

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

базовая кафедра социологии коммуникаций
и управления

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 524 группы
направления 38.03.04 – Государственное и муниципальное управление
Социологического факультета
Антоновой Ирины Викторовны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин

Зав.кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин

Саратов 2016

Введение.

Реализация социальной политики считается самым приоритетным для органов местного самоуправления, ведь именно для решения людских проблем эта ветвь власти и создавались.

Актуальность темы рассмотрения социальной политики наиболее углубленно не помешает ни одному гражданину нашей страны, зная направления поддержки со стороны государства можно значительно сузить круг учреждений, к которым можно обратиться за помощью для решения интересующих вопросов.

Развития ресурсов местного самоуправления тесно связано с жителями, проживающими на территории местного самоуправления и соответственно с социальной сферой обеспечивая всем необходимым своих граждан.

Степень изученности выражена в трудах таких авторов как: Л.А. Велихова¹, А.Б.Моттаевой², С.Е.Прокофьевой³, Р.В.Бабун⁴, С.А. Глотова, Л.Н. Кочетковой⁵, В.И. Жукова⁶, Т. М. Апостоловой⁷, Т.Ю.Сидориной⁸, Н.А. Волгиной⁹, В. З. Петросянц¹⁰, Н.Н. Гриценко¹¹ и многих других авторов.

¹Л.А. Велихов. Основы городского хозяйства. - М.: Наука, 1996.

²Моттаева А.Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе: монография/А.Б. Моттаева, А.С.Б. Моттаева. Москва: НИУ МГСУ, 2015.

³Прокофьев С.Е. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для академического бакалавриата/ С.Е. Прокофьев, А.И. Галкин, С.Г. Еремин; под ред. С.Е. Прокофьева. – М.: Издательство Юрайт, 2016.

⁴Бабун Р.В. Организация муниципального управления: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения. – СПб., 2012.

⁵Глотов С.А., Кочеткова Л.Н. Социальная политика Российской Федерации: конституционно – правовые вопросы реализации: Учеб. пособие.- Москва-Саратов:Изд.центр ИНСР; Саратовский юр.инст.МВД России.2006.

⁶Социальная политика: сущность, итоги и возможности.Жуков В.И. Российские преобразования: Социология, экономика, политика. – М.: Академический проект,2003.

⁷Социальная политика Российской Федерации и правовой механизм ее реализации : учеб. пособие / Т. М. Апостолова, Н. Р. Косевич ; под общ. ред. Н. Р. Косевича. - Москва : ВЛАДОС, 2008.

⁸Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. Учебное пособие. М.: Российск. гос. гума-нит. ун-т, 2005.

⁹Социальная политика в муниципальных образованиях: Учебник /Под общей ред.Н.А. Волгина, В.К. Егорова, С.В Калашникова.- М.: Издательство «Альфа Прогресс», 2006.

¹⁰Экономическая политика депрессивного региона. Проблемы формирования и реализации [Текст] / В. З. Петросянц ; Рос. акад. наук, Дагест. науч. центр , Ин-т социал.-экон. исслед. - Москва : Наука, 2005.

¹¹Основы социального государства. Н.Н. Гриценко, Н.А. Волгин, Ю.Н. Попов, Ф.И. Шарков, А.А. Шурус. Учебник для вузов. — М.: АТИСО, 2009.

Целью моей дипломной работы является рассмотрение процесса использования ресурсов местного самоуправления для реализации социальной политики.

Для достижения цели нужно реализовать задачи:

- Рассудить понятие ресурса местного самоуправления
- Изучить социальную политику Российской Федерации
- Проанализировать процесс реализации социальной политики с помощью использования ресурсов местного самоуправления.

Объектом изучения выступает реализация социальной политики местного самоуправления.

Предметом изучения является использование ресурсов местного самоуправления для реализации социальной политики.

Ресурсы местного самоуправления – это сочетание источников и запасов определенной местности, собранных и соединенных для внутреннего управления и использования органами местного самоуправления, имеющих право распоряжаться ими, не нарушая законодательную базу Российской Федерации.

Первая глава моей выпускной квалификационной работы называется - ресурсы местного самоуправления.

Вторая глава: социальная сфера местного самоуправления.

Третья глава: анализ процесса реализации социальной политики с помощью использования ресурсов местного самоуправления.

Основное содержание работы.

В первой главе я рассматривала понятие ресурсов, руководствуясь сначала энциклопедическими данными, а после уже из материалов взятых их различных книг. С помощью чего вывела свое собственное понятие, образованное из общих данных, в связи с этим под ресурсами местного самоуправления я понимаю, сочетание источников и запасов определенной местности, собранных и соединенных для внутреннего управления и использования органами местного самоуправления, имеющих право распоряжаться ими, не нарушая законодательную базу Российской Федерации.

Ресурсы местного самоуправления могут быть: федеральные, региональные и местные. В пределах одной местности могут существовать как ресурсы, употребляемые федеральной и региональной властями, для обеспечения общегосударственных интересов, так и ресурсы, находящиеся в эксплуатации муниципалитетов.

Разобравшись с понятием ресурсов местного самоуправления, я стала рассматривать ресурсы с разных позиций:

Во-первых, различают ресурсы воспроизводимые, например, растительность или штат определенной квалификации, и невозпроизводимые, например, построение фонда природных богатств. Впрочем, это разделение в зависимости от продолжительности временного периода реализуется по-разному: тот же квалифицированный персонал может расцениваться в краткосрочном периоде как невозпроизводимый ресурс.

Во-вторых, можно проанализировать ресурсы с точки зрения внутренних и внешних.

В-третьих, рассмотреть ресурсы с точки зрения имеющихся и необходимых.

Существует несколько подходов к анализу ресурсов местного самоуправления:

Во-первых, различают ресурсы воспроизводимые, например, растительность или штат определенной квалификации, и невозпроизводимые, например, построение фонда природных богатств. Впрочем, это разделение в зависимости от продолжительности временного периода реализуется по-разному: тот же квалифицированный персонал может расцениваться в краткосрочном периоде как невозпроизводимый ресурс.

Во-вторых, можно проанализировать ресурсы с точки зрения внутренних и внешних.

В-третьих, можно проанализировать ресурсы с точки зрения имеющихся и необходимых.¹²

Наиболее продуктивно изучать ресурсы со всех позиций. Качественный анализ ресурсов позволяет грамотно выстраивать пути дальнейшего развития.

Мною было проработано большое количество материала, но наиболее оптимальным для меня стало рассмотрение ресурсов с тех позиции материальных и не материальных, так как именно здесь задействованы все ресурсы, которые мне приходилось встречать в разных источниках и которые могут присутствовать в муниципальном образовании:

К материальным ресурсам относятся:

- природные ресурсы (земля, ее полезные ископаемые, водные ресурсы, леса, поля и пр.);
- имущество (объекты, находящиеся в муниципальной собственности);
- финансовые ресурсы (бюджет, внебюджетные денежные ресурсы);

¹²Моттаева А.Б. Проблемы управления государственной и муниципальной собственностью на современном этапе: монография/А.Б. Моттаева, Ас.Б. Моттаева. Москва: НИУ МГСУ, 2015. С – 13.

- кадровые ресурсы (квалифицированные кадры местного самоуправления, структура подготовки и переподготовки служащих и пр.).

Под нематериальными ресурсами подразумевают:

- правовые ресурсы (нормативно – правовая база, нормотворческая деятельность местного самоуправления и т.д.);
- информационные ресурсы (СМИ муниципального образования т. д.);
- интеллектуальные ресурсы (произведения науки, литературы и искусства, программы для ЭВМ);¹³

Процветание местности, ее привлекательность для инвесторов чаще всего зависит от присутствия на территории ресурсов, и в большей степени материальных. Но самое главное для меня не перечень ресурсов и даже не их классификация, а способы их получения. И этот важный момент можно выразить одной фразой – реализация материальным ресурсам осуществляется через нематериальные.

Поэтому если необходимо заинтересовать инвесторов или привлечь квалифицированные кадры, организовать новые производственные мощности или провести необходимые коммуникации на территории местного самоуправления, необходимо наращивать нематериальные ресурсы: выстраивать человеческие отношения, формировать положительный имидж своей территории и собственную репутацию, осваивать новые инновации, возрождать традиции или создавать легенды. Другого выхода нет.

Жители того или иного города могут обладать самыми разными ресурсами. Здесь надо иметь в виду и личную собственность (дом, земля и прочее), и, так сказать, «коллективную» (климат, традиции, история и т.д.). Спросите жителей любого населенного пункта: «Что у вас тут есть?». И вы

¹³Прокофьев С.Е. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебник и практикум для академического бакалавриата / С.Е. Прокофьев, А.И. Галкин, С.Г. Еремин; под ред. С.Е. Прокофьева. – М.: Издательство Юрайт, 2016. С– 69.

услышите в ответ: «Школа, клуб, магазин, речка...». С точки зрения юридической все перечисленное не является собственностью этих людей, но это является ресурсами их местного сообщества, так как расположено на территории их проживания, входит в сферу их интересов, встроено в систему социально-экономических связей.

Для любого местного сообщества очень важным ресурсом является отношение самих жителей к своему городу, поселку, селу. Этот ресурс называется патриотизмом - любовью к своей малой Родине.

Во второй главе своей выпускной квалификационной работы я взялась за рассмотрение социальной политики местного самоуправления так как ее реализация проходит именно через ресурсы местного самоуправления. Развитие ресурсов местного самоуправления тесно связано с жителями, проживающими на территории местного самоуправления и соответственно с социальной сферой обеспечивая всем необходимым своих граждан.

Реализация социальной политики затрагивает не только основные финансовые ресурсы как кажется на первый взгляд, она проходит не сомненно и через правовые ресурсы в первую очередь, ведь без нормативной базы и кадрового ресурса, информационных ресурсов, можно запутаться в иерархии осуществления той или иной отрасли социальной сферы. Так или иначе реализация социальной политики затрагивает каждый ресурс, вместе или даже по отдельности.

Рассматривая социальную политику нашего государства, я вывела что в ее основе лежит обеспечение населением жильем, образованием и здоровьем, именно в этом порядке, как ни странно. Качество жизни мерится именно наличием эти трех показателей, так как именно эти три проекта являются наиболее приоритетными.

Также существуют индикаторы социальной политики государства, подразумевающиеся в минимальных государственных социальных стандартов

и нормативов, призванных обеспечить по минимуму необходимую степень необходимых социальных потребностей населения.

Реализация управления социальной сферой протекает на всех уровнях власти: федеральной, региональной и муниципальной.

Социальная политика местного самоуправления – это система целей, задач и инструментов, направленных на гарантии и предоставление населению социальных услуг, а также на реализацию социальной политики в регионе.¹⁴

Для реализации своих полномочий в социальной сфере органы местного самоуправления создают сеть муниципальных учреждений и финансируют их деятельность. Муниципальные бюджетные учреждения разделяются на три категории: казенные, бюджетные и автономные, характеризующиеся разным уровнем самостоятельности. Каждому бюджетному и автономному учреждению структурное подразделение местной администрации, являющееся распорядителем бюджетных средств в соответствующей отрасли, выдает муниципальное задание, где указываются объем бюджетного финансирования данного учреждения и показатели его работы, которые должны быть достигнуты за счет этих средств. Муниципальное задание является важнейшим инструментом муниципальной социальной политики, обеспечивающим повышение самостоятельности и инициативы муниципальных учреждений и контроль за эффективностью использования бюджетных средств.¹⁵

Существует восемь основных отраслей социальной сферы: регулирования занятости и трудовых отношений, решения жилищной проблемы, охраны здоровья населения, социальной поддержки и социального обслуживания отдельных групп населения, образования, культуры и свободного времени, развития физической культуры и спорта, молодежной политики местного самоуправления.

¹⁴Сидорина Т.Ю. Два века социальной политики. Учебное пособие. М.: Российск. гос. гума-нит. ун-т, 2005. 158 с.

¹⁵ Социальная политика в муниципальных образованиях: Учебник /Под общей ред.Н.А. Волгина, В.К. Егорова, С.В. Калашникова.- М.: Издательство «Альфа Прогресс», 2006.С- 359.

По каждой из отрасли я вывела раздел, описала основную характеристику, непосредственное участие и вклад органов местного самоуправления в каждой отрасли социальной политики.

В третьей главе я рассматривала через какие программы реализуется социальная политика на территории Саратовской области, мною выявлено 16 целевых программ имеющих государственное, региональное и местное значение для области.

На осуществление целевых программ утверждено 50 581 028,9 млн. рублей, из которых уже исполнено 4 824 428,4 млн. рублей.

Итак, утверждены следующие программы в Саратовской области:

1. Развитие здравоохранения до 2020 года
2. Развитие образования до 2020 года
3. Социальная поддержка и обслуживание населения до 2020 года.
4. Предоставление населению доступное жилье и совершенствование жилищно-коммунального хозяйства до 2020 года.
5. Поддержание занятости граждан, усовершенствование социально-трудовых отношений и урегулирование трудовой миграции до 2020 года.
6. Развитие культуры до 2020 года.
7. Совершенствование физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики на 2014-2020 годы.
8. Формирование экономического потенциала и повышение инвестиционной привлекательности региона до 2020 года
9. Информационное общество на 2014-2017 годы
10. Развитие транспортной системы до 2020 года
11. Усовершенствование сельского хозяйства и регулирование рынков реализации сельскохозяйственной продукции, а также сырья и продовольствия с 2014-2020 годы.
12. Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на период до 2020 года.

13. Повышение энергоэффективности и энергосбережения до 2020 года.
14. Обеспечение защиты граждан и области предотвращение чрезвычайных происшествий, предоставление пожарной безопасности до 2020 года.
15. Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма и противодействие незаконному обороту наркотических средств до 2020 года.
16. Развитие государственного и муниципального управления до 2020 года.

Я проводила процентное соотношение исполнения программ и остатка не исполненных, а также анализ, долевых частей из общей выделенной суммы на реализацию, которая будет потрачена из бюджета на ту или иную на программу развития.

Заключение.

Ресурсы местного самоуправления – сочетание источников и запасов определенной местности, собранных и соединенных для внутреннего управления и использования органами местного самоуправления, имеющих право распоряжаться ими, не нарушая законодательную базу Российской Федерации.

На одной территории могут существовать как ресурсы, употребляемые федеральной и региональной властями, для обеспечения общегосударственных интересов, так и ресурсы, находящиеся в эксплуатации муниципалитетами.

Социальная политика - система мер государственного воздействия на благосостояние и другие условия развития – социальных и демографических групп, национальных и территориальных общностей.

Социальная политика местного самоуправления – это система целей, задач и инструментов, ориентированная на обеспечение развития социальной сферы местного самоуправления.

Наша страна обладает тремя приоритетными национальными проектами: первое - Доступное и комфортное жилье – гражданам России, второе - Образование, третье - Здоровье.

Важнейшим индикатором социальной политики государства является система минимальных государственных социальных стандартов и нормативов, призванных обеспечить по минимуму необходимую степень необходимых социальных потребностей населения.

Реализация социальной политики происходит через использование ресурсов местного самоуправления. На территории Саратовской области реализовывается 16 целевых программ на их осуществление утверждено 50 581 028,9 млн. рублей, из которых уже исполнено 4 824 428,4 млн. рублей.