

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций и управления

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
ПОЖИЛОГО НАСЕЛЕНИЯ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ  
(автореферат дипломной работы)

студентки 6 курса 624 группы

направления 38.03.04– Государственное и муниципальное управление

социологического факультета

Мазилкиной Людмилы Алексеевны

Научный руководитель (руководитель)

Доктор социол.наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Зав. кафедрой

Доктор социолог. наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Саратов 2016

## Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью совершенствования политики и практики социальных институтов в отношении пожилых граждан и определяется рядом важных обстоятельствами. Первое и безусловное обстоятельство связано с ускорением процессов старения населения, имеющих обще-цивилизационный характер. На уровне национальной и региональной стратегии необходимо зафиксировать не только возрастающую нагрузку на общество, определяемую увеличением доли пожилых людей в структуре населения и потребностью в увеличении материального обеспечения качества их жизни, но и задачи сохранения и рационального использования потенциала пожилого населения в укреплении социального, трудового и духовного состояния общества. Второе, так же важное обстоятельство связано с сохранением и усилением гуманистического базиса современного рационального социума. В данном случае принципиально важно закрепление роли старости как фактора общественного развития, как ценностного основания социальных отношений и необходимости признания вклада пожилых людей в современном обществе. Задача состоит в возможности социальной защиты старости как путем создания специальных форм их жизни и активности, так и путем формирования соответствующего социального контекста в целях расширения возможностей пожилых граждан в развитии и во влиянии на социальные процессы. С одной стороны, усиливается необходимость совершенствования медицинского обслуживания престарелых, расширения ассортимента и объемов различного рода социальных и реабилитационных услуг, оптимизации системы пенсионного обеспечения. С другой стороны – актуализируется проблема формирования условий и механизмов эффективного использования социально-трудоугодного потенциала пожилых людей на фоне отрицательной динамики численности трудоспособного населения. 51% жителей страны считает, что проблему следует решать путем повышения отчисления в пенсионную систему с зарплат

работающих<sup>1</sup>. Актуальность необходимости сохранения потенциала пожилых граждан к продуктивной экономической активности подтверждают и сами пожилые люди. Главными преимуществами жизни на пенсии они считают увеличенное количество свободного времени, возможность заняться собой и уделить время семье. Однако, продолжили бы трудовую деятельность, при удобной возможности, 43% неработающих пенсионеров, из которых 19% искали бы работу по своей специальности, а 23% предпочли бы приступить к чему-либо иному<sup>2</sup>.

Степень разработанности выбранной темы характеризуется накопленным обширным теоретико-методологическим и эмпирическим материалом, включающим анализ социальных механизмов социальной защиты пожилых граждан.

Тематика социальной защиты раскрывается в работах А.Н. Аверина, И.В. Петуховой<sup>3</sup>, В.В. Антропов<sup>4</sup> подробно анализирует экономические модели социальной защиты. Модернизация и реформирования систем социальной защиты отражается в работах И.В. Павловой<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Пенсионный возраст и доходы на пенсии. Фонд общественное мнение. «ФОМнибус» – опрос граждан РФ от 18 лет и старше. 12 октября 2015 г. Режим доступа: // <http://fom.ru/TSennosti/11748> (дата обращения 10 апреля 2016 г.)

<sup>2</sup> Неработающие пенсионеры о жизни на пенсии Фонд общественное мнение. «ФОМнибус» – опрос граждан РФ от 18 лет и старше. 24 января 2014 г. Режим доступа: // <http://fom.ru/TSennosti/11748> (дата обращения 10 апреля 2016 г.)

<sup>3</sup> Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учебное пособие. М.: РАГС, 2010. - 124 с.; Петухова И.В. Определение понятия «социальная защита населения» // Экономика труда | (39) УЭКС, 3/2012 [Электронный ресурс] Режим доступа: [http://social-orthodox.info/pages/3\\_2\\_petuhova\\_opredelenie\\_sov.htm](http://social-orthodox.info/pages/3_2_petuhova_opredelenie_sov.htm) (Дата обращения 04 марта 2016)

<sup>4</sup> Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС. // [Электронный документ]. - Режим доступа: [gosbook.ru/system/files/...2011/08/26/antropov.pdf](http://gosbook.ru/system/files/...2011/08/26/antropov.pdf) (Дата обращения: 08 марта 2016)

<sup>5</sup> Павлова И.В. Модернизация системы управления социальной защитой РФ // Вестник ТГУ, выпуск 9 (113), 2012 с 59-64.; Павлова И.В. Реформирование системы социальной защиты РФ // Вестник Российского государственного гуманитарного университета Выпуск № 15 / 2013 С. 27 – 35.

В работах Г.Б. Кошарной., Е.В. Щаниной<sup>1</sup>, Г.Ф. Нестеровой, С.С. Лебедевой, С.В. Васильева<sup>2</sup>, Н.Н. Мехтихановой, М.Л. Смутьсона<sup>3</sup> анализируются социально – психологические особенности пожилых.

В работах саратовских ученых П.П. Великого, М.Э. Елютиной, И.Е. Штейнберг, Бахтуриной<sup>4</sup>, Э.Е. Чекановой, Т.В. Смирновой<sup>5</sup>, П.В. Пучкова<sup>6</sup>, З.Ж. Арстангалиевой<sup>7</sup> рассматриваются самые разнообразные геронтологические проблемы пожилого населения современного российского общества.

Динамику социальной политики государства и пенсионного обеспечения и семьи анализировала Г.И. Осадчая<sup>8</sup>.

Объектом бакалаврской работы выступает система социальной защиты

Предмет исследования – пожилое население как субъект социальной защиты.

Цель данной дипломной работы – проанализировать региональный аспект механизма социальной защиты пожилого населения.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть основы изучения системы социальной защиты пожилых и престарелых граждан;

- рассмотреть механизм защиты пожилого населения в Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Кошарная Г.Б.,Щанина Е.В. Особенности обучения пожилых людей // Интеграция образования Выпуск № 4 (73) / 2013 С. 57 - 61.

<sup>2</sup> Нестерова Г.Ф., Лебедева С.С. Васильев С.В. Социальная работа с пожилыми и инвалидами. М: Академия, 2009. 288 с.

<sup>3</sup> Мехтиханова Н.Н., Смутьсон М.Л. Мудрость – свойство пожилых и адаптированных? // Вестник КГУ им. Н.А. Некрасова 36 2013, Том 19 С. 36 - 40.

<sup>4</sup> Великий П.П., Елютина М.Э., Штейнберг И.Е., Бахтурина Л.В. Старики российской деревни. Саратов. 2000. 128 с.

<sup>5</sup> Елютина М.Э., П. Тейн, Э.Е. Чеканова. Дихотомия геронтологической ситуации в современной России: эксклюзия-инклюзия. Саратов: СГТУ, 2006. 237 с.

<sup>6</sup> Пучков П.В. Жестокое обращение по отношению к геронтологической группе населения: прошлое и настоящее. Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т. 2006. 164 с.

<sup>7</sup> Арстангалиева З. Ж. Факторы риска здоровья пожилого населения Саратовской области // Бюллетень медицинских интернет-конференций № 3 . том 3 . 2013 С. 650.

<sup>8</sup> Осадчая Г.И., Носкова А.В., Варламова С. Н. Семья в России и Москве в XXI веке. М., 2008.

- проанализировать практику помощи гражданам пожилого возраста в Саратовской области.

Эмпирическую базу исследования составляют:

- Федеральный закон от 12 января 1995 г. №5 «О ветеранах»;
- Федеральный закон от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»;
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях»
- Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 216-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О страховых пенсиях» и «О накопительной пенсии»
- данные Фонда общественного мнения;
- региональные и муниципальные нормативно – правовые акты.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех разделов и заключения.

### **Основное содержание работы.**

**Во введении** обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

**В первом разделе «Основы изучения системы социальной защиты пожилых и престарелых граждан»** проанализировано понятие «социальная

защита», которое впервые возникло в США в 30-е гг. и постепенно распространилось в западной социологии в целях обозначения системы мер, охраняющих любого гражданина от финансовой и социальной ущемленности впоследствии безработицы, потери или существенного сокращения дохода по причине болезни, рождения ребенка, производственной травматизации или профзаболевания, инвалидности, старости, потери кормильца.

Рассмотрены модели социальной защиты, предложенные Антроповым В.В. Под экономической моделью социальной защиты понимаются сложившиеся принципы организации и работы ее программ в государстве. В странах Евросоюза преобладают четыре модели: континентальная (бисмарковская), англосаксонская (Бевериджа), скандинавская, а так же южно-европейская<sup>1</sup>.

Развивая выбранную тему, автор обозначил принципы социальной защиты, к которым отнес: экономическую справедливость, приоритет государственных начал, социальное партнёрство, адаптивность, превентивность мер по социальной защите.

Автор интерпретировал старость как некий период жизни человека, в котором происходит ослабление работы организма. По сути, в основу определений старости, закладывается исключительно физиологический принцип, связанный с возрастной спецификой личности, при этом, как бы за скобками, остается громадный, зачастую неиспользованный человеческий капитал, серьезный интеллектуальный потенциал, мудрость пожилых и старых людей. Упомянуты основополагающие принципы ООН в отношении пожилых людей. Проанализированы такие критерии как «образ жизни», «уровень жизни» играющие далеко не последнюю роль в жизни пожилых граждан, а так же пять основных «жизненных позиций».

---

<sup>1</sup> Антропов В.В. Экономические модели социальной защиты населения в государствах ЕС. // [Электронный документ]. - Режим доступа: [gosbook.ru/system/files...2011/08/26/antropov.pdf](http://gosbook.ru/system/files...2011/08/26/antropov.pdf) (Дата обращения: 08 марта 2016)

**Во втором разделе «Механизмы социальной защиты в Российской Федерации»** интерпретируется понятие социального механизма, под которым понимается, некая общественная форма, реализующая функции изменения социальных процессов в соответствии с общественными нуждами и предполагающая работоспособность при любом количестве повторений с максимально предсказуемым результатом.

Рассмотрены объекты социальной защиты, определенные Федеральным и региональным законодательством в качестве следующих категории жителей, защищаемых теми или иными юридическими актами, поскольку данные категории без мер защиты потенциально поставлены в трудную жизненную ситуацию, к которым отнесены и одинокие пожилые граждане. Для них социальная защита есть система гарантированных государством постоянных или долговременных мер, создающих условия для переживания трудной жизненной ситуации. Данные меры нацелены на формирование у защищаемых категорий населения равных возможностей по сравнению с иными гражданами<sup>1</sup>. Указанные меры включают социальную помощь и социальную поддержку.

Проанализированы принципы социальной защиты, декларируемые рядом нормативных актов. Основным принципом социальной защиты выступает социальная справедливость: всем членам социума на юридической основе гарантируются равнодоступные социальные гарантии и права, а также принципы адресности, экономической эффективности, комплексности. Выделены средства социальной защиты, применяемые органами социальной защиты населения, то есть единой системой исполнительных органов в сфере социальной защиты, которую формируют органы управления социальной защиты и подведомственные им организации, учреждения, территориальные органы.

Автором раскрыты изменения последних лет, касающиеся социальной политики в отношении пожилых граждан, в том числе социальную защиту

---

<sup>1</sup> Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: учебное пособие. - М. : РАГС, 2010. - С. 26.

инвалидов и ветеранов. Выведены как положительные, так и отрицательные стороны пенсионной реформы 2015 года.

**В третьем разделе «Практика помощи гражданам пожилого возраста в Саратовской области»** рассматриваются факторы риска здоровья пожилого населения Саратовской области, а так же иные факторы модернизации политики в отношении пожилых граждан.

Проанализирована одна из первых в регионах программа «Университет третьего возраста» ориентированная на людей пенсионного возраста и реализуемая в пяти комплексных центрах социального обслуживания населения и 34 центрах социальной защиты населения области и включающая в себя лекции, круглые столы, беседы, практические занятия, экскурсии, конкурсы.

Раскрыта действующая с 2010 по 2011 год утвержденная постановлением Правительства Саратовской области от 7 июня 2010 г. N 218-П «Об утверждении Стратегии модернизации политики в отношении пожилых людей в Саратовской области»<sup>1</sup>.

Проведен анализ нового механизма предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан вступившего в силу с 1 января 2016 года. Раскрыта деятельность комплексных центров социального обслуживания населения и их следующие структурных подразделений, курируемых комитетом социального обслуживания населения министерства социальной политики Саратовской области по оказанию необходимых социально-бытовых услуг пожилым людям, инвалидам и иным незащищенным слоям населения. В практике работы учреждений используются такие формы работы, как «Выездные мобильные бригады» (39), «Комнаты психологической разгрузки» (21), социальные парикмахерские (12), «Социальные прачечные» (5), пункты проката реабилитационной техники, которые имеются во всех учреждениях. Для увеличения уровня компьютерной грамотности людей пожилого возраста в учреждениях созданы 42 компьютерных класса, 6 «Интернет кафе». Занятия

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 7 июня 2010 г. N 218-П «Об утверждении [Стратегии](#) модернизации политики в отношении пожилых людей в Саратовской области» // «Саратовская областная газета» от 16 июня 2010 г. N 100 (2572)

проходят при участии специалистов высших и средних специальных учебных заведений, в том числе студентов - волонтеров. Для создания условий общения пожилых граждан, реализации их творческих возможностей сформированы и функционируют более 500 клубов и кружков разной направленности, которые ежегодно посещают более 15 тыс. человек. В учреждениях организуются культурно-массовые мероприятия, конкурсы, вечера отдыха, тематические выставки, сформированы вокальные коллективы, литературно-поэтические общества и группы здорового образа жизни. Ежегодно в них участвуют более 20 тысяч человек.

Подробно раскрыты мероприятия 2015 года, посвященные Дню пожилых людей, проводимые министерством социального развития Саратовской области.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы. Механизм социальной защиты пожилых граждан в Российской Федерации представляет собой систему, состоящую из множества элементов. Это система гарантированных государством постоянных или долговременных мер, создающих условия для переживания трудной жизненной ситуации. Данные меры нацелены на формирование у защищаемых категорий населения равных возможностей по сравнению с иными гражданами. Указанные меры включают социальную помощь и социальную поддержку.

В целях управления, контроля создается единая система исполнительных органов в сфере социальной защиты, которую формируют органы управления социальной защиты и подведомственные им организации, учреждения, территориальные органы. Важной целью в области совершенствования этой системы является установление устойчивых, упорядоченных связей между всеми ее уровнями и учреждениями социальной инфраструктуры, обеспечивающими ее функционирование.

Одной из ведущих организационно-правовых форм социальной защиты пожилых выступает социальное обслуживание, представляющее собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических,

социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, которая с января 2015 года претерпела серьезные изменения.

В Саратовской области при поддержке профильного министерства социального развития политика в отношении пожилых жителей предполагает ориентацию на формирование условий и механизмов сохранения, развития и социального использования возможностей пожилых граждан, обеспечения их права на достойные условия старения. В основу ложиться внедрение идеологии общества для всех возрастов, укреплению социальной ответственности и взаимодействия власти, бизнеса, общественных институтов и семьи для обеспечения прав пожилых граждан на активную и независимую жизнь.

Однако, данная работа имеет множество проблем и требует постоянного контроля и совершенствования. По-прежнему остается проблема некачественного питания пожилых людей и недостатка лекарственных препаратов по причине ограниченных финансовых ресурсов. Несмотря на объективную необходимость реформирования условий льготного проезда при принятии решения касающегося данного вопроса не было проведено достаточного мониторинга и оценки мнений пенсионеров. В результате активные пожилые люди почувствовали себя обманутыми, несмотря на то, что масса региональных мер нацелена именно на продление активности и самостоятельности пожилого населения.