

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра
социологии коммуникаций и управления

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД САРАТОВ»)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 425 группы
направления подготовки
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Покатиловой Кристины Викторовны

Научный руководитель

Кандидат социологических наук, доцент _____ Е.М. Иванова
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2016

Рецензент:
доктор социологических наук,
профессор базовой кафедры социологии
коммуникаций и управления

Л.С. Аникин

Защита состоится «3» июня 2016 года в 10.00 часов по адресу: 410012,
г.Саратов, ул. Б.Казачья, 120, СГУ, корпус VII, ауд. 216.

Автореферат размещен на официальном сайте ФГБОУ ВО
«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского» <http://library.sgu.ru>

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Введение. Актуальность темы исследования. Социальная политика является неотъемлемой частью политики любого государства. Для современного российского общества характерны не только низкий уровень жизни населения, рост безработицы, но и актуализация социальных различий среди детей, пожилых людей, инвалидов и пр. В обсуждение проблем социальной сферы включаются органы местного самоуправления, учитывающие их социально-экономические, природные, демографические и другие особенности. На сегодняшний день возникла необходимость совершенствования муниципальной социальной политики. И от того, насколько эффективно будет управляться эта область на уровне муниципальных образований, будет зависеть успешность реализации социальной политики всего государства в целом.

Таким образом, первостепенной задачей совершенствования муниципальной социальной политики на основе разработки новых моделей управления, позволяющих сформировать оптимальные механизмы взаимосвязи и взаимодействия функциональных комплексов социальной сферы является повышение качества жизни населения.

Степень научной разработанности темы исследования. Большинство учёных, занимающихся изучением данного вопроса, выделяют сущность социальной политики, описывают ее принципы, функции, задачи и предмет. Например, такие авторы как Е.И Холостова¹ и В.В Куликов.² Отличительные черты современной социальной политики и ее модели в России освещаются в работах таких авторов как Е.Н Сочнева³, Г.А. Ахинов⁴, М. М. Хохлова⁵. Среди авторов занимающихся рассматриваемой темой, имеются и представители

¹ Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013;.

² Куликов В.В. Социальная политика как приоритет и приоритеты социальной политики/В.В. Куликов, В.Д. Роик // Российский экономический журнал,2009, 53с.

³ Сочнева Е.Н. Анализ современной модели социальной политики России. - М.: Искра,2011, 321с.

⁴ Ахинов Г.А. Социальная политика. М.: ООО «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2015.

⁵ Хохлова М.М. Социальная политика. Красноярск: Сибирский федеральный университет, 2010.

Саратовской социологической мысли: Л.В Константинова¹, Е.Р. Ярская-Смирнова, П.В. Романов².

Цель бакалаврской работы исследование механизмов совершенствования социальной политики на муниципальном уровне в современной России.

Исходя из поставленной цели, были сформулированы следующие исследовательские **задачи**:

- 1) изучить теоретические аспекты муниципальной социальной политики;
- 2) раскрыть особенности реализации муниципальной социальной политики в Российской Федерации на современном этапе;
- 3) определить состояние и выявить тенденции в развитии социальной политики на примере муниципального образования «Город Саратов».

Объектом исследования является современная социальная политика в Российской Федерации.

Предметом исследования является совершенствование муниципальной социальной политики на примере муниципального образования «Город Саратов».

Теоретической основой работы послужили труды отечественных, в большинстве своем, авторов в области исследования основ социальной политики, ее основных направлений, особенностей реализации социальной политики на муниципальном уровне.

Источниковой базой исследования являются законы РФ, касающиеся социальной политики и социального обеспечения, разработки региональных и муниципальных органов власти Российской Федерации в области социальной политики региона и района в частности, данные статистики и отчетная документация муниципального образования «Город Саратов», материалы СМИ и периодических изданий.

¹ Константинова Л.В. Становление общественного сектора, как субъекта социальной политики: опыт концептуализации и анализ реальных практик.//Журнал исследований социальной политики,2008, 468с.

² Романов П.В., Ярская-Смирнова Е.Р. М.: ООО Вариант,2008, 215с.

Структура выпускной квалификационной работы бакалавра состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Раздел 1. Теоретические аспекты исследования муниципальной социальной политики. Социальная политика является важной и неотъемлемой частью жизнедеятельности любого современного государства и одной из наиболее значимых сфер интересов общества, она неразрывно связана с уровнем развития общества, с его типом, ментальностью, с приоритетами государства в области социального развития. Особое значение в современных условиях приобретает реализация муниципальной политики на муниципальном уровне.

В настоящее время для понятия «социальная политика» используются множество определений. Приведем некоторые из них.

Социальная политика - это составная часть внутренней политики государства, которая воплощается в социальных программах и практике и регулируют отношения в обществе посредством интересов основных социальных групп населения.

Социальная политика - это система экономических отношений, обеспечивающая гарантии определенного уровня жизни каждому члену минимально необходимые для становления и применения его возможностей (личностных, трудовых, предпринимательских) и обеспечивающая его при утрате данных возможностей (больные, инвалиды, старики, дети).

Социальная политика - это система экономических отношений между государственными и негосударственными институтами с одной стороны, и отдельными социальными группами и индивидами - с другой стороны, по поводу обеспечения инвалидов и отдельных социальных групп достойными условиями жизни.

Социальная политика это направленная деятельность государства и других общественных институтов нацеленную на развитие социальной

сферы, улучшение условий, уровня и качества жизни людей. Уровень жизни людей определяется заработком, накопленным материальным имуществом и численностью социальных услуг, предоставляемых бесплатно (образование, медицинское обслуживание). Качество жизни населения определяется набором экономических, социальных, демографических и других факторов¹

Исходя из многочисленных определений, можно выделить несколько подходов к пониманию социальной политики²:

- как деятельность по решению проблем всего общества, значит, с данной точки зрения она ориентирована на достижение его главнейших целей;
- как политика стабилизации социально-трудовой сферы общества, в данном случае она ориентирована на регламентирование взаимоотношений труда и капитала;
- как инструмент смягчения общественного и индивидуального неравенства через систему государственных и общественных распределительных мероприятий;
- как цель, для достижение социального партнерства и справедливости.

Социальная политика состоит из субъекта, объекта, цели, задач, функций и механизмов ее реализации. Рассмотрим основные составляющие социальной политики.

Население страны является объектом социальной политики государства, причем акцент ставится на наиболее уязвимые категории населения³.

Государство является главным, сложным и противоречивым субъектом социальной политики, некоторые элементы или органы которого могут

1 Смирнов С.Н., Сидорина Т.Ю. Социальная политика [Электронный ресурс].- М.:ГУ ВШЭ, 2012

2 Холостова Е.И. Социальная политика и социальная работа.- М.: Дашков и Ко,2011,с. 208.

³ См.: Аверин А.Н., Берстова Л.И., Бобков В.Н. Социальная политика. М.:

внедрять в жизнь абсолютно различные виды социальной политики, которые не всегда согласованы друг с другом. Наряду с государством в систему ему субъектов социальной политики входят: институты гражданского общества; корпорации (организации, предприятия); отдельные личности. В зависимости от субъекта реализации социальной политики, различают такие виды социальной политики: государственная, региональная и корпоративная.

Если на федеральном уровне социальная политика определяет основные направления социальной политики в государстве, то на уровне субъекта - эти направления конкретизируются с учетом региональных особенностей.

На уровне муниципальных образований одна из основных задач органов местного самоуправления является формирование муниципальной социальной политики и ее практическая реализация.

Раздел 2. Особенности реализации муниципальной социальной политики в Российской Федерации Муниципальная социальная политика – это целая система целей, задач и механизмов их реализации. Муниципальная социальная политика направлена на обеспечения населения социальными услугами, на развитие и содержания социальной сферы муниципального образования.

Муниципальные органы играют огромную роль в реализации социальной политики, поскольку они учитывают особенности социально-экономического развития местного сообщества и гибко реагируют на местные потребности.

На муниципальном уровне разрабатываются конкретные методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, с учетом особенностей территории муниципального образования.

Местные власти призваны сохранять единство экономического пространства, реализуя при этом единые для всей страны принципы осуществления социально-экономического развития и действовать в

интересах жителей конкретного региона, в интересах собственного населения.

Таким образом, на уровне регионов местные ресурсы расширяют социальные услуги для эффективного использования ресурсов. На муниципальном уровне власти можно достичь высокой степени поддержки населения в принятии и осуществлении решений, а также предсказуемость результатов социальной политики. Следует также отметить, что на этом уровне повышается готовность жителей оказать содействие по проведению властью мероприятий.

Основная задача органов местного самоуправления - предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство на конкретной территории.

Таким образом, можно отметить, что социальная политика оказывает значительное влияние на экономическую деятельность государства и его регионов. Вместе с тем, и социальная политика зависит от экономической политики, проводимой государством.

Под социальной политикой государства понимается комплекс правовых механизмов и мер, направленных на жизнеобеспечение народа. В условиях рыночной экономики не гарантируется право на труд, материальная поддержка инвалидов и пенсионеров, малоимущих слоев населения. Поэтому необходимо вмешательство государства в перераспределение доходов и обеспечение необходимых социальных стандартов жизни для малоимущих и незащищенных социальных групп.

Основной целью социальной политики является повышение качества жизни населения, обеспечение занятости, обеспечение благополучия и социальной справедливости, обеспечение приоритета социальных критериев, создание и расширение производства, укрепление трудовой мотивации, полная реализация личных свобод и прав граждан, смягчение социальной напряженности. Муниципальная социальная политика – это целая система целей, задач и механизмов их реализации, которая направлена на обеспечения

населения социальными услугами, на развитие и содержания социальной сферы муниципального образования.

Социальные функции органов местного самоуправления напрямую связаны с обеспечением условий жизнедеятельности людей в местах их проживания, Функции каждого уровня определяются в соответствии с законодательством РФ. Согласно Федеральному закону №131-ФЗ от 06.10.2003г. (ред. от 15.02.1016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к социальным вопросам местного значения в муниципальных образованиях отнесены:

- предоставление общедоступного и бесплатного начального, основного и среднего образования;
- оказание на территории муниципального образования медико-санитарной помощи в поликлиниках и больницах;
- обеспечение условий развития физической культуры и спорта;
- организация и осуществление мероприятий по работе с молодежью

Таким образом, на уровне регионов местные ресурсы расширяют социальные услуги для эффективного использования ресурсов. На муниципальном уровне власти можно достичь высокой степени поддержки населения в принятии и осуществлении решений, а также предсказуемость результатов социальной политики. Следует также отметить, что на этом уровне повышается готовность жителей оказать содействие по проведению властью мероприятий. Основная задача органов местного самоуправления - предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство на конкретной территории. Муниципальная социальная политика – это целая система целей, задач и механизмов их реализации, которая направлена на обеспечения населения социальными услугами, на развитие и содержания социальной сферы .

Раздел 3. Состояние и перспективы развития социальной политики на муниципальном уровне (на примере муниципального образования «Город Саратов») Социальная политика Саратовской области и его

социальное развитие во многом определяются образовавшейся социально-демографической обстановкой. Город Саратов является культурным, административным и экономическим центром в Саратовской области. Количество жителей по данным из федеральной службы государственной статистики на 2015 год составляет 842 097 чел. ¹

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ от 06.10.2003г. (ред. от 15.02.1016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» а также Решением Саратовской городской Думы «Об Уставе муниципального образования «Город Саратов».² к социальным вопросам местного значения в муниципальном образовании «Город Саратов» отнесены:

- комитет по образованию администрации города;
- комитет здравоохранения администрации города;
- управление по труду и социальному развитию администрации города;
- управление по труду и социальному развитию администрации города;
- управление по физической культуре и спорту администрации города;
- управление по культуре администрации города;
- отдел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города.

Итак, для повышения эффективности реализации мероприятий региональной программы модернизации между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Администрацией Саратова заключено необходимое Соглашение, разработана нормативно-правовая база, и регламентирующая финансово-экономическая

¹ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: М.1999-2014. URL: <http://www.gks.ru/>(дата обращения 29.03.16)

² Решение Саратовской городской Думы от 18.12.2005 № 67-649 (ред. От 06.2013) «Об уставе муниципального образования «город Саратов»» // СПС КонсультантПлюс

база и организационный порядок реализации мероприятий по каждому ее направлению.

В результате мероприятий проводимых в Саратове сохраняются тенденции к улучшению основных демографических показателей, так же снижаются заболеваемость по многим социально-значимым болезням, сокращается общая смертность населения, особенно лиц в трудоспособном возрасте, показатель младенческой смертности так же снизился. Главной задачей муниципального образования «Город Саратов» являются предоставление комплекса социальных услуг и обеспечения условия жизни человека, его воспроизводство. Выступая двигателем единой социальной политики в сфере экономики, местные органы города Саратова действуют в интересах горожан.

Заключение. Новая современная социальная политика – это политика активизации и стимулирования социальных процессов, направленных на эффективную занятость и социальное развитие. Для современного российского общества характерны не только низкий уровень жизни населения, рост безработицы, но и актуализация социальных различий среди детей, пожилых людей, инвалидов и пр. У россиян возникает все больше оснований к утрате веры в государственные институты. Наиболее очевидным социальным противоречием в настоящее время является громадное и все увеличивающаяся пропасть между имущими и неимущими. Около 40% россиян живут за чертой бедности. С позиции субъективного восприятия дело обстоит еще хуже: бедными себя считают более половине россиян. Соотношение самого высокого и самого низкого уровня доходов составляет 42:1. Неравенство доходов также выявило и углубило разрыв между поколениями. Пенсии могут в 3-4 раза превышать размер помощи матерям-одиночкам, а детские пособия на их фоне выглядят ничтожными. В обсуждение проблем социальной сферы включаются органы местного самоуправления, учитывающие их социально-экономические, природные, демографические и другие особенности.

На сегодняшний день возникла необходимость совершенствования муниципальной социальной политики. И от того, насколько эффективно будет управляться эта область на уровне муниципальных образований, будет зависеть успешность реализации социальной политики всего государства в целом. Муниципальное образование является именно той структурной единицей, которая позволяет наиболее эффективно осуществлять управление социальной сферой.

В Российской Федерации большую часть расходов в социальной сфере возложено на муниципальные образования, где в большей степени сосредоточены объекты социальной сферы. Бюджетные отчисления на социальные нужды являются целевыми, хотя этих средств не хватает даже на реализацию первоочередных целей. Поэтому перед местными органами власти стоит задача в решении каждодневных социальных задач.

Таким образом, повышение качества жизни является первостепенной задачей совершенствования муниципальной социальной политики на основе разработки новых моделей управления, позволяющих сформировать оптимальные механизмы взаимосвязи и взаимодействия функциональных комплексов социальной сферы.