

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Саратовский национальный исследовательский  
государственный университет имени Н.Г. Чернышевского»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра экономики и права

**Миграционная политика в России на современном этапе.**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 146 группы  
специальности 38.03.01 «Экономика»  
факультета математики, экономики и информатики  
Зайцевой Ольги Владимировны

Научный руководитель  
кандидат исторических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

(подпись, дата)

В.В. Назаров

Зав. кафедрой ЭиП  
кандидат исторических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

(подпись, дата)

В.В. Назаров

**Балашов 2016**

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** В настоящее время в мире, опираясь на исследования ООН, каждый 35-й человек является мигрантом. Легальные или нелегальные эмигранты более чем в 50 государствах составляют более 15% населения.

История России неразрывно связана с миграцией населения, которая оказывала и будет оказывать значительную составляющую в жизни нашего государства. В качестве примера возьмем ситуацию, случившуюся в 1804 году, показывающую что в целях приостановления колонизации юга России иностранцами в эти земли заселились русские крестьяне и вольные поселенцы; в советский период - это усиленное овладение целины. Как одно из влиятельных явлений современности явление миграции и его процессы вызывают интерес всех кругов общественности.

Проявление миграции видно во многих процессах и явлениях, таких как, формирование рисунка расселения и структуры населения, трудового потенциала территории, изменение состава населения, и также содействует социально-экономическому развитию государства. Все это подчеркивает необходимость всестороннего изучения такой экономической категории, как миграция не только в теоретическом, но и в практическом плане. В этом и заключается актуальность исследования данной темы.

**Цель и задачи исследования.** Целью бакалаврской работы являются раскрытие содержания экономической категории «миграция», особенностей и тенденций современных миграционных процессов в России, рассмотрение инструментов, методом и форм миграционной политики на территории страны. Поставленная цель предопределила задачи исследования:

- выявление сущности миграции как экономической категории;
- рассмотрение сущности, видов и инструментов миграционной политики;
- рассмотрение характеристики миграционных процессов в современной России;

- рассмотрение законодательного обеспечения миграционной политики в России.

**Предметом исследования** работы являются современные миграционные процессы в России.

**Объектом исследования** выступает миграция рабочей силы как пространственное перемещение трудоспособного населения, вызываемое изменениями в развитии и размещении производства, условиях существования населения.

**Методы исследования:** анализ, описательно-аналитический, экономико-статистический методы экономической теории, теоретические методы – теоретический анализ учебной литературы, эмпирический – изучение нормативной документации.

**Методологическая база:** в числе ученых, анализировавших миграционные процессы в России, были Кауфман А.А., Моисеенко В.М., Бутов В.И., Боярский А.Я., Глушкова В.Г., Егоров А. и многие другие. Миграционные процессы как объект государственного регулирования рассматриваются в основном непосредственно в самих законах, законодательных актах, однако такие ученые, как Малаха И.А., Сухов А.Н., Менц Г., Костаков В. трудились над этой темой.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе было рассмотрено: сущность миграции, как экономической категории и сопутствующих ей составляющих (понятие, виды, причины, единицы измерения, методы анализа); сущность, виды, методы, цели, задачи и инструменты государственной миграционной политики.

Во второй главе был проведен анализ современных миграционных процессов, проиллюстрирована государственная политика в этом направлении; рассмотрено законодательное регулирование миграционных процессов: текущая ситуация и перспективы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате написания данного исследования были сформулированы следующие выводы:

1. В последние годы необходимость изучения миграции для формирования численности и состава населения России значительно увеличилась. Существуют два типа миграции: внешняя и внутренняя.

В зависимости от действия разных факторов и условий миграция населения бывает различных видов: внутрирайонную и межрайонную, внутриобластную и межобластную; безвозвратную (постоянную) и возвратную (временную); добровольную и вынужденную; сезонную и маятниковую; законную и незаконную; самостоятельную и организованную; трудовую.

Для анализа миграции рабочей силы используются методы, как прямые, так и косвенные, содержащие показатели и коэффициенты, расчет которых ведется на 1000 человек населения, т.е. в промилле (%). В числе основных считаются: число прибывших (Пм), число выбывших (Вм), сальдо миграции - разность между числом прибывших и выбывших (Пм - Вм).

Очень важно выяснить причины миграции. Их подразделяют на неэкономические и экономические. Имеются как положительные, так и отрицательные последствия миграции рабочей силы как для государств-экспортеров, так и для государств импортеров.

2. Негативные итоги миграции рабочей силы и завышенный уровень нелегальной миграции указывают на необходимость регулирования данного явления и процессов с ним протекающих со стороны государства и международных организаций.

Государственная миграционная политика - это целенаправленная деятельность государства по регулированию процессов экспорта и импорта рабочей силы в данное государство или из него. Регулирование миграции рабочей силы, со стороны государства, направлено на защиту интересов

работающих мигрантов, «местных» работников, а также на обеспечение взаимной выгоды самих стран - экспортеров и импортеров рабочей силы.

Особенностью регулирования миграционных процессов является отдача приоритетов в данной области национальным государствам, так как при возникновении споров предпочтение отдается национальному миграционному законодательству.

Урегулирование процессов миграции на международном уровне находится под надзором нескольких организаций: Международной организации труда (МОТ), Международной организации по миграции (МОМ), Управлением Верховного комиссара по делам беженцев (УВКБ), Системы постоянного наблюдения за миграцией (СОПЕМИ).

Действие международной миграция рабочей силы двояко, с одной стороны способствует перераспределению трудовых ресурсов в связи с целесообразностью для государств, а с другой – приводит к розжигу экономических и социальных несоответствий.

3. На современном этапе развития в России присутствуют миграционные проблемы, как и в других странах мира, обусловленные как экономическими, так и демографическими причинами. Разрешение этих проблем видится в четкой, правильно проводимой миграционной политике государством.

Во время советских «правил» миграционная политика имела четкие положения, которых необходимо было придерживаться. Впоследствии распада СССР, произошедший сбой в демографических процессах, вызвал многочисленное перемещение населения. Наблюдающееся с 90-гг в России явление депопуляции, указало на то, что только миграция спасла страну и сдержало резкое ее сокращение. Опираясь на данные переписи населения и прогнозов федеральной службы государственной статистики для России на современном этапе актуален вопрос нехватки рабочей силы.

На начало 2015 года на территории страны прибывало 10,9 миллиона иностранцев, - это второй показатель в мире после США. Вследствие присущих России определенных причин, сейчас наблюдается отток

мигрантов (в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 70 % меньше). Но в этом видится и положительный момент – больше освободится рабочих мест для россиян. Их числа прибывших мигрантов большинство составляют жители Украины и Молдавии, а также заметный рост граждан Китая, Республики Корея и КНДР. В России проблема с нелегалами до сих пор продолжает оставаться заметной, так на конец 2015 года их количество достигло 4 миллионов.

Отрицательный климат создают внутренние миграции, что выражается в низкой территориальной мобильности россиян. Большие затраты на переселение, низкое развитие транспортной сети, мало предложений на рынке аренды жилья и завышенная его стоимость.

Ухудшение демографической ситуации, стихийный характер миграционных процессов, обусловили необходимость осуществления в Российской Федерации целенаправленной и долгосрочной миграционной политики, подкрепление ее соответствующей законодательной базой.

В июне 2012 года была принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года и утверждена президентом Владимиром Путиным, разработанная с учетом отечественного и международного опыта в миграционной сфере. Она отражает систему взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности государства в области миграции.

Для решения миграционных проблем предусмотрено три этапа осуществления государственной миграционной политики. Ее проведение рассчитано в три этапа: первый – 2012-2015 гг, второй – 2016-2020 гг, третий – 2021-2025 гг. Первый этап уже закончился, на котором были достигнуты поставленные цели. Следить за выполнением плана и достижении результатов возложено на Федеральную Миграционную Службу России с предоставлением ежегодного в правительство информации о ходе реализации.

4. Регулирование общественных отношений в сфере миграции является сегодня одним из важнейших направлений государственной политики России. Развитие современного миграционного законодательства России обусловлено объективным состоянием общественно-политической и социально-экономической ситуации в стране. Основными документами, обеспечивающими правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации, являются Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»; Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»; Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»; постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». С момента принятия в эти правовые акты был внесен целый ряд изменений и дополнений.

В концепции в отношении законодательства отражена необходимость мер по либерализации законодательства для привлечения соотечественников и квалифицированных рабочих, так и мер, направленных на обеспечение безопасности, усиление контроля в миграционной сфере.

В 2015 году в центре внимания общества оставались вопросы, связанные с миграцией. Во-первых, вступил в силу федеральный закон об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности в России по патентам. Во-вторых, в связи со сложной внутривнутриполитической ситуацией на Украине наша страна столкнулась с экстренным массовым прибытием значительного количества украинских граждан, нуждающихся в защите.

В 2016 году ожидаются к принятию нормативные акты по совершенствованию институтов вида на жительство, разрешения на временное проживание в РФ, а также принятие закона "О предоставлении

убежища на территории Российской Федерации" и пакета подзаконных актов к нему.