

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра  
социологии коммуникаций и управления

**Организация работы с несовершеннолетними в органах  
местного самоуправления.**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 4 курса 425 группы  
направления подготовки  
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»  
Социологического факультета  
Машеро Дарьи Андреевны

Научный руководитель

Кандидат социологических наук, доцент \_\_\_\_\_ Е.М. Иванова  
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2016

Рецензент:  
доктор социологических наук,  
профессор по кафедре социологии массовой  
коммуникаций

Л.С.Аникин

Защита состоится «3» июня 2016 года в 10.00 часов по адресу: 410012,  
г.Саратов, ул. Б.Казачья, 120, СГУ, корпус VII, ауд. 216.

Автореферат размещен на официальном сайте ФГБОУ ВО  
«Саратовский национальный исследовательский государственный  
университет имени Н.Г. Чернышевского» <http://library.sgu.ru>

## Общая характеристика работы

**Введение.** Актуальность данной темы заключается в том, что любой подросток, в период переходного возраста сталкивается с некоторыми затруднениями, пытается найти себя. Переходный возраст - самый короткий период жизни, но очень важный. И важно без особых травм пережить его. Для нормальной социализации, каждый несовершеннолетний должен чувствовать себя в безопасности. Поэтому органы местного самоуправления должны предотвращать нарушение личных прав подростков, защищать их. Организация работы с несовершеннолетними в органах местного самоуправления играют важную роль, потому что подростки являются будущим любого государства. Работа с подростками, защита их прав, а так же в воспитании подрастающего поколения должны участвовать как семья, так и государство.

Организация занятости для подростков, различные профилактические работы и беседы местных органов с несовершеннолетними, должны помогать подрастающему поколению в познании себя и давать им мотивацию для того, чтобы подростки не портили себе будущее проблемами в полиции, проблемами со здоровьем и нормально чувствовали себя в обществе. Организация работы с несовершеннолетними помогает сократить количество правонарушений и несчастных случаев.

Степень научной разработки темы. Психологию несовершеннолетних и особенности поведения в переходном возрасте изучали В.А. Аверин, М.Ю. Кондратьев, И.В. Дубровина. Так же в своих работах рассматривали проблему организации работы с несовершеннолетними и занятость подростков на региональном уровне В.Н. Хорьков, Т. Клипенштейн. Такие авторы О.С. Булдыгина, Р.Н. Яхонтов, В.Д. Гатальский в своих работах рассматривали организацию защиты прав несовершеннолетних, а также организацию и влияние профилактических работ на подростков. В.Ершов<sup>9</sup>, Ю.А.Тихомиров и В.Б.Зотов изучали систему государственного и муниципального управления, его объекты, субъекты и элементы.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ организации работы с несовершеннолетними в органах местного самоуправления.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть характеристику и особенности подросткового возраста.
2. Изучить полномочия местного самоуправления по работе с несовершеннолетними.
3. Рассмотреть организацию работы с несовершеннолетними в Энгельском муниципальном районе.

Теоретической базой бакалаврской работы являются фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных авторов, исследующих проблемы переходного возраста и организации работы с несовершеннолетними.

Нормативно-правовой базой представленной работы являются Семейный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трех разделов, заключения и приложения. Общий объем работы составляет 45 страниц.

Основное содержание работы. Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень её разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**В первом разделе «Характеристика и особенности подросткового возраста»** проанализировано то, как у несовершеннолетних детей проходит период переходного возраста, с какими трудностями они сталкиваются, а также о правах подростков.

Подробно рассматривается поведение характерное для несовершеннолетних подростков. Для детей такого возраста свойственное

эмоциональная неустойчивость и резкие колебания настроения. У подростков появляется желания познать окружающий мир, происходит формирование личности. Поэтому для нормального развития и формирования личности ребёнку нужны внимание и поддержка семьи. В семьях где с ребёнком родители вместе проходят период взросления, укрепляют отношения с подростком.

Переходный возраст характеризуется эмоциональной неустойчивостью и резкими колебаниями настроения. Поступки несовершеннолетних часто бывают непредсказуемыми, за недолгий промежуток времени подростки могут проявить абсолютно разные эмоции. В подростковый период возникает несколько основных индивидуальных задач. Главные линии развития подростков связаны с прохождением личностных кризисов - кризиса идентичности и кризиса, который связан с отделением от семьи и приобретением самостоятельности

Также у несовершеннолетних, как и у каждого гражданина РФ есть свои личные права. В силу наличия у несовершеннолетнего определенных возрастных особенностей он не в состоянии самостоятельно защитить свои права так же эффективно, как и взрослый. В семье у каждого подростка есть права, которые делятся на две группы- это личные и имущественные. К личным правам относятся: право на жизнь и воспитание, право на совместное проживание с родителями, право знать своих родителей и получать от них заботу, право на воспитание родителями, и на право обеспечения интересов несовершеннолетнего. К имущественным правам несовершеннолетних относятся: право на получения содержания от родителей и других членов семьи, также на право пользования имуществом родителей, при совместном проживании и на право собственности.

Говорится о том, как подросток в переходном возрасте относится к учёбе. Для подросткового возраста характерно систематическое усвоение основ наук, что требует изменения уже привычных форм работы и

перестройки мышления, новых приемов запоминания и организации внимания.

Помимо этого, в разделе сказано о том, что существует Конвенция о правах ребёнка. В которой существуют ряд нормативно-правовых норм, с помощью которых защищаются права несовершеннолетних.

**Во втором разделе «Полномочия местного самоуправления по работе с несовершеннолетними»** сказано о система органов по профилактике безнадзорности, правонарушений у несовершеннолетних, а также защите их прав, в которую входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства.

Раскрыты структуры работы органов местного самоуправления по работе с несовершеннолетними.

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий выполняют деятельность, которая имеет четко поставленную цель на создание обязательных условий для жизни, так же местная администрация, ее соответствующие подразделения принимают меры к устройству детей, оставшихся без попечения родителей в детские дома, школы-интернаты, интернаты при школах и на воспитание в семьи граждан, назначают опекунов и попечителей

Рассмотрены компетенции органов опеки и попечительства. В компетенцию органов опеки и попечительства входит отстаивание прав и интересов ребенка, оказание консультативно-психологической, информационной, педагогической, юридической и другой помощи по вопросам защиты прав и интересов детей. Органы опеки свободно проводят семьи, в которых проживание детей представляет угрозу их жизни и здоровью. Так же запрашивают от государственных органов и граждан необходимые документы и материалы для защиты личных и имущественных прав несовершеннолетних, направляют материалы о привлечении к ответственности родителей или законных представителей в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Осуществляют

контроль за условиями воспитания и содержания детей в учреждениях воспитания вне зависимости от их ведомственной принадлежности, в семьях усыновителей, опекунов, приемных родителей.

Также подробно рассмотрена роль и место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики преступности несовершеннолетних, которым принадлежит центральное место в противодействии асоциальному поведению в подростковой среде. В этом учреждении проходит реализация на практике комплексного подхода в отношении проблем каждого отдельного несовершеннолетнего в Российской Федерации. Возглавляют комиссии обычно заместители председателей или секретарей исполкомов. Свою работу комиссии осуществляют с помощью общественного актива, общественных инспекторов и воспитателей.

Помимо этого, комиссия по делам несовершеннолетних единственное учреждение для профилактической работы с подростками. Она преследует как воспитательные цели, так и цели, которые направлены на восстановление психологического состояния подростков, находящихся в группе риска. Данное учреждение способно эффективно выявить обстоятельства, которые влияют на душевное состояние и развитие ребёнка, а также помочь ему в преодолении этих обстоятельств, в отстаивании своих законных прав и интересов, помочь в становлении как гражданину нашей страны.

**В третьем разделе «Организация работы с несовершеннолетними в Энгельском муниципальном районе»** проанализирована система профилактических работ с несовершеннолетними и их семьями. Муниципальное образование на своем уровне может улучшить жизнедеятельность, занятость подростков, сократить различные правонарушения несовершеннолетних граждан. Для этого администрация города, района и другие органы по работе с несовершеннолетними организуют различные профилактические мероприятия.

Так в городе Энгельс ежегодно проводится масса профилактических рейдов для подростков. Сотрудники органов опеки и комиссии по делам

несовершеннолетних посещают школы и другие учебные заведения, чтобы ознакомить несовершеннолетних со своей работой, а также отвечают на любые вопросы. В школах Энгельсского муниципального района традиционно проходят мероприятия по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании, и табакокурения.

Заметную поддержку работе по пропаганде здорового и безопасного образа жизни оказывают и волонтерские движения, базирующиеся в школах. Мероприятия направлены на профилактику и пресечение преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними осужденными, состоящими на учете в органах системы профилактики, выявление нарушений порядка и условий наказания с их стороны, оказания подросткам и их родителям социальной, психологической и иной помощи.

На 2016 год создан план мероприятий по профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Энгельсского муниципального района. Планируется организовать круглогодичный отдых для детей, которые находятся на социальном патронаже, а также для детей находящихся в ситуации, которая может ухудшить условия их жизнедеятельности. Для подростков будет организовано множество социально значимых, игровых и спортивных мероприятий, которые направлены на формирование здорового образа жизни. Будет проведено много спартакиад, культурно-массовых мероприятий, организация выходного дня в рамках программы «Семейный туризм»- для повышения значимости семейных ценностей и укрепления семьи.

Для профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних планируется провести оказание психологической помощи семье и детям, профилактические рейды, защита интересов и прав подростков, которые попали в трудные жизненные ситуации.

В Энгельском муниципальном образовании организация работы с несовершеннолетними на хорошем уровне. Мероприятия и



профилактические работы с несовершеннолетними на темы о правонарушениях, вредных привычках и об укреплении здоровья идут на пользу. За последние года уменьшилось количество правонарушителей среди подростков. Профилактические беседа с сотрудниками по делам несовершеннолетних объясняют подросткам, какие могут быть последствия. Мероприятия посвященные сохранению и укреплению здоровья, так же мотивируют школьников заниматься спортом и не иметь вредных привычек, которые пагубно складываются на здоровье. Для предотвращения асоциального образа жизни у подростков проводятся программы по их трудоустройству, которые приучают подростков к труду, ответственности и мотивируют вознаграждением за труд.

**В заключении** работы подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми ресурсами и возможностями для того, чтобы положительно воздействовать на все сферы социальной жизни общества. Профилактические работы органов представляют собой целый комплекс мер, которые направлены на выявление, устранение и нейтрализацию причин и условий асоциального образа жизни несовершеннолетних.

Автор пришел к выводу, что в Энгельсском муниципальном районе существуют системы по работе с несовершеннолетними и их семьями, которые находятся в социально опасном положении. На муниципальном уровне система органов включает в себя взаимную работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, учреждения по организации социального развития, образования и занятости.

Уделяемая подросткам социальная защита, направлена на создание комфортных условий для жизни и воспитания, независимо от того, в какой семье родились дети. Они должны иметь доступ к бесплатному образованию, охране здоровья, иметь возможность заниматься в различных секциях и кружках для духовного и физического развития.

Согласно исследованию сейчас на территории Энгельсского муниципального района проходят масса профилактических мероприятий для несовершеннолетних. Благодаря этому количество подростков, ведущих асоциальный образ жизни значительно сокращается.

В ходе исследования, изучив нормативно-правовые и литературные источники, автор пришел к следующему выводу: несовершеннолетний- это личность, которая в силу возраста не может самостоятельно отстаивать свои права, в чем ему помогают органы опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних. Благодаря множеству проводимых профилактических бесед, мероприятий с подростками на территории Энгельсского муниципального района уменьшилось количество несовершеннолетних, которые совершают различные правонарушения.

Также сократилось число подростков, употребляющих алкоголь, наркотические средства и табачные изделия. Несовершеннолетние начали больше заботиться о своем здоровье, заниматься в различных спортивных сектах.