

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра  
социологии коммуникаций и управления

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ И ЕГО  
РЕАЛИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В  
СУБЪЕКТЕ РФ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 624 группы  
специальности 080504 - «Государственное и муниципальное управление»  
Социологического факультета  
Шевченко Натальи Александровны

Научный руководитель

Кандидат социологических наук, доцент \_\_\_\_\_ Ю.А. Семенова  
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2016

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Конституционная идея разделения властей имеет многовековой опыт существования и дошла до наших дней в виде триединой метафоры правления со свойственным ей разделением на три ветви власти. В процессе исторического развития видоизменились государственные и общественные институты, а значит, преобразовались и базовые идеи, которые мы именуем основами конституционного строя. В этой связи в дипломной работе последовательно анализируется доктрина разделения властей, но, применительно к современным условиям, выявляются новые аспекты функционирования данного принципа, а также приводятся предложения по реализации и совершенствованию конституционной идеи разделения властей в федеративном государстве.

Принцип разделения властей — один из основных принципов деятельности государственных органов и государственной власти в целом. Его реализация зависит от законодательного механизма воздействия на его элементы. Проблему устройства государственной власти и ее органов пытаются разрешить, как только возникло государство. Важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей.

В современных демократических государствах принцип разделения властей обогащается такими конституционными институтами, как политический плюрализм, прокурорский надзор, судебный надзор за правовыми актами, конституционное судопроизводство, существующее в виде конституционного контроля и др. Трансформация идеи разделения властей и послужила отправной точкой для настоящей дипломной работы, поскольку мы поставили целью уяснение сущности идеи

разделения властей, ее современное понимание и воплощение в российском законодательстве.

Разделение властей – это основа конституционного строя Российской Федерации. Именно принцип разделения властей позволяет всем государственно-правовым отношениям, в системе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, а также в системе местного самоуправления обеспечивать единство государственной власти.

Степень научной разработанности. При подготовке дипломной работы были использованы работы таких ученых, как Авакьян С.А.<sup>1</sup>, Гаджиев К.С.<sup>2</sup>, Георгиев В.А.<sup>3</sup>, Мунчаев Ш.М.<sup>4</sup>.

**Целью исследования** является определение направлений повышения эффективности разделения властей как центрального конституционного принципа построения и взаимодействия всей системы органов государственной власти России и его реализации в субъектах Российской Федерации.

**В числе основных задач исследования:**

- теоретический аспект анализа разделения властей как одного из основополагающих принципов построения системы государственных органов в демократических государствах;
- выявить особенности реализации принципа разделения властей в условиях федеративного государства;
- проанализировать роль принципа разделения властей в формировании органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного

---

<sup>1</sup>Авакьян С.А., Лютцер В.Л., Пешин Н.Л., Сивицкий В.А., Тимофеев Н.С. Муниципальное право России. МГУ-2009, Юридический факультет, Издательство: Проспект, 317 стр.

<sup>2</sup> Гаджиев К.С. Политология (базовый курс): учебник. (Допущено Научно-методическим советом по политологии Министерства образования и науки РФ в качестве учебника для студентов вузов). 2-е доп. и перераб. изд. М., Высшее образование; Юрайт-Издат, 2011, 505 с.

<sup>3</sup> Георгиев, В.А. История России: учебник для вузов / В.А. Георгиев, Н.Г. Георгиева, А.С. Орлов [и др.]. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2011. – 528 с

<sup>4</sup> Мунчаев, Ш.М.История России: учебник для вузов / Ш.М. Мунчаев, В.М.Устинов. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2012. – 778 с.

самоуправления.

**Объектом исследования** являются общественные отношения в сфере реализации конституционного принципа разделения властей в системе государственного устройства Российской Федерации.

**Предмет исследования** сущность и место принципа разделения властей в системе государственного устройства Российской Федерации.

**Структура и объем работы** состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Глава I. Конституционные основы принципа разделения властей в Российской Федерации.** Система разделения властей - это система правовых отношений, урегулированных Конституцией и законами, реализуемых в процессе функционирования и взаимодействия отдельных отраслей и уровней государственной власти в целях достижения ее целостности и единства, которая направлена на раскрытие всего потенциала государственности и эффективности государственного управления<sup>1</sup>.

Принцип разделения властей основывается на следующих основаниях:

- полномочиями каждой из указанных основных отраслей;
- функциональным назначением и местом, занимаемым каждой из конкретных отраслей в общей системе единой государственной власти;
- функциональной связью между отраслями единой государственной власти, а также характерам их отношений и взаимодействий.

«Законодательная, исполнительная и судебная власть осуществляются различными государственными органами, со строго определенными набором прав, обязанностей и ответственности.»<sup>2</sup>. Из вышесказанного можно с

---

<sup>1</sup> Калинин А.Ю. Влияние особенностей исторического развития и реализации принципа разделения властей на процессы прав образования в России // Представительная власть - XXI век. 2009. № 5 - 6. С. 23-27.

<sup>2</sup> Поярков, С.Ю., Гончаров, В.В. Исполнительная власть в идеологической системе российского конституционализма // Администр. и муницип. право. 2009. № У.С. 10-17.

уверенностью сказать, что все ветви власти образуют законченное единство, именуемое государственной властью».<sup>1</sup>

В этих условиях принцип разделения властей является одним из основополагающих принципов организации демократического, правового государства. В различных конституционных государствах установлены различные системы разделения властей, а соответственно существуют разные подходы к исследованию данного принципа.

Таким образом, конституционный принцип разделения властей, является основой конституционного строя Российской Федерации для всей системы государственной власти в стране, охватывая собой как ее федеральный уровень, так и уровень каждого субъекта Российской Федерации. Он исключает централизацию и концентрацию государственно-властных полномочий в одном лице или органе государственной власти; предполагает разделение и взаимное сдерживание ветвей единой государственной власти. Система разделения власти в России едина, при этом каждая из подсистем действует самостоятельно, отвечает за реализацию своих задач и включает в себя стабильность и гарантированность единства государственной власти в стране.

**Глава 2. Конституционно - правовое регулирование принципа разделения властей на федеральном уровне в России.** Конституция Российской Федерации отражает только первый аспект принципа разделения властей. Статья 10 Конституции России гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Второй аспект принципа разделения властей обусловлен федеративным устройством нашего государства. При такой организации государственная власть осуществляется посредством органов государственной власти

---

<sup>1</sup> Разделение властей: история и современность. Учебный спецкурс / Под ред. проф. М.Н. Марченко. М.: МГУ, 2009. С. 62.

Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации. О двойственном характере государственной власти в Российской Федерации свидетельствуют многие статьи Конституции Российской Федерации: ст. ст. 5, 11, 71, 73 и др. Вместе с тем, исследуя положения указанных статей, некоторые авторы отмечают независимый характер государственной власти субъектов Российской Федерации от государственной власти в целом <sup>1</sup>. Они комментируют это тем, что входящие в состав Российской Федерации субъекты, – это так называемые «государства в государстве» или государственно-подобные образования, реализующие в силу этого государственную власть на уровне своего региона. Более того, в научной литературе фиксируется, что «субъекты всегда обладают государственной автономией» <sup>2</sup>. Однако из статьи 3 Конституции России следует, что они не обладают суверенитетом (в данном случае можно говорить о суверенности, но не о суверенитете), и как следствие, не могут иметь государственную власть, не зависимую от Федерации.

Таким образом рассмотрение вопросов реализации принципа разделения властей на федеральном уровне, показало, что система федеральной государственной власти реализуется по принципу разделения властей по горизонтали, а также внутри каждой из ветвей федеральной государственной власти, где имеет преимущество принцип разделения властей по вертикали политико-государственного устройства. Принцип единоначалия весьма эффективен в развитии государства. Российская Федерация провозглашена демократическим правовым государством, поэтому необходимо строго придерживаться всех принципов конституционного строя РФ. Принцип разделения государственной власти, ветви которой быть противовесами в принятии решений, должны находиться по отношению друг к другу в конструктивной оппозиции, а также в оппозиции президенту, что

---

<sup>1</sup>Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: учебник. М., 2001. С. 280; Авакьян С.А. Конституционное... Указ. соч. С. 654.

<sup>2</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: общая часть: учебник для вузов / отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М., 2011. С. 799.

сделает социальные процессы наиболее отвечающим интересам общества и государства

**Глава 3. Конституционно-правовое регулирование разделения властей в субъектах Российской Федерации и местных органах власти.** Представительные органы субъектов РФ являются единственными органами законодательной власти субъектов Российской Федерации. Законодательные органы субъектов Российской Федерации избираются жителями субъектов РФ и их полномочия определены Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", уставами субъектов Российской Федерации. Некоторые юристы отмечают независимый характер государственной власти субъектов Российской Федерации от государственной власти в целом<sup>1</sup>. Они комментируют это тем, что входящие в состав Российской Федерации субъекты, – это так называемые «государства в государстве» или государственно-подобные образования, реализующие в силу этого государственную власть на уровне своего региона. Более того, в научной литературе фиксируется, что «субъекты всегда обладают государственной автономией»<sup>2</sup>

Принцип разделения властей в субъектах РФ основывается на конституционно-правовом регулировании федеральных органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти. Конституционный принцип разделения властей не существует изолировано. Он определяет механизм реализации воли народа в государственной деятельности, посредством принципов суверенитета и федерализма. Одной из особенностей принципа разделения властей интерпретированного на региональный уровень в РФ является проблема разделения властей между

---

<sup>1</sup>Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации: учебник. М., 2011. С. 280; Авакьян С.А. Конституционное...Указ. соч. С. 654.

<sup>2</sup>Конституционное (государственное) право зарубежных стран: общая часть: учебник для вузов / отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М., 2011. С. 799.

законодательной и исполнительной, тогда как в классическом варианте всегда по горизонтали характерно разделение полномочий между тремя ветвями власти. Судебная власть реализуется органами судебной власти судами, при этом руководствуясь федеральными законами. Местное самоуправление является самостоятельной властью, но при этом оно выступает производной от государственной. Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по вопросам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

### **Заключение**

Проведенный анализ ясно продемонстрировал не снижающуюся актуальность проблемы разделения властей в Российской Федерации.

Разделение властей – это основа конституционного строя Российской Федерации. В результате данного исследования были решены поставленные задачи. Конституционный принцип разделения властей, является основой конституционного строя Российской Федерации для всей системы государственной власти в стране, охватывая собой как ее федеральный уровень, так и уровень каждого субъекта Российской Федерации. Он исключает централизацию и концентрацию государственно-властных полномочий в одном лице или органе государственной власти; предполагает разделение и взаимное сдерживание ветвей единой государственной власти. Система разделения власти в России едина, при этом каждая из подсистем действует самостоятельно, отвечает за реализацию своих задач и включает в себя стабильность и гарантированность единства государственной власти в стране. Реализации принципа разделения властей на федеральном уровне, показало, что система федеральной государственной власти реализуется по принципу разделения властей по горизонтали, а также внутри каждой из ветвей федеральной государственной власти, где имеет преимущество принцип разделения властей по вертикали политико-государственного устройства.

Принцип разделения властей в субъектах РФ основывается на

конституционно-правовом регулировании федеральных органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти. Конституционный принцип разделения властей не существует изолированно. Он определяет механизм реализации воли народа в государственной деятельности, посредством принципов суверенитета и федерализма. Одной из особенностей принципа разделения властей интерпретированного на региональный уровень в РФ является проблема разделения властей между законодательной и исполнительной, тогда как в классическом варианте всегда по горизонтали характерно разделение полномочий между тремя ветвями власти.

Судебная власть реализуется органами судебной власти судами, при этом руководствуясь федеральными законами. Нормативно-правовой основой ответственности органов местного самоуправления перед государством являются федеральное и региональное законодательство, а также уставы муниципальных образований. В соответствии со ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»<sup>1</sup> органы местного самоуправления осуществляют регулирование вопросов организации местного самоуправления.

---

<sup>1</sup>Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 14.04.2016) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (06 октября 2003 г.)