

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра социологии коммуникаций и управления

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ  
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

(автореферат бакалаврской работы)

студентки 5 курса 524 группы  
направления 38.03.04– Государственное и муниципальное управление  
социологического факультета  
Гангало Екатерины Станиславовны

Научный руководитель (руководитель)

Доктор социол.наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Зав. кафедрой

Доктор социолог. наук, профессор

\_\_\_\_\_

Л.С. Аникин

Саратов 2016

## **Общая характеристика работы**

**Актуальность** темы исследования обусловлена высокой социальной значимостью проведения эффективной социальной политике государства в целом и муниципальных образований в частности.

Работа муниципальных образований должна сводиться к оказанию содействие населению в развитии организаций, занимающихся благотворительностью, созданию рабочих мест для незащищенных слоев населения, улучшению работу социальных служб путем внедрения и применения новых технологий, а также анализу отечественного и зарубежного опыта работы в социальной сфере, поскольку согласно 7-й статье Конституции 1993 года наша страна - Российская Федерация является социальным государством<sup>1</sup>.

Исторические события в жизни страны позволили на разных этапах государственного управления проводить и внедрять различные модели реализации социальной политики. В последние годы был осуществлен переход от патерналистской модели к нынешней органичной социальной политике солидарности, что привело к непростому отношению людей к проводимой политике.

Муниципальные власти в рамках реализации устойчивой внутренней политики государства обязаны оказывать помощь гражданам в случаи голода, тяжелых болезней, последствий стихии, техногенных катастроф итд, поскольку различные жизненные ситуации заставляют людей искать выход из сложившейся ситуации, что как правило, ведет к повышению криминальной обстановки, недовольства граждан, социальной нестабильности в муниципальном образовании в целом.

Эффективная работа в деятельности МСУ позволяет достичь равновесия в жизни общества за счет планомерной работы с гражданским обществом, каждым отдельным гражданином. Таки образом любая

---

<sup>1</sup> Ст. 7 Конституции Российской Федерации // "Собрании законодательства РФ", 2014, N 31, ст. 4398.

проводимая социальная политика органами государственной власти будет значимой и актуальной.

**Степень разработанности проблемы** эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации социальной политики государства характеризуется тем, что, с одной стороны, накоплен обширный теоретико-методологический и эмпирический материал, содержащий анализ системы российского общества в сфере социальной политике в целом и муниципального образования в частности.

К исследователям данной проблемы можно отнести: Л.П. Лычкань, А.Д. Субочеву, О.Н. Субочеву, Г.А. Волковицкую, Д.В.Муна, В.Д. Роика, А.М. Бабич, Л.Н. Павлову, Ф.Э. Бурджалова, И.В. Гришина, В.И. Добренькова, В.Г. Харчеву, И.М. Степанова и других<sup>2</sup>. К Саратовским исследователям, изучающим проблемы местного самоуправления необходимо отнести: Л.С. Аникина<sup>3</sup>, Д.Ф. Аяцкова<sup>4</sup>, Ю.Н. Аксененко<sup>5</sup>, А.Э. Джашидова<sup>6</sup> и др.

Нормативную основу исследования составили: Копенгагенская декларация о социальном развитии, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования»,

---

<sup>2</sup> Лычкань, Л.П. К вопросу роли социального государства в реализации функций социальной защиты населения органами местного самоуправления / Л.П. Лычкань // Бизнес в законе - М., 2008. - №2. - С.41-43.; Субочева, А.Д., Субочева, О.Н. Субъектность трудового коллектива как фактор формирования межличностных отношений в производственной организации / А.Д. Субочева, О.Н. Субочева // МНИЖ - Екатеринбург, 2014. - №3-3 (22). - С.104-106.; Волковицкая, Г.А. Мотивационная составляющая бренда работодателя / Г.А. Волковицкая // КПЖ - Казань, 2015. - №6-1. - С.206-210.; Мун, Д.В. Формирование методологических основ и понятийной базы исследования управления социальными рисками в контексте зависимости экономики России от конъюнктуры мировых цен на нефть / Д.В.Мун // Научные проблемы гуманитарных исследований, 2010. - №8. - С.238-246.; Роик, В.Д. Социальная политика современной России / В.Д. Роик // Проблемный анализ и государственно-управленческое проектирование - М., 2013. - №2 (28). - С.6-31.; Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М., 2009. – 509 с.; Бурджалов, Ф.Э. Типы социальной политики: концепции, практика (мировой и отечественный опыт, ситуация выбора) / Ф.Э. Бурджалов, И.В., Гришин // Общество и экономика. - 2007. - № 1. – С.42-49.; Добреньков, В.И. Социальная защита населения РФ: анализ результатов социологического опроса / В.И. Добреньков, В.Г. Харчева, И.М. Степанов И.М. // Вестник Моск. ун-та. Серия 18. Социология и политология. - 2006. - № 3. - С.12-20.

<sup>3</sup> Аникин Л.С. Становление местного самоуправления в Российской Федерации. Опыт социологического исследования. Изд-во Саратов. Ун-та 1997.

<sup>4</sup> Аяцков Д.Ф. Становление местного самоуправления в Российской Федерации в 90-х годах XX века. Саратов. 1999.

<sup>5</sup> Аксененко Ю.Н. — Кадры местного самоуправления: оценка, оптимизация, потенциал развития. 2001.

<sup>6</sup> Джашидов А.Э. Самоуправление 1. Территориальное общественное самоуправление. — Саратов: Саратов. гос. техн. ун-т, 2000.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", Федеральный закон "О погребении и похоронном деле", Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней" //, Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", Закон РФ "О занятости населения в Российской Федерации", Закон РСФСР "О занятости населения в РСФСР", "Трудовой кодекс Российской Федерации", ФЗ об "Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», Устав Муниципального Образования «Город Саратов», Решение Саратовской городской Думы "Об Уставе города Саратова".

**Объектом исследования** является процесс формирования социального государства как основного направления в социальной политике.

**Предметом исследования** стала специфика процесса формирования и эффективности развития социального государства в России.

**Цель исследования** ставится рассмотрение работы органов местного самоуправления по реализации социальной политике в Российской Федерации.

В соответствии с целью исследования в работе ставятся следующие **задачи:**

- рассмотреть организационную основу местного самоуправления по реализации социальной политики;
- изучить правовую основу управления социальной политики;

- выявить особенности процесса становления российской модели социального государства;

- исследовать работу по взаимодействию органов местного самоуправления муниципального образования «Город Саратов» с населением в области социальной политики.

**Эмпирическая база исследования.** При написании бакалаврской работы были использованы такие методы исследования, как синтез и статистические методы, анализ нормативно-правовых актов и документов, метод сравнения.

**Теоретическая и практическая значимость** работы состоит в возможном применении на практике содержащегося в дипломной работе опыта муниципального образования «Город Саратов» по взаимодействию с населением.

**Методологическая основа дипломного исследования.** На основании комплексного характера изучаемого явления, в основе авторской позиции заложен принцип взаимодополняемости различных методологических приемов. Методология исследования основывалась на принципе системности, который обеспечивает единство междисциплинарных связей, предметное единение истории, социологии, философии, теории коммуникации, политологии, связь муниципалитета с населением, как единого целого всех составляющих сущностных характеристик.

**Эмпирическую базу исследования составили:**

- анализ публикаций в периодических изданиях, научных публикаций и сообщений;

- федеральные законы, решения, официальные документы муниципального образования «Город Саратов», связанные проведением социальной политике государства;

- статистические данные, характеризующие городскую социальную проблематику.

**Структура работы.** Работа состоит из введения, трёх разделов, заключения, списка использованных источников литературы и приложений.

**Основное содержание работы.** Во введении обоснована актуальность исследования, охарактеризована степень ее разработанности, определены объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи исследования.

**В первом разделе «Теоретические основы социальной защиты населения»** были рассмотрены основные нормативно-правовые акты и законы Российской Федерации в той или иной степени регулирующие социальную политику государства, в частности была подробно рассмотрена 39 статья Конституции Российской Федерации, Федеральный закон об "Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан"<sup>7</sup>, закрепляющий понятия, принципы и права на охрану здоровья граждан.

Даты определения таким терминам, как критерий, социальная помощь, рассмотренные её основные элементы.

Выявлены пути реализации социальной защиты, основные принципы социального обслуживания населения, рассмотрены предоставляемые государством выплаты по пособиям лицам, имеющим детей, принципы обязательного социального страхования, социальные пособия, социальные программы по социальной защите разных категорий граждан.

Была рассмотрена структура системы социальной защиты, определены главные уровни-ступени социальной работы в Российском государстве, выделены главные механизмы в работе социальной защиты, определены составляющие функции трудового коллектива.

Описаны функции федерального, регионального уровней по управлению социальной защиты населения, общие функции социальной защиты, как цельной системы. Определены 4 основных вектора социальной

---

<sup>7</sup> "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" // "Ведомости СНД и ВС РФ", 1993, N 33, ст. 1318.

защиты населения в Российской Федерации, рассмотрены социальные показатели в социальной работе, описаны традиционные, ставшие классикой, основные формы страхования, которые распространены практически во всех странах мира.

**Во втором разделе «Система социальной работы с населением»** была рассмотрена социальная работа с точки зрения её формирования, выделены этапы формирования системы в рамках государственной власти. Отмечены специальные индикаторы, которые были созданы для выявления реального социально-экономического положения в стране.

За весь период эволюции государственной политики и управления социальной работой с населением в России автор выделил пять исторических периода социальной работы государства. Изучены две модели социальной политики распространенные по всему миру, прослежены этапы формирования отношения к социальной политике в научных, экономических и политических кругах в 50-60, 70-х и 80-х годах XX века.

Отдельно рассмотрена Копенгагенская декларация о социальном развитии, принятая в 1995 году в рамках Декларации Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, где был задан вектор социального развития XXI века, ориентированный на интересы человека.

Рассмотрено историческое пространство социальной работы с населением в России до XIX века, где социальная работа рассматривалась с точки зрения благотворительности, отмечен вклад выдающихся правителей России: Пётра I, Екатерины II. Рассмотрена существовавшая в XIX веке система в области благотворительности. Описана роль буржуазных реформы 1860-1870 годов, был выявлен немецкий опыт в применении социального страхования в России.

После Октябрьской революции 1917 года в России с приходом к власти большевиков, вследствие установления советской власти описано новое историческое развитие страны, которое кардинально изменилось. Описано внедрение новой модели управления, которая вытеснила путем

ликвидирования до этого времени действующих органов, оказывающих помощь путем перераспределения средств, а также имущества для нужд государства. Была описана структура новых органов власти по управлению социальной политикой государства, в которую вошли и взаимозаменялись в разные годы Министерство государственной опеки, позже преобразованное в Народный комиссариат государственной опеки, Народный Комиссариат социального обеспечения, который целенаправленно начал заниматься государственной поддержкой нуждающихся граждан в рамках социальной политике государства. Рассматривая временные рамки 20–30-х г. XX века был констатирован большой прорыв в социальной политике проведенный руководством СССР.

Был рассмотрен этап «перестройки» с внедрением рыночных механизмов, частного предпринимательства взамен плановой организации, который оказался одним из главных причин распада СССР, рассмотрен либеральный курс развития, который был взят за основу руководством страны в 1990-е года принеся с собой и либеральный уклад в социальную работу с населением.

Изучена современная российская социальная политика, в 2000-х годах был выявлен вектор развития, который имел своё направление на построение «субсидиарного социального государства», который позволил укрепить вертикаль власти, что способствовало трансформации социальной политики. Рассмотрены реализованные Правительством Российской Федерации социальные стратегии, отмечены основные универсальные этапы формирования системы социальной защиты населения.

**В третьем разделе «Анализ деятельности по социальной политике органов местного самоуправления на примере МО «Город Саратов»** была отражена авторская трактовка термина социальной политики. Выделены наиболее классические сферы социальной политики.

Рассмотрены основополагающие документы, регламентирующие деятельность муниципального образования - Устав муниципального



образования «Город Саратов», Решения Городской Думы, Постановления администрации МО «Город Саратов». Выделена структура исполнительной и законодательной власти города, их полномочия, задачи, функции в сфере реализации социальной политики государства. Так в структуре администрации города описаны подразделения, которые в совокупности реализуют социальную политику на местах – это комитет по образованию, управление по труду и социальному развитию, управление по физической культуре и спорту, управление по культуре, отдел комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации;

Рассмотрены социальные гарантии в виде обязательств, взятых на себя государством перед своими гражданами. Предложены меры по развитию социальной поддержки населения, выстраиванию эффективного муниципального управления в области социальной политики. Определена внешняя и внутренняя эффективность работы муниципального образования.

**В заключении** подводятся итоги бакалаврского исследования, формулируются основные выводы и намечаются направления дальнейших исследований заявленной проблематики.

**В приложении** бакалаврской работы представлены структура Городской Думы муниципального образования «Город Саратов» и структура администрации муниципального образования «Город Саратов».