

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра
социологии коммуникаций и управления

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В
РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 421 группы
направления подготовки
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Кохтовой Ольги Алексеевны

Научный руководитель
Кандидат социологических наук, доцент _____ Е.М. Иванова
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2016

Рецензент:
доктор социологических наук,
доцент базовой кафедры социологии
коммуникаций и управления

Е.Е. Немерюк

Защита состоится «3» июня 2016 года в 10.00 часов по адресу: 410012,
г.Саратов, ул. Б.Казачья, 120, СГУ, корпус VII, ауд. 216.

Автореферат размещен на официальном сайте ФГБОУ ВО
«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского» <http://library.sgu.ru>

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Введение. Актуальность данного исследования определяется современным периодом становления и развития местного самоуправления. Российская Федерация является социальным государством и берет на себя обязанности за реализацию основных прав и интересов граждан (право на достойный уровень жизни, на здравоохранение т.д.)

Социальную политику государство осуществляет через региональные и органы местного самоуправления. Особенную роль в реализации социальной политики имеют органы местного самоуправления, так как именно на уровне муниципального образования решаются вопросы социальной сферы гражданского общества.

Для эффективного осуществления данного политического направления каждое муниципальное образование имеет свои ресурсы на эффективную реализацию социальной политики на уровне местного самоуправления.

Особое значение имеет рациональное использование и развитие ресурсов местного самоуправления. В силу сложившихся стереотипов считается, что экономические и природные ресурсы являются приоритетными, данный стереотип ошибочный, так как именно социальные ресурсы являются основой производства всех остальных ресурсов.

Для эффективного осуществления социальной политики, ресурсы органов местного самоуправления должны использоваться в совокупности. Устойчивое функционирование и развитие муниципального образования без комплексного подхода к использованию всех видов ресурсов не возможно.

Тем самым актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью более полного и рационального раскрытия и использования ресурсов органов местного самоуправления в реализации социальной политики.

Степень научной разработанности. Использование ресурсов местного самоуправления в реализации социальной политики носит комплексный

характер. Существенный вклад в изучение вопросов местного самоуправления и видов ресурсов местного самоуправления внесли такие ученые как: И.А. Алексеев¹, Л.С.Аникин,² Д.Ф.Аяцков, О.Е.³ Кутафин,⁴ А.Р. Лаврентьев,⁵ Р.Т. Мухаев.⁶

Вопросами социальной политики исследовали такие ученые как: Г.А. Ахинов,⁷ Ю.Л. Балюшина⁸, Н.А. Волгин⁹, Я.А. Маргулян.¹⁰

Целью выпускной квалификационной работы является исследование использования ресурсов местного самоуправления в реализации социальной политики.

Исходя из целей, поставленных в работе, определены основные задачи:

- Изучить теоретические основы исследования местного самоуправления
- Определить понятие ресурсов местного самоуправления и выделить основные виды ресурсов муниципального образования.
- Сформировать характерные особенности использования ресурсов в реализации социальной политики на уровне местного самоуправления.

Объектом рассмотрения в данной работе является муниципальная социальная политика.

¹ Алексеев И.А., Прудников А.С., Трофимов М.С. «Муниципальное управление и местное самоуправление» М.: Юнити. 2009. 543с

² Аникин Л.С. «Становление местного самоуправления в Российской Федерации» из-во Саратовского университета 1997. 149 с

³ Аяцков Д.Ф., Гегедюш Н.С., Мокеев М.М., Подсумкова А.А. Правовые и организационные основы государственного и муниципального управления. М. Форум. 2012. С.30

⁴ Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право РФ. М., 2013. 672 с.

⁵ Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России. М.: РАП, 2011.- 136 с.

⁶ Мухаев, Р.Т. Система государственного и муниципального управления. М. : Юнити-Дана, 2012. — 689 с.

⁷ Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика – М.: Инфра-М, 2014. – 272 с.

⁸ Балюшина Ю. Л. Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Выпуск №6/2009 статья «Социальная политика: понятие и сущность» С 56-59

⁹ Волгин Н.А. «Социальная политика» М. Экзамен. 2003. 734 с

¹⁰ Маргулян Я.А. Социальная политика. СПб., Санкт-Петербургского университета управления и экономики. 2011. 236 с.

Предметом исследования является использование ресурсного потенциала органов местного самоуправления в реализации муниципальной социальной политики.

Источниковую основу исследования составили федеральные и региональные нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере реализации социальной политики и использования ресурсов муниципальных органов власти.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа бакалавра состоит из введения, трех глав и заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первом разделе «Теоретические основы исследования местного самоуправления» раскрывается понятие и сущность местного самоуправления, а также структура и полномочия органов местного самоуправления.

Исходя из положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления», в Российской Федерации местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя.

Также в данном разделе говорится о классификации муниципального образования. Согласно исследованию, выделяют 3 ключевых типа: Городские и сельские поселения, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения, муниципальные районы как результат объединения территорий нескольких поселений и городские округа.

Подробно рассматривается структура органов местного самоуправления, включающая в себя главу муниципального образования, представительный орган муниципального образования, местную администрацию, контролирующий орган местного самоуправления и другие различные органы местного самоуправления, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Помимо этого, в данном разделе выделены основные полномочия органов местного самоуправления и элементов структуры.

Во втором разделе «Понятия и виды ресурсов органов местного самоуправления» раскрыто понятие муниципальных ресурсов, а также выделены основные виды ресурсов органов местного самоуправления.

Под муниципальными ресурсами, обычно понимаются ресурсы, находящиеся в распоряжении органов местного самоуправления.

В данной работе рассматриваются несколько видов классификации ресурсов. К примеру, отечественные ученые классифицировали ресурсы на 4 группы, учитывая сферы жизни общества в целом:

1) Силловые ресурсы – наиболее эффективный ресурс власти, состоящий из оружия, средств физического воздействия, а также людей использующих эти методы для контроля порядка в обществе. Их основу составляют: полиция, службы безопасности, армия и судебные органы.

2) Социальные ресурсы – возможность регулировать статус человека в обществе, воздействовать на следующие показатели: престиж, должность, образование, медицинское обслуживание, различные льготы и социальное обеспечение.

3) Экономические ресурсы – совокупность материальных ценностей, используемых в общественном производстве и потреблении, а именно: продукты питания, полезные ископаемые, деньги, земля, средства производства и т.д.

4) Культурно-информационные ресурсы – это информация и знания, а также различные средства распространения и производства. К ним

относятся: средства массовой информации, институты науки и учреждения образовательной деятельности. В текущих реалиях роль информации как ресурса власти стремительно растет.¹

Также подробно описываются подразделения муниципальных ресурсов согласно анализу ресурсов органов местного самоуправления.

Ресурсы подразделяют на политические (государственные и общественные), финансовые, трудовые, кадровые, образовательные, информационные, силовые, территориальные, природные, демографические, социальные и организационные.

В третьем разделе «Особенности использования ресурсов в реализации социальной политики на примере муниципального образования города Саратова» подробно описывается специфика, а также основные цели и задачи социальной политики государства.

Социальная политика позволяет регулировать социальные сферы. Достижение благосостояния в обществе – одна из главных и приоритетных задач поставленных социальной политике.

Социальная политика проводится государством для урегулирования противоречий в обществе и решения социальных проблем, таких как: неравенство слоев населения, взаимодействие органов государственной власти и общества и т.д.

Также выделяются основные принципы социальной политики, с помощью которых реализуется социальная политика. Все перечисленные в данном исследовании принципы, очень тесно связаны между собой образуя единое целое, каждый из принципов помогает в реализации другого.

Основную роль в социальной политике РФ играет жизнедеятельность муниципальных образований. Через органы местного самоуправления осуществляется социальная политика государства, так как именно на уровне

¹ Лаврентьев А.Р. Содержание реформы местного самоуправления в современной России. М.: РАП, 2011

муниципального образования решаются вопросы местного значения включая социальную сферу.

Проведен анализ Конституции РФ ст.37-44 и выделены основные направления социальной политики, в сфере: трудовых отношений и права на отдых, защиты материнства и детства, социального обеспечения, жилищной политики, здравоохранения, экологии, образования и культуры.

Деятельность органов местного самоуправления в социальной сфере, реализуется за счет ресурсов местного самоуправления.

В данном разделе исследования, рассмотрены примеры реализации социальной политики в различных социальных сферах, путем использования ресурсов органов местного самоуправления.

В качестве примеров реализации социальной политики муниципального образования города Саратова, были выбраны две социальные сферы, сфера образования и сфера социального обеспечения и трудовых отношений.

Были рассмотрены законные представители администрации муниципального образования «Город Саратов» и ведомственные целевые программы муниципального образования города Саратова, такие как муниципальная программа «Развитие образования в муниципальном образовании «Город Саратов» на 2014-2016 годы (рассмотрена подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования», которая проводилась в 2014 году, с целью решения вопросов очередности поступления детей в дошкольные учреждения) , ведомственная целевая программа «Обеспечение жилым помещением молодых семей г. Саратова» на 2015 год и ведомственная целевая программа «Социальная поддержка населения города Саратова» на 2015 год.

В заключении работы можно сделать следующие выводы, что органы местного самоуправления это структура которая создана муниципальным образованием для выполнения функций управления подконтрольной территорией, развития экономики и решения вопросов местного значения.

Местное самоуправление составляет одну из важнейших частей механизма управления, который позволяет оптимально сочетать интересы и права человека и местные, региональные, общегосударственные интересы.

Формирование и реализация государственного управления основываются на принципе распределения властных полномочий, а так же сочетается с принципом местного самоуправления. Данный принцип распределения властных полномочий, создает благоприятные условия для обеспечения интересов населения на местах.

Муниципальное управление в социальной сфере – это управление на местном уровне, объектом воздействия которого является целостное развитие местного сообщества соответствующего муниципального образования, обеспечивающие создание благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Социальная политика местного самоуправления, является неотъемлемой частью системы управления социальной сферой муниципального образования, в состав которой входят отрасли здравоохранения, образования, социального обеспечения, экологии, культуры и т.д.

В современной России формирование и эффективное развитие социальной политики не возможно при отсутствии ресурсной основы.

Таким образом, главную роль в реализации социальной политики имеют органы местного самоуправления, так как именно на уровне муниципального образования решаются вопросы местного значения.

В основе эффективного осуществления данного политического процесса лежит муниципальное образование, которое имеет свои ресурсы на реализацию социальной политики на уровне муниципального образования.

Особое значение имеет рациональное использование и развитие ресурсов органов местного самоуправления.

В данной работе были выделены виды муниципальных ресурсов, такие как политические, финансовые, демографические, трудовые, кадровые, территориальные, социальные, организационные, и т.д.

Для осуществление эффективной социальной политики, ресурсы муниципального образования должны использоваться в совокупности.

Автор пришел к выводу, что в муниципальном образовании города Саратова активно реализуется социальная политика путем использования ресурсов местного самоуправления.