

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра экономической теории и
национальной экономики

**Государственное регулирование развития аграрного сектора в
современной России**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 414 группы
направления 38.03.01 Экономика
профиль Экономика предпринимательства
код и наименование направления

экономического факультета
наименование факультета

Чурзиной Оксаны Николаевны
фамилия, имя, отчество

Чурз 07.06.2016

Научный руководитель

к.э.н., доцент



А. В. Сычёва

Зав.кафедрой

к.э.н., доцент



Е.В. Огурцова

Саратов, 2016

Введение. Аграрный сектор является важной составной частью экономики страны, с развитием которого связана деятельность почти трети отраслей народнохозяйственного комплекса. Кроме того, развитие агропромышленного комплекса определяет уровень продовольственного обеспечения населения и социально-экономическую ситуацию в стране. Экономические преобразования, затронувшие агропромышленный комплекс (АПК) страны, привели** к весьма противоречивым результатам.

В процессе аграрных реформ сформировано многоукладное рыночное сельское хозяйство. Вместе с тем либерализация экономики страны, поспешность, а зачастую ошибочность выбора приоритетов при проведении реформ, резкое ослабление государственного регулирования и поддержки АПК в условиях формирования рыночной экономики привели к системному кризису в агропромышленном производстве и социальной сфере села.

Рыночная экономика функционирует по присущим ей правилам, а ее неотъемлемым атрибутом является рыночное саморегулирование. В то же время рыночное саморегулирование не является всеобъемлющим и поэтому должно дополняться государственным регулированием, что обусловлено спецификой аграрного сектора экономики страны. Относительно низкодоходное сельское хозяйство характеризуется сезонностью производства, пространственной рассредоточенностью, сильной зависимостью от природно-климатических факторов. Вследствие низкой эластичности спроса и высокой эластичности цен на сельскохозяйственные продукты ни сельское хозяйство, ни продовольственный рынок не являются в полной мере саморегулирующимися системами.

Следует также учитывать, что от положения дел в агропромышленном , производстве напрямую зависит состояние продовольственной безопасности России и обеспечение населения продовольствием, и, как следствие, социальная стабильность общества. Нельзя не учитывать и то обстоятельство, что важнейшая составная часть АПК - сельское хозяйство - это не только отрасль экономики, но и среда обитания значительной части

населения страны. Поэтому так важен вопрос о соотношении механизмов рыночного саморегулирования и государственного воздействия на агропромышленное производство, продовольственный рынок и социальную сферу села.

Мировой опыт свидетельствует, что государственное регулирование экономических процессов в аграрном секторе является обязательным компонентом современной аграрной политики и базируется в условиях рыночной экономики на использовании не административных, а, прежде всего, экономических методов.

Соответственно, на современном этапе в Российской Федерации важнейшей задачей государства является создание целостной системы экономического регулирования агропромышленного производства, рассматриваемого как органичное сочетание государственного экономического регулирования с механизмами рыночного саморегулирования. При этом с учетом специфики аграрного сектора и продовольственного рынка ключевое значение в экономическом регулировании агропромышленного производства, несомненно, играет государственное экономическое регулирование, которое должно обеспечить как непосредственное воздействие государства на экономические процессы функционирования АПК, так и на формирование условий для развития эффективного рыночного саморегулирования.

В связи с этим возрастает актуальность проведения исследований и разработки новых подходов к теории и практике государственного регулирования аграрного сектора экономики в условиях становления и развития рыночных отношений, что послужило основой выбора темы настоящей выпускной квалификационной работы.

Целью выпускной квалификационной работы является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию инструментов государственного экономического регулирования развития аграрного сектора экономики.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- определить место аграрного сектора в современной экономической системе и необходимость его государственного регулирования;
- рассмотреть направления, формы и методы государственного регулирования аграрного сектора;
- проанализировать современные модели государственного регулирования аграрного сектора экономики развитых;
- исследовать основные показатели развития отечественного аграрного сектора (и ограничения при вступлении в ВТО);
- изучить современное состояние и механизмы государственного регулирования в аграрном секторе России;
- определить основные проблемы и направления совершенствования государственного регулирования аграрного сектора (на примере программы 2013-2020).

Объектом исследования в работе рассматривается система государственного регулирования аграрного сектора экономики.

Предмет исследования - факторы и закономерности, влияющие на государственное регулирование сельского хозяйства.

Теоретической и методологической базой исследования послужили положения классической экономической теории, труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов по проблемам государственного регулирования агропромышленного производства, действующее законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты.

Основная часть. Теоретические основы государственного регулирования развития аграрного сектора. Место аграрного сектора в современной экономической системе и необходимость его государственного регулирования. Аграрный сектор национальной экономики имеет особое значение в экономике страны. Он относится к числу основных народнохозяйственных комплексов, определяющих условия поддержания

жизнедеятельности общества. Значение его не только в обеспечении потребностей людей в продуктах питания, но в том, что он существенно влияет на занятость населения и эффективность всего национального производства. Развитие агропромышленного комплекса в решающей мере определяет состояние всего народнохозяйственного потенциала, уровень продовольственной безопасности и социально-экономическую обстановку в обществе.

Сельское хозяйство - капиталоемкая отрасль, с большим сроком и невысоким уровнем окупаемости капитальных вложений. Тех доходов, которые получают хозяйства от реализации своей продукции в условиях возрастающего диспаритета цен на промышленную продукцию и продукцию сельского хозяйства, недостаточно иногда даже для простого воспроизводства. Необходимо отметить и неустойчивость доходов сельскохозяйственных производителей, связанная как с нестабильностью самого производства (влияние агроклиматических факторов и др.), так и аграрного рынка (сезонные колебания цен).

По нашему мнению в условиях современного состояния аграрного сектора и нестабильной политической обстановки, блокирующей привлечение внешних и внутренних инвестиций, встает задача существенного изменения стратегии и тактики аграрной реформы. Речь идет об усилении государственного регулирования на переходном этапе, которое надо рассматривать в тесном взаимодействии с развитием предпринимательства, с проблемами саморегулирования на микроуровне.

Направления, формы и методы государственного регулирования аграрного сектора. Главной целью государственного регулирования сельского хозяйства является обеспечение стабильного и поступательного экономического и социального развития отрасли, функционирования аграрного рынка в интересах обеспечения продовольственной безопасности страны, поддержки доходов сельхозтоваропроизводителей, достижения

достойного уровня жизни сельского населения и гармоничного развития сельских территорий.

По нашему мнению задача государственного регулирования - это поддержка рыночного равновесия, регулирование объемов производства и использования продукции, стимулирование производства ее дефицитных видов, сдерживание производства продуктов, по которым имеется перепроизводство или нет спроса.

Мы считаем, что в современных условиях необходимы новые методы и подходы, основанные на использовании экономических рычагов и стимулов, ориентированных на сохранение в регионе ресурсного и биоклиматического потенциала, стимулирование деловой и инвестиционной активности, повышение конкурентных позиций региона на российском и мировом агропродовольственных рынках.

Современные модели государственного регулирования аграрного сектора экономики развитых стран. Большинство стран с высокоразвитым аграрным сектором сформировали эффективную систему государственного регулирования. При усовершенствовании механизмов государственного вмешательства в экономику высокоразвитых стран происходит модификация форм и методов государственного регулирования, а также их диверсификация и дифференциация по субъектам, уровням и объектам.

Агропромышленный комплекс зарубежных стран регулируется по следующим общим направлениям: льготное налогообложение, субсидирование, страхование и кредитование; развитие социальной сферы села; защита интересов отечественных товаропроизводителей при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Обобщая все вышеизложенное о системе государственного регулирования аграрного сектора в странах с развитой рыночной экономикой, можно сделать следующий вывод:

- государство оказывает мощную финансово-кредитную помощь фермерским хозяйствам посредством особых льготных условий

кредитования, налогообложения, бюджетного финансирования, и прямых денежных компенсаций;

- важная роль в государственном регулировании сельскохозяйственного производства отводится контролю за объемом производства, качеством продукции, состоянием природных ресурсов;

- функции управления и контроля в системе государственного регулирования аграрного производства возложены на Министерство сельского хозяйства;

- доминирующая роль в комплексе мер государственного регулирования в развитых капиталистических странах принадлежит ценам. Посредством ценового механизма государственные органы стимулируют рост эффективности сельскохозяйственного производства, влияют на доходы фермерских хозяйств.

В результате построенная таким образом система государственного регулирования аграрного сектора является эффективной, обеспечивающей стабильность снабжения населения продовольствием, условия для повышения рентабельности аграрного производства и необходимые социальные гарантии для сельскохозяйственных производителей, причем при сохранении конкуренции и рыночных стимулов.

Особенности системы государственного регулирования развития аграрного сектора России. Основные показатели развития отечественного аграрного сектора (и ограничения при вступлении в ВТО). Ориентация государства на международные стандарты уровня и качества жизни невозможна без устойчивого и конкурентоспособного роста агропродовольственного комплекса на инновационной основе, повышения степени удовлетворения потребностей в продовольствии и развития человеческого потенциала.

В настоящее время в России все острее возникает необходимость в сдерживании негативных процессов на селе. Продолжающаяся ценовая неэквивалентность товаров между отраслями агропромышленного комплекса

(АПК), недоступность продовольственных рынков для сельхозпроизводителей, увеличивающееся число предприятий-банкротов, необоснованный и нерегулируемый импорт продовольственных товаров – все это приводит страну к продовольственной зависимости, что еще более ослабляет экономику сельскохозяйственных предприятий, а также их производственную и социальную инфраструктуру. Именно поэтому предотвращение кризисных процессов в сельском хозяйстве и достижение устойчивого продовольственного самообеспечения на основе развития АПК может быть обеспечено лишь на базе эффективной аграрной политики.

Одним из направлений реформирования экономики России является повышение эффективности сельскохозяйственного производства как стратегически значимой сферы деятельности. При этом мировая практика показывает, что наибольших успехов добиваются те страны, регионы и отдельные предприятия, которые опираются на маркетинг и маркетинговые технологии в организации и управлении бизнес-процессами.

В современных условиях необходимо создание единой концепции системного регулирования экономического развития, которая поможет увязать теории экономического развития с существующими моделями региональной динамики, а также разработать институциональный механизм государственного регулирования аграрной сферы, как универсальной модели, отражающей многообразные составляющие взаимодействия государства и субъектов аграрной сферы.

Современное состояние и механизмы государственного регулирования в аграрном секторе России. Во многих странах одним из главных направлений экономической политики является государственное регулирование сельского хозяйства. В его рамках принимаются конкретные законодательные акты, на основе которых разрабатываются эффективные программы, чтобы обеспечить устойчивое развитие не только отраслей сельскохозяйственного производства, но и всех сфер агробизнеса.

Механизм государственного регулирования сельского хозяйства является весьма разнообразным и отличается использованием большого количества экономических и финансовых инструментов, которые по форме и методам их применения отличаются в разных странах. Эти различия обусловлены национальными особенностями развития сельского хозяйства, уровнем производительных сил, позиции страны на мировом аграрном рынке и другими факторами.

Государственное регулирование присутствует и в области юридической защиты прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, которая обеспечивается гражданско-правовыми, административно-правовыми и уголовно-правовыми средствами.

Таким образом, государственное регулирование выполняет по отношению к агропромышленному комплексу (включая сельское хозяйство, социальную сферу сельских территорий и аграрный рынок) экономико-правовую функцию, выражающуюся в принятии необходимых законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на экономически эффективную деятельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, инновационное развитие всего агропромышленного комплекса, что в конечном счете должно гарантированно обеспечить продовольственную безопасность страны.

Госрегулирование - это система рычагов и стимулов, с помощью которых государство участвует в рыночных процессах на правах субъекта рыночных отношений, обеспечивая устойчивое развитие агропромышленного производства. Это особенно важно иметь в виду, поскольку кризис в сельском хозяйстве вызван не только объективными природными условиями (например, для восстановления потерянного плодородия почв может потребоваться жизнь целого поколения), но и рядом экономических просчетов в проведении аграрной политики.

В долгосрочной перспективе целью развития АПК является формирование устойчивого и эффективного сельского хозяйства, и других отраслей,

обеспечивающих насыщение рынка качественным продовольствием, доступным для всех групп населения, и продовольственную безопасность страны.

Первоочередная задача - снижение продовольственной зависимости от импорта при повышении среднедушевого потребления населением продовольствия, создание организационно-экономических условий для рентабельной работы сельскохозяйственных товаропроизводителей и предприятий перерабатывающей промышленности.

Основные проблемы и направления совершенствования государственного регулирования аграрного сектора (на примере программы 2013-2020). Сущность стратегии социально-экономического устойчивого развития АПК регионов на современном этапе состоит в обеспечении конкурентоспособности и создания на этой основе предпосылок для устойчивого долговременного роста и развития региональной экономики, в обеспечении продовольственной безопасности, в достижении максимально высоких темпов повышения реальных доходов и повышении качества жизни населения регионов.

Успешная же реализация этой стратегии возможна при соблюдении следующих требований:

- во-первых, она должна иметь инновационно-инвестиционную направленность и ориентироваться на максимальную мобилизацию внутренних резервов хозяйствования АПК регионов;
- во-вторых, важнейшим требованием к стратегии развития агропродовольственных систем регионов должно быть устойчивое повышение эффективности и конкурентоспособности;
- в-третьих, разработка и реализация стратегии развития АПК регионов должна предусматривать сочетание государственного регулирования сельского хозяйства и создание условий для инновационной деятельности частного бизнеса;

- в-четвертых, требованием к стратегии регионального развития АПК является комплексное и системное решение научно-технических, экономических и социально-экологических проблем регионов, обеспечивающих продовольственную независимость и безопасность.

Заключение. Задачи, поставленные и реализованные в выпускной квалификационной работе, позволяют сделать следующие основные выводы и предложения:

1. В результате обобщения и анализа существующих трактовок уточнено понятие «государственное экономическое регулирование аграрного сектора экономики» - это система рычагов, экономических инструментов и стимулов, с помощью которых государство влияет на развитие аграрного сектора экономики и эффективность деятельности его институциональных единиц в целях обеспечения продовольственной безопасности страны.

2. Исследования теоретических и методологических подходов государственного регулирования АПК, ретроспективный анализ отечественного и зарубежного опыта позволили уточнить, систематизировать и структурировать цели (обеспечение продовольственной безопасности страны, рациональное использование факторов производства, развитие инфраструктуры сельской местности, обеспечение конкурентоспособности продукции АПК, ликвидация диспаритета цен), функции (контрольная, регулирующая, нормативно-правовая, стимулирующая, кадровая) и инструменты экономического и административного государственного регулирования аграрного сектора экономики в тесном взаимодействии с развитием предпринимательства, с проблемами саморегулирования на мезо- и микроуровне.

3. Проведенные исследования позволили установить специфические условия, в которых развивается аграрный сектор региона. Они характеризуются резким ослаблением роли государственного управления АПК в регулировании производства, в ограничении монополизма сфер переработки и торговли, создании инфраструктуры рынка; негативным влиянием

макроэкономических факторов (инфляция, ценовой диспаритет между I и II сферами АПК, высокие налоги и ставки за кредит, низкая государственная поддержка АПК, растущий импорт продовольствия); ограниченным спросом на продукцию со стороны населения вследствие низкой платежеспособности, что в свою очередь явилось причиной нарушения воспроизводственных процессов в животноводческих отраслях и снижения платежеспособности сельхозорганизаций.

4. Проведенный анализ институциональных преобразований в АПК Краснодарского края выявил формирование специализированных рынков аграрной продукции, материальных ресурсов и отдельных элементов рыночной инфраструктуры. Государственная поддержка агропромышленного комплекса Краснодарского края осуществляется посредством предоставления бюджетных субсидий сельхозтоваропроизводителям, компенсации части ставок по кредитам, финансирования целевых программ, использования ЕСХН для товаропроизводителей. Стала проявляться тенденция перехода поддержки агропромышленного комплекса от стимулирования производства отдельных видов продукции к переходу на финансирование государственных и региональных целевых программ.

5. Содержательный анализ региональной политики стимулирования инвестирования АПК на основе предоставления гарантий и субсидий по кредитам показывает, что банки неохотно принимают решения о кредитовании долгосрочных инвестиционных проектов обновления фондов в агропромышленном секторе. Использование методики оптимизации уровня бюджетного субсидирования компенсации процентных ставок по кредитам коммерческих банков, позволяет стимулировать инвестиционную деятельность в АПК, определять оптимальный размер компенсации части процента по коммерческому кредиту и увеличивать бюджетные сборы от масштаба растущего бизнеса благодаря уменьшению платы за инвестиционные кредиты.

6. Анализ финансово-кредитного регулирования аграрного сектора экономики региона позволяет обосновать механизмы совершенствования кредитования (применение нестандартных подходов к кредитованию сельхозтоваропроизводителей - субсидирование процентных ставок по кредитам и займам, привлеченным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах личными подсобными и крестьянскими хозяйствами; снижение процентной ставки по кредитам за счет снижения расходов на административно-хозяйственные цели и содержание основных фондов; увеличение срока инвестиционного кредитования; развитие земельно-ипотечного кредитования и залоговых операций).

7. Важным инструментом государственного экономического регулирования аграрного сектора экономики должны стать меры по совершенствованию механизма налогообложения АПК, способствующие освобождению аграрных предприятий от множественности налогов, расширению перечня налоговых льгот для предприятий АПК и кредитных учреждений и дающие возможность принятия сельхозтоваропроизводителями обязанностей налогоплательщика НДС. Предложенная методика определения уровня налоговой нагрузки для аграрных предприятий позволит оценить эффективность расчетов с бюджетом и выявить реальную нагрузку на отдельного экономического субъекта или на отрасль в целом.