

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра  
социологии коммуникаций и управления

**Совершенствование системы предупреждения преступности  
несовершеннолетних (на примере Саратовской области)**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 421 группы  
направления подготовки  
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»  
Социологического факультета  
Мелкумян Артура Ониковича

Научный руководитель  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор \_\_\_\_\_ Л.С. Аникин  
подпись, дата

Саратов 2016

## **Общая характеристика работы**

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящий момент, система, которая применяет только методы уголовного права в борьбе с преступностью среди несовершеннолетних, не может быть полностью эффективной. Множество процессов, которые протекают в подростковой среде, носят весьма неблагоприятный характер. Из за этого увеличивается количество насильственных преступлений, включая убийства грабежи и изнасилования. По данным Росстата, преступления совершаемые несовершеннолетними в нашей стране, занимают одну десятую часть от всего проявления криминала в стране. Исходя из всего этого, можно сделать вывод, что преступность среди несовершеннолетних является не только проблемой всего общества, но и проблемой всей безопасности государства.

Ряд исследований и судебная практика подтверждают, что лица, которые совершили преступления в молодом возрасте, в дальнейшем совершают повторные преступления. Использование только методов уголовного права, которое применяет наказание в борьбе с преступностью несовершеннолетних, не является на 100% эффективным. Последовательное сокращение преступности невозможно обеспечить только усилиями органов прокуратуры, внутренних дел и суда, ибо многие процессы и явления, оказывающие прямое либо косвенное влияние на преступность, находятся вне сферы деятельности этих органов (например, создание благоприятных условий для повышения уровня жизни, культурного и образовательного уровня и др., влияющие на состояние преступности). По сравнению с наказанием преступника гуманнее и целесообразнее не допустить совершения преступления. Органы государственной власти обладают необходимыми материальными, финансовыми, организационными и правовыми возможностями позитивного воздействия на все сферы социальной жизни общества, которые играют главную роль в предупреждении преступности несовершеннолетних.

Степень разработанности выбранной мной темы можно охарактеризовать как начальную, потому что на сегодняшний день проблемам преступлений среди несовершеннолетних посвящен целый ряд научных работ и исследований, в которых очень хорошо отражена тема профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними, но мало работ основано на конкретной деятельности органов государственной власти в данной сфере.

Профилактика преступности несовершеннолетних является областью различных исследований, обсуждается на совещаниях, как на федеральном, так и на региональном уровне. В данном направлении проводятся конференции и семинары, происходит обмен опытом с зарубежными партнерами и коллегами. Профилактика преступности несовершеннолетних широко представлена в научных работах, тема хорошо изучена, но именно исследование деятельности органов государственной власти в профилактике преступности несовершеннолетних слабо представлена в научных трудах.

Стоит подчеркнуть работы авторов отечественной криминологии, таких как С.А. Корягина<sup>1</sup>, А.И. Долгова<sup>2</sup>, А.А. Беженцев<sup>3</sup>, которые рассматривают саму подростковую преступность как отдельный механизм, имеющий свои предпосылки и направления. Авторы утверждают, что гораздо легче бороться с возникновением причин преступности у несовершеннолетних, чем предотвращать ее последствия. Отдельно роль, которую играет государство в системе предупреждения преступности среди несовершеннолетних, изучали в своих работах С.Э. Титов<sup>4</sup> и А.И. Морозов<sup>5</sup>, которые в своих работах рассматривают преступления совершаемые несовершеннолетними как социальную проблему всего общества. Из

---

<sup>1</sup> Корягина С.А. Повторная преступность несовершеннолетних: современный взгляд на данную проблему – Иркутск, 2010.

<sup>2</sup> Долгова А.И. Преступность, её организованность и криминальное общество – М., 2014.

<sup>3</sup> Беженцев А.А. Эволюция отечественных государственных органов по профилактике нарушений среди несовершеннолетних – М., 2013.

<sup>4</sup> Титов С.Э. Органы внутренних дел как субъект противодействия преступности – Челябинск, 2012.

<sup>5</sup> Морозов А.И. Преступность несовершеннолетних: социальная проблема Российского общества – М., 2015.

современных авторов стоит отметить М.М. Бабаева и М.С. Крутера<sup>6</sup>, множество работ которых посвящены анализу динамики развития и состояния молодежной преступности в целом.

Объектом бакалаврской работы выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе профилактики преступности среди несовершеннолетних.

Предметом работы является система предупреждения преступности среди несовершеннолетних (на примере Саратовской области).

Целью выпускной квалификационной работы бакалавра является анализ системы предупреждения преступности несовершеннолетних и её совершенствования.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие задачи:

1. Проанализировать причины и условия современной преступности среди несовершеннолетних;

2. Рассмотреть уровни профилактики преступности и место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики правонарушений подростков;

3. Изучить организацию работы по профилактике преступности несовершеннолетних в Саратовской области и пути ее совершенствования.

Теоретической базой бакалаврской работы являются фундаментальные и прикладные исследования отечественных и зарубежных авторов, исследующих проблемы действия системы профилактики преступности несовершеннолетних.

Нормативно-правовой базой представленной работы являются Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента, Постановления Правительства РФ и регионов в области профилактики преступности несовершеннолетних.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, трёх разделов и заключения. Общий объем работы составляет 45 страниц.

---

<sup>6</sup> Бабаев М.М., Крутер М.С. Молодежная преступность – М., 2013.

Основное содержание работы. Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

**В первом разделе «Анализ причин и условий современной преступности среди несовершеннолетних»** проанализировано то, чем отличается преступность несовершеннолетних от взрослой, влияние психологических факторов, свойственных подростковому поколению, а также виды подростковых правонарушений. Также происходит раскрытие причин и условий, которые приводят к совершению преступлений несовершеннолетними. Сюда относятся как различные социальные, так и материальные мотивы, но все же есть несколько общих причин, которые можно выделить среди совершаемых преступлений.

Подробно рассматривается причина отсутствия у основной части молодых людей веры в работу закона и справедливость. В основном эта причина связана с недостаточной деятельностью органов по профилактике преступлений среди несовершеннолетних.

Второй причиной молодежной преступности определенно является негативное воздействие средств массовой информации. Особенно это актуально сейчас, потому что большинство молодых людей проводят свой досуг сидя в интернете.

Говорится и об огромном количестве компьютерных игр, которые развивают у молодого поколения жестокость. Психика подростков наиболее восприимчива. Проводя большое количество времени играя в онлайн игры они перестают видеть грани дозволенного, и тем самым общество получило новую причину преступлений.

Помимо этого, в разделе сказано о других причинах возникновения преступлений среди групп несовершеннолетних, к которым относится безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних преступников,

преступления, связанные с самоутверждением перед другими подростками и так далее.

**Во втором разделе «Уровни профилактики преступности и место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики правонарушений подростков»** сказано о системе органов по профилактики безнадзорности и правонарушений у несовершеннолетних, в которую входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы по управлению социальной защитой населения, органы опеки и попечительства, органы по управлению образованием, здравоохранением, органы внутренних дел, службы занятости, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждения уголовно-исполнительной системы.<sup>7</sup>

Раскрыты меры профилактики преступности несовершеннолетних на каждом из уровней профилактической системы, действие которых направлено, прежде всего, не на то, чтобы выявить причины правонарушений несовершеннолетних, а на то, чтобы комплексным воздействием и анализом создать такие условия, в которых совершение правонарушений не представлялось бы возможным. Данные меры, связаны с условиями проживания, в которых находится несовершеннолетний и с той помощью, которая может ему потребоваться в защите своих интересов и прав.

Согласно исследованию, первый уровень – социальный. Это экономические, политические, культурно-воспитательные, иные меры, которые ориентированы на применение в отношении несовершеннолетних. Второй уровень предупредительной (профилактической) деятельности - специально-криминологический. Этот уровень связан с осуществлением различных мероприятий в конкретных социальных группах, коллективах, где складываются конфликтные ситуации, намечаются отрицательные явления. Третий уровень предупредительной деятельности - индивидуальная

---

<sup>7</sup> См.: Жилиева С.К. Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних – Орёл, 2012. С. 231-236.

профилактика. Каждый из этих уровней шире, чем другой. Специально-криминалистический уровень, где ведется работа с коллективами, будет шире, чем уровень индивидуальной профилактики, где ведется работа индивидуально с каждым конкретным человеком. Социальный уровень будет шире, чем специально-криминалистический и индивидуальный, так как он направлен уже не на конкретного человека, не отдельный коллектив, а более широко, на все общество.

Также подробно рассмотрена роль и место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики преступности несовершеннолетних, которым принадлежит центральное место в противодействии асоциальному поведению в подростковой среде. В этом учреждении проходит реализация на практике комплексного подхода в отношении проблем каждого отдельного несовершеннолетнего в Российской Федерации. Помимо этого, комиссия по делам несовершеннолетних единственное учреждение для профилактической работы с подростками. Она преследует как воспитательные цели, так и цели, направленные на восстановление психологического состояния подростков, находящихся в группе риска. Данное учреждение способно эффективно выявить обстоятельства, которые влияют на душевное состояние и развитие ребенка, а также помочь ему в преодолении этих обстоятельств, в отстаивании своих законных прав и интересов, помочь в становлении как гражданину нашей страны.

**В третьем разделе «Организация работы по профилактике преступности несовершеннолетних в Саратовской области и пути её совершенствования»** проанализирована система профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, которые находятся в социально опасном положении в Саратовской области, которая включает в себя взаимную работу органов, в компетенции которых лежит работа с подростками, а именно: Межведомственная комиссия по делам

несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области и орган исполнительной власти, который обеспечивает ее деятельность – комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, Министерство здравоохранения Саратовской области, Министерства социального развития, образования, занятости, труда и миграции Саратовской области, а также ГУ МВД по Саратовской области.

На уровне муниципального района (города Саратова и закрытых административно-территориальных образований) органами, в компетенцию которых входит профилактическая работа с подростками являются: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты населения, специальные учреждения для реабилитации несовершеннолетних, образовательные учреждения, органы опеки и попечительства, учреждения по организации досуга у молодежи, органы внутренних дел и службы занятости.<sup>8</sup>

Проведен анализ нового механизма современной системы профилактики безнадзорности и преступности несовершеннолетних в Саратовской области, который совершенствуется с каждым годом, в зависимости от результатов проводимых проверок в данной сфере и выявления наиболее актуальных проблем. Из этого автор сделал вывод, что на сегодняшний день, в Саратовской области, совершенствование механизма профилактики подростковой преступности происходит по нескольким направлениям. Своими основными задачами органы межведомственного взаимодействия ставят рассмотрение возможности внесения уголовной ответственности за распространение материалов со сценами со сценами насилия и жестокости с участием подростков, ужесточение ответственности к должностным лицам системы профилактики за формальное отношение к фактам жестокого обращения с детьми. Кроме того, рассматривается пагубное влияние сети «Интернет» на формирование мировосприятия

---

<sup>8</sup> См.: Постановление Правительства Саратовской области от 5 февраля 2013 года № 46 – П «О стратегии действий в интересах детей Саратовской области на 2013-2017 годы» // Собрание законодательства Саратовской области № 5: «Саратов-Медиа» - Саратов, 2013. С. 1571-1588.



подростка и модели его поведения в обществе, в связи с вовлечением несовершеннолетних с помощью социальных сетей к правонарушениям и пагубным общественным действиям.

**В заключении** работы подведены итоги бакалаврского исследования, согласно которым органы региональной власти обладают всеми необходимыми ресурсами и возможностями для того, чтобы положительно воздействовать на все сферы социальной жизни общества, которые оказывают большое влияние на систему профилактики преступности несовершеннолетних. Профилактика преступности представляет собой целый комплекс мер, которые направлены на выявление, устранение, замещение и нейтрализацию причин и условий, способствующих совершению преступления несовершеннолетним.

Автор пришел к выводу, что в Саратовской области существует своя собственная система органов, уполномоченных работать с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении. На областном уровне система включает в себя взаимную работу органов, в компетенции которых лежит работа с подростками: Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области, Министерство здравоохранения Саратовской области, Министерства социального развития, образования, занятости, труда и миграции Саратовской области, а также ГУ МВД по Саратовской области. На уровне муниципального района (города Саратова и закрытых административно-территориальных образований) такими органами являются: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы социальной защиты населения, специальные учреждения для реабилитации несовершеннолетних, образовательные учреждения, органы опеки и попечительства, учреждения по организации досуга у молодежи, органы внутренних дел и службы занятости.

Согласно исследованию сейчас на территории региона семья и дети находятся под особой защитой. По сравнению с 2014 годом преступность

несовершеннолетних в Саратовской области на начало 2016 года увеличилась почти на 30%. Органами межведомственного взаимодействия было принято решение в необходимости принятия и реализации комплекса дополнительных мер по соблюдению законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защите детей от физического, психологического и сексуального насилия. Прежде всего, необходимости совершенствования проводимой работы с несовершеннолетними подверглись органы и учреждения образования, социальной защиты и здравоохранения. Главной задачей является обеспечить соблюдение законодательства по профилактике правонарушений в деятельности данных органов всей системы.

В ходе исследования, изучив нормативно-правовые и литературные источники, автор пришел к следующему выводу: совместная работа органов системы профилактики подростковой преступности и правоохранительных органов, на сегодняшний день, способствует комплексному и оперативному решению вопросов в области защиты прав детей и позволяет повышать на территории Саратовской области эффективность предупредительных и профилактических мер по предотвращению преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних.