

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории
и национальной экономики

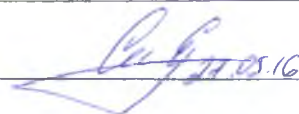
**Способы государственного регулирования экономики
предприятия.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 561 группы
направления (специальности) 38.03.01 «Экономика»

Экономический факультет

Скворцовой Екатерины Николаевны



Научный руководитель
к.э.н., доцент
Заведующий кафедрой
к.э.н., доцент



Е. В. Порезанова



Е. В. Огурцова

Саратов 2016 год

Введение. В данной работе рассматривается очень актуальная на настоящем этапе экономического развития Российского государства тема государственного регулирования деятельности экономики предприятия.

Актуальность этой темы обусловлена во-первых сложной внешнеполитической обстановкой, которая привела к кризисному состоянию национальной валюты, что в свою очередь очень сильно отразилось на экономическом потенциале страны в целом, и на национальных, средних и мелких предприятиях в частности. В связи с этим одной из важнейших целей государство ставит поддержку малого бизнеса, что неоднократно обсуждается на экономических форумах. Так же формируется благоприятная законодательная база для развития бизнеса, Поощряется кредитование малого бизнеса.

Во-вторых, застойный характер носит развитие производственных и перерабатывающих предприятий, которые оказывают немалую роль в развитии экономического прогресса. Отечественным производствам сложно конкурировать с более дешевой продукцией китайских рынков или с более качественной продукцией европейских рынков. Так же происходит отток капитала по причине того что добывающая компания может быть расположена в России, а перерабатывающая уже за границей.

В работе рассматриваются сначала теоретические аспекты государственного регулирования предприятия. Анализируется структура государственного регулирования. Так же выделяются цели и методы регулирования.

Во второй части работы прописано практическое применение всех методов регулирования со стороны конкретного предприятия, относящегося к разряду малого бизнеса. Рассматривается влияние налоговых льгот, ограничения и трудности в их применении и разнообразие их форм. Кроме налоговых льгот немалое влияние оказывают такие действенные методы как кадровая политика и регулирование инновационной деятельности. Их отношение к предприятию малого бизнеса так же описано во второй главе.

В целом работа состоит из двух глав – теоретической и практической, введения, заключения, приложений и списка использованной литературы. Первая глава «содержание государственного регулирования деятельности предприятия» рассмотрена в двух параграфах, вторая «Направления государственного регулирования деятельности предприятия на примере ИП Скворцова Е. Н» в трех.

Основное содержание работы. Государственное регулирование производственно-хозяйственной деятельности организаций – система мер законодательного, исполнительного и контрольного характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями, нацеленная на повышение эффективности производства и удовлетворение потребностей общества¹. Другими словами, это целый комплекс мер и методов влияния на хозяйственную деятельность предприятия.

Основные функции государственного регулирования рыночной экономики:

1) организационно-стабилизационная – стимулирует экономическое развитие, обеспечивает стабильность и предсказуемость цен на социально важную продукцию, а также необходимый уровень занятости населения; это функция по созданию условий эффективного существования рынка. С помощью нее обеспечивается правовая базы функционирования рыночного хозяйства, а также она стимулирует и защищает конкуренцию, как главную движущую силу в рыночной среде

2) экономико-социальная – это функции по дополнению и корректировке действия собственно рыночных регуляторов. функции перераспределения доходов, корректировки распределения ресурсов, обеспечения экономической стабильности и стимулирования экономического роста.

¹ Вечканов, Г. С. Экономическая теория: — СПб.: Питер, 2011, С. 187

Правовая основа хозяйствования должна быть стабильной. Постоянные и существенные изменения в хозяйственном законодательстве оказывают дестабилизирующее воздействие на экономику, формируя у хозяйственных субъектов чувство неуверенности в завтрашнем дне. По мере развития экономики это несовершенство становится все более очевидным, возникает необходимость существенных корректировок хозяйственного законодательства. Таким образом, объективное противоречие между требованием стабильности хозяйственного законодательства и необходимостью его совершенствования становится в экономике необычайно острым. Это осложняет реализацию функции правового обеспечения экономики. Прежде чем вносить те или иные коррективы в правовые нормы хозяйствования, необходимо каждый раз соизмерять предполагаемый положительный эффект вносимых изменений с ущербом от нарушения правовой стабильности.²

Одной из проблем является экологическая проблема. Для ее решения необходимо резко ужесточить ограничения на вредные выбросы, значительно повысить налоги на производителей, использующих экологически опасные технологии, и т. п.. Однако, производители в массе своей технологически не готовы создавать продукцию с меньшим вредоносным внешним эффектом.

Решение проблемы видится на путях постепенного ужесточения политики регулирования отрицательных внешних эффектов с заранее, за несколько лет объявленными очередными изменениями экологических нормативов, размеров налогов, штрафов и т. п.. Это позволило бы

Государственное вмешательство в целом обычно направлено:

- 1) на удовлетворение потребности в общественных благах (национальная обороноспособность, обеспечение законности и порядка, образование, здравоохранение, экология и т. д.);

² Гродских, В.С. Экономическая теория. / В.С. Гродских - СПб.: Питер, 2013. – 95 с.

- 2) устранение негативных последствий и результатов экономической деятельности;
- 3) решение проблем в условиях рыночной неопределенности;
- 4) обеспечение свободного внутри- и межотраслевого перелива капиталов;
- 5) решение проблем развития отношений России в ВТО и др.³

При осуществлении процессов в области государственного регулирования государство использует систему методов и инструментов, изменяя подходы в зависимости от содержания поставленных задач, опыта решения аналогичных проблем, своих финансовых возможностей (рис. 1).

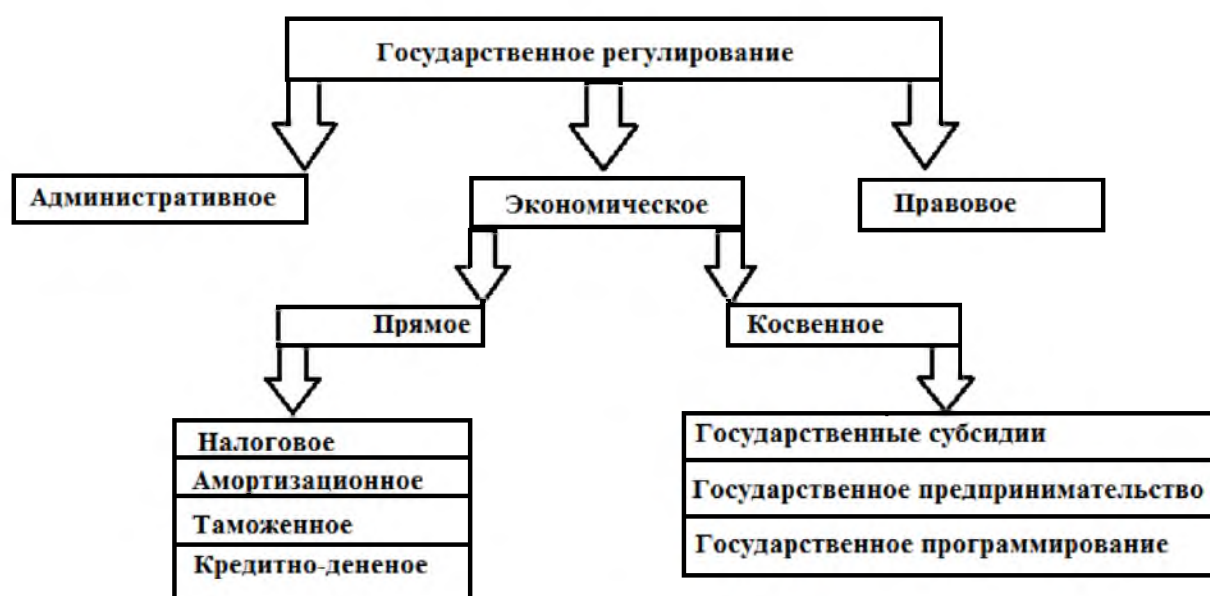


Рисунок 1 – Система методов и инструментов государственного регулирования экономики⁴

На сегодняшний день рыночная экономика заняла лидирующую позицию практически во всех странах мира и своим потенциалом доказала превосходство по отношению к другим типам устройства ведения хозяйства на национальном и глобальном уровнях. Но, как и, к примеру, в плановой экономике, так и в рыночной есть свои изъяны. Не всегда использование принципов «невидимой руки» А. Смита и «эффективности по Парето» столь

³ Чечевицына, Л.Н. Экономика предприятия./ Л.Н. Чечевицына, Е.В Чечевицына. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2012. – 128 с.

⁴ Рисунок составлен автором на основании данных Афанасьев, К. С. Государственное регулирование экономики как средство экономической политики

эффективно сказывается на развитии экономики государства, как если бы последнее не следовало принципу *laissez-faire*, то есть регулировало определенным образом экономику. Американские ученые Э. Аткинсон и Дж. Стиглиц в свою очередь отмечают, что «есть мало оснований считать, что рынок мог бы функционировать в ситуации, предполагающей ситуацию негосударственной экономики». Отсюда и возник вопрос о возможном определении степени влияния государства на экономику предприятия, который и является основным в рассмотрении данной темы работы.

В первую очередь с данных позиций рассматриваются пределы, или изъяны, рынка.

Изъяны рынка (провалы рынка, неэффективность рынка) - ситуация, при которой свободное действие рыночных сил не обеспечивает Парето-оптимального использования ресурсов.

Несовершенство рыночной системы обусловлено тем, что она:

- 1) не способствует сохранению невозпроизводимых ресурсов;
- 2) не имеет экономического механизма защиты окружающей среды;
- 3) не может регулировать использование ресурсов, принадлежащих всему человечеству;
- 4) не создает стимулов для производства товаров и услуг коллективного пользования (общественного транспорта, дорог, образования, обороны);
- 5) не гарантирует права граждан на труд и доход, не обеспечивает перераспределения дохода;
- 6) не обеспечивает фундаментальных исследований в науке;
- 7) подвержена нестабильному развитию с наличием инфляционных процессов и кризисов.⁵

⁵ Афанасьев, К. С. Государственное регулирование экономики как средство экономической политики/ Афанасьев К. С., Казеннов А. С., Попов М. В – М: Издательство Ленинградского университета Издательство ЛГУ им. А. С. Пушкина, 2011, - 57 с.

Решение перечисленных задач лежит на государстве. Можно выделить ряд причин, объективно обуславливающих вмешательство государства в рыночную экономику, а именно:

1. Необходимость поддержания самой рыночной среды.
2. Тенденция к монополизации, неизбежно следующая из законов конкуренции, концентрации и централизации капитала.
3. Смягчение проблемы внешних эффектов (экстерналий).
4. Необходимость производства общественных благ, или общественных товаров.
5. Участие государства в решении проблемы распределения доходов.
6. Существование и собственно макроэкономических ситуаций, требующих государственного регулирования..

Государственная политика регулирования экономики и отраслей хозяйствования направлена на всестороннее обслуживание потребностей предпринимателей ведущих производственно-хозяйственную деятельность и, в частности, по административному надзору и нормативному регулированию производства.

Сейчас нормативное регулирование распространилось на новые области, такие как: безопасность продукции, разработка и внедрение унифицированных национальных стандартов качества. С целью сдерживания производства и расточительного потребления применяются меры прямого и косвенного регулирования: нормативные стандарты качества продукции, налоговое дестимулирование инвестиций, косвенные налоги на потребителей.

Важным направлением государственного регулирования является патентная политика государства. Она сводится к ограничению срока жизни патента и осуществлению принудительного лицензирования новых патентов за относительно умеренную лицензионную плату.

К методам косвенного вмешательства можно отнести фискальная политика государства.

Налоги - это обязательные платежи, взимаемые государством с физических и юридических лиц. Они являются основным источником средств госбюджета, внебюджетных фондов и местных органов управления.⁶

Система налогообложения - совокупность взимаемых налогов, методов и форм их построения и взыскания, а также соответствующих государственных органов, занимающихся управлением этой деятельностью.

Налоговая льгота — преимущество, предоставляемое государством либо местным самоуправлением определённой категории налогоплательщиков, ставящее их в более выгодное положение в сравнении с остальными налогоплательщиками.

В отечественной налоговой литературе представлена следующая классификация⁷:

1. Изъятия — выведение из-под налогообложения отдельных предметов (объектов) налогообложения.
2. Например, ст. 251 НК «Доходы, не учитываемые при определении налоговой базы». В отношении налогов на имущество изъятия выражаются в освобождении от налогообложения отдельных видов имущества.
 - изъятия из налогообложения для отдельных категорий лиц. Например, ст. 333.35 НК РФ «Льготы для отдельных категорий физических лиц и организаций». Освобождение от уплаты может быть постоянным или срочным (налоговые каникулы). Налоговый иммунитет в отношении дипломатических представительств и консульств на основе международных соглашений
 - необлагаемый налогом минимум дохода — то есть минимальная часть объекта, не облагаемая налогом.
 - налоговые скидки — льготы, направленные на сокращение налоговой базы. Плательщик имеет право уменьшить прибыль, подлежащую

⁶ Горфинкель, В.Я., Экономика предприятия/ Е.М. Куприяков, В.А. Швандар - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – С. 189.

⁷ Пепеляева, С. Г. Налоговое право/ С. Г. Пепеляева. — М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2015, - С 218

налогообложению, на сумму произведенных им расходов на цели, поощряемые обществом и государством.

3. Освобождение — льгота, направленная на уменьшение налоговой ставки или окладной суммы налога (налогового оклада).

1. понижение налоговой ставки — например, понижение ставки до 0 % для крупного бизнеса, получающего доход в виде дивидендов (подп.1 п. 3 ст. 284 НК РФ)
2. уменьшение налогового оклада — самая эффективная налоговая льгота, которая непосредственно уменьшает размер (сумму) налога, причитающегося взносу в бюджет
3. Отсрочка или рассрочка уплаты налога.
4. Налоговый кредит, так же как и отсрочка (или рассрочка) уплаты налога,— форма изменения срока уплаты налога. Различия есть, например, в процедурах предоставления этих льгот: отсрочки или рассрочки предоставляются решением уполномоченного органа, а для предоставления налогового кредита заключается договор.
5. Возврат ранее уплаченного налога (части налога) или налоговая амнистия
6. Зачет ранее уплаченного налога. Эта разновидность освобождения широко используется в целях избежания двойного налогообложения

Согласно Налоговому кодексу РФ статья 381в нашей стране существует один основной налоговый режим и четыре специальных. К специальным режимам налогообложения следует отнести: упрощенную систему налогообложения (УСН), единый налог на вмененный доход (ЕНВД), единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН), патентная система налогообложения (ПСН).

Рассмотрим основные налоги выплачиваемые при этой системе налогообложения и все возможные льготы:

1. Налог на прибыль организаций (20%). Он выплачивается с разницы между доходами и расходами которые должны быть подтверждены документально и экономически обоснованно

1) НДС (18%, 10%, 0%). Здесь возможны льготы по налогу. Ставка 10% начисляется на отдельные группы товаров (медицинские, детские, и.т.д.). Ставка 0% применяется к вывозимым посредством таможенных процедур экспортных товаров Налог на имущество организаций (устанавливается местным законодательством, но не может превышать 2,2 %). Выплачивается с остаточной стоимости основных средств

Список налогов которые выплачивают индивидуальные предприниматели находящиеся на общей системе налогообложения несколько иной:

1) НДФЛ (13% или 30%). Объектом налогообложения является доходы от предпринимательской деятельности и с тех доходов с которых еще не был удержан НДФЛ налоговым агентом (доход от продажи квартиры). Если индивидуальный предприниматель не является налоговым резидентом Российской Федерации, то его ставка 30%, а если он является налоговым резидентом, то налог выплачивается исходя из ставки 13%

2) НДС (18%, 10%, 0%)

Так же государство применяет и еще одну налоговую льготу. В случае если организация получает убыток, она не платит налог на прибыль, и есть возможность этот убыток учесть в будущем (уменьшить сумму налога на сумму убытка).

Единый налог на вмененный доход. Этот налог, вводится в действие законами муниципальных районов, городских округов, городов Федерального значения, применяется наряду с общей системой налогообложения и распространяется только на определенные виды деятельности. ЕНВД заменяет уплату ряда налогов и сборов, до 2010 года существенно сокращал и упрощал контакты с фискальными службами, подобные контакты наиболее затратны особенно для малого бизнеса

В пункте 4 статьи 346.26 НК РФ описаны от каких налогов освобождены индивидуальные предприниматели или юридические лица, применяющие эту систему налогообложения. Это налог на прибыль (налог на доходы физических лиц для предпринимателей), налог на имущество, НДС (кроме таможенного и уплачиваемого налоговыми агентами). И то — не платятся эти налоги лишь для хозяйственных операций, облагаемых по ЕНВД. Если же фирма или предприниматель совершили хотя бы одну операцию, не подпадающую под ЕНВД, то с нее должны быть уплачены все налоги в соответствии с его системой налогообложения, как налогоплательщика — общей или упрощенной

Упрощенная система налогообложения. Для упрощенной системы налогообложения налоговые ставки зависят от выбранного предпринимателем или организацией объекта налогообложения.

При объекте налогообложения «доходы» ставка составляет 6%. Налог уплачивается с суммы доходов. Какое-либо снижение этой ставки не предусматривается. При расчёте платежа за 1 квартал берутся доходы за квартал, за полугодие – доходы за полугодие и т. д.

Если объектом налогообложения являются «доходы минус расходы», ставка составляет 15%. В этом случае для расчёта налога берётся доход, уменьшенный на величину расхода. При этом региональными законами могут устанавливаться дифференцированные ставки налога по УСН в пределах от 5 до 15 процентов. Пониженная ставка может распространяться на всех налогоплательщиков, либо устанавливаться для определённых категорий.

Налоги, заменяемые упрощенной системой налогообложения:

Для юридических лиц

- 1) налога на прибыль организаций, за исключением налога, уплачиваемого с доходов по дивидендам и отдельным видам долговых обязательств;
- 2) налога на имущество организаций, однако, с 1 января 2015 г. для организаций, применяющих УСН, устанавливается обязанность

уплачивать налог на имущество в отношении объектов недвижимости, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость (п. 2 ст. 346.11 НК РФ, п. 1 ст. 2, ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 02.04.2014 № 52-ФЗ)

3) налога на добавленную стоимость.

Для юридических лиц

- 1) налога на доходы физических лиц в отношении доходов от предпринимательской деятельности;
- 2) налога на имущество физических лиц, по имуществу, используемому в предпринимательской деятельности. однако, с 1 января 2015 г. для индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, установлена обязанность уплачивать налог на имущество в отношении объектов недвижимости, которые включены в перечень, определяемый в соответствии с п. 7 ст. 378.2 НК РФ (п. 3 ст. 346.11 НК РФ, п. 23 ст. 2, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.11.2014 № 382-ФЗ)»;
- 3) налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, уплачиваемого при ввозе товаров на таможне, а также при выполнении договора простого товарищества или договора доверительного управления имуществом).

Под государственной кадровой политикой (где субъектом выступает государство) мы понимаем стратегию, политический курс работы с кадрами на общегосударственном уровне; это выражающая волю народа государственная стратегия формирования, развития и рационального использования кадров, всех трудовых ресурсов страны.

Она ведется, главным образом, по трем основным направлениям:

- 1) в области государственных предприятий, учреждений, организаций (объединений, фирм, концернов, компаний и т.д.);
- 2) в системе государственной службы (на уровне федеральном, субъектов Федерации и местного самоуправления);

3) в области негосударственных предприятий (акционерных, частных, арендных предприятий, фирм и т.д.).

Основным методом воздействия и управления кадровой деятельностью наряду с административными мерами является правовое регулирование.

Трудовое право регулирует труд наемных рабочих в органах, организациях, учреждениях, предприятиях, фирмах, регламентирует отношения работников с работодателями, от имени которых выступает администрация. Его главным источником является Трудовой кодекс РФ.

Пути реализации кадровой политики предприятия.

1. Планирование трудовых ресурсов: расчет количества и качество в потребности в персонале.
2. подбор, отбор, найм персонала: определение источников привлечения персонала в организации, подготовка программы и техники отбора.
3. оценка персонала: формирование оценки цели, определение критериев которые должны соответствовать работе, разработка программ оценки персонала.
4. разработка системы мотивации, разработка принципов стимулирования, структуры з/п и льгот, поиска и определения ресурсов, внедрение системы мотивации и оценка ее эффективности.
5. обучение персонала: определение реальных потребностей персонала, разработка целевых программ подготовки персонала, отбор образовательных учреждений, контроль качества.
6. оценка трудовой деятельности: определения критериев, разработка методик оценка трудовой деятельности.
7. Ротация кадров и планирование кадров, разработка принципов и схем, разработка программ индивидуального развития, планирования кадров
8. Создания резервов кадров: подготовка программ формирования резервов, подбор и отбора кандидатов в резерв, подготовка кадрового резерва, оценка эффективности работы с кадровым резервом.

При формировании штата сотрудников компания придерживается принципа универсальности специалиста. В силу того что компания относится к категории малого бизнеса, одной из отличительных особенностей является то что любой сотрудник может выполнять несвойственные его должности функции

Государственное регулирование экономики предприятия затрагивает и инновационные процессы. Как отмечают многие ученые, это является одним из главных условий перевода функционирования экономики на рыночные отношения. В условиях модернизации экономики роль государства как основного участника и партнера по бизнесу в развитии инновационного сектора является стратегической.

Одной из наиболее актуальных проблем российской экономики сегодня является повышение конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг. И в этом первоочередную роль играет активизация инновационной деятельности. В этих условиях государство должно принять меры, направленное на существенное оживление инновационной деятельности.

К основным функциям государственного регулирования инновационной деятельности предприятия относятся⁸:

- аккумуляция средств на научные исследования и инновации;
- координация инновационной деятельности;
- стимулирование инноваций, конкуренции в данной сфере, страхование инновационных рисков, введение государственных санкций за выпуск устаревшей продукции;
- создание правовой базы инновационных процессов, особенно системы защиты авторских прав инноваторов и охраны интеллектуальной собственности;
- кадровое обеспечение инновационной деятельности;

⁸ Ахмедов, Н.А. Формирование системы оценки эффективности реализации инновационной стратегии и инвестиционной политики промышленных предприятий / Менеджмент в России и за рубежом, 2011, № 4. – С. 81

- формирование научно-инновационной инфраструктуры;
- институциональное обеспечение инновационных процессов в отраслях государственного сектора;
- обеспечение социальной и экологической направленности инноваций;
- повышение общественного статуса инновационной деятельности;
- региональное регулирование инновационных процессов;
- регулирование международных аспектов инновационных процессов

К формам государственной поддержки научной и инновационной деятельности Б.А. Райзберг относит следующие:

- прямое финансирование;
- предоставление индивидуальным изобретателям и малым внедренческим предприятиям беспроцентных банковских ссуд;
- снижение государственных патентных пошлин для индивидуальных изобретателей;
- отсрочку уплаты патентных пошлин по ресурсосберегающим изобретениям;
- реализацию права на ускоренную амортизацию оборудования;
- создание сети технополисов, технопарков и т.д.

Основными направлениями государственной поддержки инновационной политики являются следующие⁹:

- содействие повышению инновационной активности, обеспечивающий рост конкурентоспособности отечественной продукции на основе освоения научно-технических достижений и обновления производства;
- ориентация на всемерную поддержку базисных и улучшающих инноваций, составляющих основу современного технологического уклада;
- сочетание государственного регулирования инновационной деятельности с эффективным функционированием конкурентного рыночного инновационного механизма;

⁹ Кузьмина, О.Ю, Государственное экономическое регулирование инвестиционной деятельности в России/ О.Ю. Кузьмина, Предпринимательство, 2013, № 2. – С. 57

· содействие развитию инновационной деятельности в регионах России, межрегиональному и международному трансферу технологий, международному инвестиционному сотрудничеству, защита интересов национального инновационного предпринимательства.

Государственная поддержка инновационной деятельности частного сектора может осуществляться на взаимовыгодных условиях и в случаях освоения частным сектором научно-технических результатов, имеющих важное значение для государства.

В целом можно сказать, что государство выступает не только в роли партнера, располагающего значительными ресурсами, но и организатора, регулятора институциональной основы инновационных взаимодействий. И это придает ему достаточно важное значение в организации инновационной деятельности. И во многом от качества государственного регулирования инновационной сферы будет зависеть инновационная активность предприятий.

Заключение. Государственное регулирование экономики предприятия достаточно сложный процесс, охватывающий очень многие государственные инстанции.

Разрабатываемые государственные программы формально не являются законами, но они являются важнейшим инструментом эффективного планирования и реализации национальных программ в масштабе народного хозяйства. В целом основная тенденция в государственном регулировании сводится к регулированию крупных производственных предприятий. Однако, на современном этапе развития экономики имеет место и регулирование малого бизнеса.

К методам регулирования можно отнести прямые и косвенные. Прямые методы направлены на непосредственное вмешательство в виде дотаций, госзаказов, создание государственных предприятий. На практике эти методы применяются в основном к крупным промышленным предприятиям. Более мелкие организации не имеющих статуса предприятия общенационального

уровня в своей совокупности по законам рынка так же оказывают влияние на экономическую обстановку в стране, а значит тоже должны быть регулируемы. Их регулирование происходит в основном с помощью косвенных методов – законодательные, нормативные, правовые акты, фискальная и кредитно-денежная политика.

Развитие и совершенствование государственного регулирования экономики предприятий в России не стоит на месте, и это приносит свои положительные результаты.