фоне демографического кризиса в России определяют необходимость государственной поддержки молодых семей.

Молодая семья несет в себе хороший социально-экономический потенциал – по мере повышения квалификации постепенно растут доходы членов молодой семьи, поэтому поддержка государства в решении жилищных проблем будет являться хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

Анализ научной литературы показал, что жилищные проблемы молодой семьи освещены достаточно широко. Преимущественно в работах ученых исследуются отдельные аспекты жилищных проблем молодой семьи в Российской Федерации или на примерах отдельных регионов.

Так, проблема отсутствия жилья при создании молодой семьи рассматривается в работе В.В. Кочегарова. Е.В. Кирюшина анализирует молодую государственную поддержку молодой семьи в решении жилищных вопросов.

Социально-экономические аспекты решения жилищных проблем молодой семьи исследуются А.Н. Березовой. А.М. Крыгина раскрывает перспективы развития региональной социальной жилищной политики.

А.Д. Лепихина проводит анализ программы «Молодая семья» на примере страны в целом. И.В. Пожилова анализирует стратегические направления и тенденции развития жилищной политики на примере регионов. Н.Л. Фадеева

рассматривает особенности государственной политики в отношении молодой семьи на примере Республики Карелия.

Таким образом, можно сделать вывод, что при достаточной изученности в литературе вопроса решения жилищной проблемы молодой семьи в стране в целом или в отдельных регионах в частности, наблюдается отсутствие комплексного изучения данной проблемы на примере Саратовской области, что и определяет теоретическую значимость настоящего исследования.

Объектом исследования является молодая семья.

Предметом исследования является жилищная обеспеченность молодых семей в городе Саратове.

Цель работы заключается в исследовании состояния государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей в городе Саратове в современных условиях.

В соответствии с целью в работе поставлены и решаются следующие **задачи**:

На основе анализа законодательно-нормативной литературы определены правовые основы организации управленческой деятельности в поддержке молодых семей.

Рассматриваются и анализируются жилищные проблемы молодой семьи в современных условиях в городе Саратове.

Определяются основные направления государственной поддержки молодой семье в решении жилищных проблем на примере города Саратова.

Эмпирической базой исследования работы являются положения и выводы, изложенные в законодательно-нормативной правовой литературе, общетеоретические и специфические методы научного познания, а именно: методы дедукции, индукции, анализа и синтеза, сравнения традиционной логики. Автор использовал идеи, подходы, опубликованные в научной, юридической литературе.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, двух разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическая основа и теоретические источники.

В первом разделе рассматриваются правовые основы организации управленческой деятельности в поддержке молодых семей. Дан исторический обзор этапов развития государственной политики в поддержке молодых семей в России, на основе которого сделаны следующие выводы:

- социалистический период истории страны оказал влияние на сознание многих поколений граждан России. В период существования СССР на законодательном уровне было закреплено право граждан на получение бесплатного жилья. Таким образом, в менталитете граждан сохранилось мнение, что решение жилищных проблем гражданина является бесплатным социальным благом, предоставляемым государством. Между тем, социалистическая модель обеспечения граждан жильем могла существовать только в условиях плановой экономики;
- переход экономики России в рыночную форму вызвал процессы реформирования сразу многих сфер – государственного управления, жилищной, финансовой, правовой, экономической и др. Нестабильная социально-экономическая ситуация в стране – бюджетный дефицит, высокая инфляция, напряженная национальная обстановка в отдельных регионах – привела к невозможности обеспечения бесплатным жильем и улучшения жилищных условий для всех граждан. В этот период образовалась многомиллионная очередь людей, ожидавших от государства различных форм улучшения жилищных условий, тогда как в жилищном секторе наступил тяжелый кризис;
- в 1993 году была введена в действие программа «Жилище», которая задавала направление реформам, имеющим целью замещение государственной монополии на жилищное строительство и ЖКХ частными предприятиями. Целью программы являлось определение принципиальных положений

долгосрочной государственной жилищной политики, а также выработка конкретных мер на ближайший период. Реализуя данную программу, государство планировало снять с себя избыточные обязательства по решению жилищных проблем населения, однако сохраняло за собой функции социального защитника малообеспеченных слоев населения;

- в настоящий момент программа «Жилище» продолжает действовать в новой редакции до 2020 года. Основная задача программы «Жилище» – демонополизация жилищного строительства и ЖКХ, перераспределение собственности в структуре жилищного фонда, а также структурная перестройка базы строительной индустрии. Процесс изменения управления, обслуживания и ремонта жилищного фонда до сих пор находится в состоянии реформирования.

Государственная жилищная политика реализуется в России на различных уровнях, согласно поставленным целям. Так, на федеральном уровне определяется перечень приоритетных проблем жилищной сферы, куда входят:

- социальное развитие;
- поддержка эффективных технологий и устранение устаревших методов;
- определение структурных преобразований, необходимых для решения задач программы;
- определение источников финансирования и иных ресурсов.

На региональном уровне жилищные программы реализуются с помощью областных подпрограмм.

Во втором разделе осуществлен анализ современного состояния обеспеченности жильем молодых семей в городе Саратове.

Актуальность обеспечения жильем молодых семей в Саратове определяется следующими факторами:

- неблагоприятная демографическая ситуация – город Саратов в 2012 г. включен Организацией объединенных наций в список вымирающих городов мира; происходит естественная убыль населения – смертность превышает

рождаемость. По степени «вымирания» среди городов России Саратов оказался на 2-м месте после Нижнего Новгорода и 6-м во всем мире;

- доля населения старших возрастных групп в Саратовской области выше, чем в России. Молодежь в Саратовской области составляет 23,6% населения);
- увеличение рождаемости является одной из задач семейной политики Саратовской области. Государственная поддержка молодой семьи способствует увеличению рождаемости и улучшению демографической ситуации в регионе;
- по состоянию на 1 января 2016 года в Саратовской области проживает более 90 тысяч молодых семей, из которых более 10% нуждаются в улучшении жилищных условий¹. По расчетам специалистов, ежегодно число молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, увеличивается на 4,5%²;
- наибольшее количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отмечается в Саратове (областном центре), крупных городах области и районных центрах;
- неудовлетворительное жилищное положение, вынужденное проживание с родителями одного из супругов увеличивает количество разводов среди молодых семей. В Саратовской области количество расторжений на каждую тысячу регистраций браков составляет 623, по состоянию на 2015 год.

Количество молодых семей г. Саратова, получивших субсидии на приобретение жилья в период 2011-2015 гг., неуклонно снижается.

Для улучшения демографической ситуации в области необходимо будет в первую очередь обеспечить создание условий для решения жилищных проблем молодых семей.

В соответствии с имеющейся нормативной базой, социально-экономическими условиями государственная помощь молодым семьям,

¹Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.srtv.gks.ru/> Дата обращения 20.03.16

²Там же.

нуждающимся в улучшении жилищных условий, может осуществляться на основании:

- предоставления безвозмездных субсидий;
- предоставления целевых жилищных (ипотечных) кредитов;
- обеспечения индивидуального строительства материалами;
- содействия жилищно-строительным кооперативам;
- предоставления жилья с рассрочкой оплаты;
- предоставления социального жилья по договорам найма.

Анализ состояния улучшения жилищных условий позволил сделать следующие выводы:

1) Ипотечный займ для приобретения и постройки жилья может быть получен на коммерческой и социальной основе.

В настоящее время коммерческие банки имеют различные ипотечные программы с различными процентными ставками. Все они имеют определенные условия, которым должна соответствовать молодая семья, претендующая на получение займа. Согласно произведенным расчетам, коммерческую ипотеку могут себе позволить семьи с официально подтвержденным доходом не менее 25 000 - 30 000 рублей на члена семьи. В Саратовской области подавляющее большинство молодых семей имеют доходы существенно более низкие, что ограничивает их доступ к коммерческому ипотечному кредитованию.

Проблема с получением банковских займов заключается, прежде всего, в том, что не каждой семье банк одобрит кредит на вышеуказанные суммы, и даже если одобрит, не каждая молодая семья, в которой супруги или оба студенты, или только в начале своего профессионального пути, способна осуществлять ежемесячные платежи, необходимые для погашения займа.

Как правило, рублевые кредиты имеют ставки на 3-4% выше, нежели на кредиты в иностранной валюте. Однако, как показала ситуация 2014-2015 гг., выбор кредита в иностранной валюте с целью получения меньшей кредитной ставки, также не является выходом – десятки тысяч семей по России, взявшие

коммерческие ипотечные кредиты в иностранной валюте, в связи с резким удорожанием доллара по отношению к рублю, оказались в тяжелейшей ситуации невозможности покрытия ежемесячных платежей.

Социальная ипотека позволяет гражданам снизить расходы по ипотечному жилищному займу за счет государства. В областном бюджете закладываются расходы на компенсацию 50% фактически произведенных расходов на погашение процентов по ипотечному займу (70% для граждан, получивших материнский капитал). Данное направление государственной поддержки в настоящий момент не способно оказать реальную помощь семьям, заключившим договор социального ипотечного займа. Основная проблема – неисполнение органов региональной власти денежных обязательств перед «социальными» заёмщиками. Связано это, преимущественно, с нехваткой бюджетного финансирования, направленного на данные цели. Компенсационные выплаты, согласно договорам социальной ипотеки, предоставляются в пределах средств, которые необходимо запланировать в областном бюджете на очередной финансовый год. Таким образом, наличие или отсутствие компенсационных выплат участникам программы социальной ипотеки полностью зависит от наличия денег в бюджете на данные цели.

2) Помимо социальной ипотеки, жилищные условия семь могут улучшить через получение безвозмездных субсидий на приобретение и улучшение жилья. К одной из таких программ относится областная подпрограмма по реализации федеральной целевой программы "Жилище", которая продлена до 2020 года. Недостатками реализации данной подпрограммы являются:

- низкий охват семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий – в среднем, сертификаты на компенсацию получают не более 40-50 семей за финансовый год, при том, что признаются нуждающимися не менее 877 семей.
- исключение граждан из числа участников программы по различным основаниям. Наиболее частая причина исключения граждан из участников программы – достижение ими предельного возраста участия в программе.

Оба перечисленных фактора взаимосвязаны. Снижение числа семей-участников программы в г. Саратове с 161 до 35 приводит к тому, что семьи стоят в списках годами, что и приводит к достижению ими предельного возраста. Таким образом, актуальна необходимость увеличения финансирования программы в рамках регионального бюджета.

Кроме того, проблемы, возникающие в ходе реализации подпрограммы в Саратовской области, требуют формирования четкой судебной практики, либо внесения изменений в Правила предоставления молодым семьям социальных выплат.

На территории Саратовской области иски по восстановлению в реестре семей, участниц подпрограммы, остаются без удовлетворения. Необходимы изменения в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья и их использования, а также уточнить положения подпрограммы и Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья.

3) Реализация процедуры, регулирующей использование материнского капитала в регионе, позволяет потратить на два направления: улучшение жилищных условий и получение образования детьми.

Улучшение жилищных условий с использованием материнского капитала осуществляется по следующим направлениям:

- Погашение ипотечного кредита;
- Реконструкция и ремонт жилого дома с увеличением жилой площади;
- Компенсация за строительство дома;
- Ремонт и строительство дома своими силами;
- Долевое строительство;
- Участие в жилищно-строительных кооперативах.

В настоящее время в закон внесены изменения, согласно которым молодая семья с детьми сможет построить дом без привлечения строительной организации, чего раньше делать было нельзя. Изменения обусловлены тем, что

на практике построить жилье многодетной семье своими силами выходит значительно дешевле и удобнее.

С начала действия программы господдержки (с 2007 года) более 40 тысяч семей смогли улучшить свои жилищные условия с помощью материнского капитала (более половины из них погасили кредиты по ипотеке).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении сделаны основные выводы по проведенному исследованию.

Наиболее эффективным способом улучшения жилищных условий для молодой семьи в Саратовской области является использование материнского капитала. Предложены направления совершенствования механизма реализации программ по решению жилищных проблем молодых семей на территории муниципального образования «Город Саратов».

- Необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, совершенствования механизма реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» до 2020 года».
- Рекомендовать гражданам, исключенным из числа участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 — 2015 годы», обращаться в Верховный суд Российской Федерации за оспариванием судебных актов районных судов и Саратовского областного суда, в соответствии с которыми действия органов местного самоуправления по исключению граждан из участия в подпрограмме «Обеспечение жильем молодой семьи» признаны законными.
- Обратиться в Правительство Саратовской области с предложением увеличения финансирования реализации программы на территории Саратовской области.

В приложении представлен инструментарий исследования:

- Перечень документов на участие в федеральной подпрограмме;
- Перечень документов, прилагаемых к заявлению на признание молодой семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий;
- Перечень программных мероприятий по реализации Программы в решении жилищной проблемы на 2015 г.