

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Базовая кафедра
социологии коммуникаций и управления

**Борьба с бедностью как один из приоритетов
государственной социальной политики**
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 526 группы
направления подготовки
38.03.04 - «Государственное и муниципальное управление»
Социологического факультета
Черновой Елены Тохировны

Научный руководитель

Кандидат социологических наук, доцент _____ Е.М. Иванова
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ Л.С. Аникин
подпись, дата

Саратов 2016

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Введение. Актуальность выпускной квалификационной работы. Одной из острых социальных проблем нашей страны является проблема бедности, которая, обуславливает ограниченность доступа большей части населения нашего государства к ресурсам развития. Низкий уровень доходов большей части российских семей в сочетании с чрезмерной поляризацией доходов определяют социальный разлом нашего общества, порождают социальную напряженность, препятствуют успешному развитию государства, находят кризисные процессы в семье и обществе.

В статье 7 Конституции России «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»¹. То есть, на законодательном уровне закреплена приверженность общества идее и ценностям социального государства в условиях модернизации государства. В своем ежегодном Послании Федеральному собранию РФ Президент России Путина В.В. отметил: «социальное государство обязано проводить активную государственную социальную политику, направленную на обеспечение своим гражданам важнейших социальных прав, к которым безусловно относится право на труд и его достойную оплату, на жилье, образование, охрану здоровья, на социальное обеспечение и др., т.е. на определенный уровень благосостояния»².

Теоретической основой явились работы российских ученых по проблемам борьбы с бедностью. К наиболее значимым следует отнести

¹ Конституция Российской Федерации 1993 г.// Российская газета, 25 декабря 1993. № 237.

² Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию РФ. 2015 г. Изд-во Совета Федерации Федерального Собрания РФ, 2015.

исследования А. Разумова¹, Е.Д.Слободенюк, Н.Е.Тихонова², Н. Кузнецовой³.
М. Байгереева⁴, О.В. Воронковой⁵, В. Бобкова⁶.

Объектом исследования является бедность как социальное явление в России. Предметом исследования – социальная политика как фактор сокращения и преодоления бедности в условиях трансформации российского общества.

Целью работы является анализ важных социальных характеристик бедности в современной России и выработка содержания стратегии и механизма социальной политики в борьбе с этой проблемой.

Для достижения поставленной цели ставятся следующие основные задачи исследования:

- проанализировать теоретические подходы к изучению понятия «бедность»;
- охарактеризовать особенности стратегии и приоритеты социальной политики в Российской Федерации;
- усовершенствовать механизмы преодоления бедности в РФ;
- выработать рекомендации по пути преодоления бедности в России.

Методологические и теоретические основы исследования. В выпускной квалификационной работе использованы общенаучные методы и методы социологического исследования и статистического анализа. Применение этих методов позволило целостно и всесторонне изучить объект и предмет исследования в их взаимосвязи и взаимозависимости.

¹ Разумов, А. Новые решения старых проблем: Социальная политика РФ в отношении бедности // Человек и труд. 2014. - № 12.

² Слободенюк Е., Тихонова Н.Е. Эвристические возможности абсолютного и относительного подходов к изучению бедности в российских условиях // Социология: методология, методы, математическое моделирование. 2001. № 33.

³ Кузнецова, Н. Бедность в России: приоритетные направления решения проблемы // Человек и труд. 2004. - № 7.

⁴ Байгереев, М. Бедность и политика адресной социальной помощи малоимущим семьям // Человек и труд. 2014. - № 1.

⁵ Воронкова О. В. Теория и практика государственного регулирования уровня бедности//Экономические науки. 2003. №8. С. 309-313

⁶ Бобков, В. Российская бедность: измерение и пути преодоления // Общество и экономика. 2015. - №3.

Структура выпускной квалификационной работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы. *Раздел 1. Борьба с бедностью как один из приоритетов государственной социальной политики.* В этом разделе были рассмотрены теоретические подходы к изучению понятия «бедность». Наравне с несправедливостью в распределении богатств массовая бедность, как социальное явление, появилась в древние времена. Предмет «Социология» бедность определяет как социальное зло. То есть, она является преступлением государства.

Н. Кузнецова формулирует бедность как одну из важных социальных проблем современного общества. Поэтому понятие «бедность» устанавливает ограниченность доступа большей части жителей нашего государства к ресурсам благополучия: достойной заработной плате, получения качественных услуг в области здравоохранения и образования, возможности благополучной социализации подрастающего поколения¹.

Важно заметить, что понятие бедность обычно анализируется с точки зрения экономики и очень мало описывается ее социальная составляющая.

Быстрое ухудшение уровня жизни народа, стержневые изменения сложившихся устоев, безработица во многих отраслях производства, непрерывные задержки и невыдача низкой зарплаты, изменения в условиях труда в худшую сторону, криминализация общества, повсеместное коррумпирование, хаос во многих отраслях экономики, слабая центральная власть, изменение идеологии, резкое расслоением общества – все это было вызвано кризисом эпохи Б.Н. Ельцина. Очень точно те события отражаются

¹ Кузнецова, Н. Бедность в России: приоритетные направления решения проблемы // Человек и труд. 2004. - № 7.

слова В. Бобкова, высказанные намного позже: «Словом, все, как у всех, только сразу и без подготовки»¹.

Все эти приведенные выше факторы, конечно, имеют место и в условиях стабильного государства, но именно их острое, внезапное сочетание породило продолжительный кризис в стране.

Важно отметить, что многие отечественные ученые выделяют важность понятия «бедность» в социальном аспекте. В своих работах они делают упор на недостаток денег для жизни. Понятно, что все это отражается на продолжительности жизни человека.

Миграционные процессы также стали отрицательным моментом. Поэтому появились сложности снабжения народа едой, местом жительства, а также появились проблемы безработицы.

Значительной проблемой реформирования стал отъезд высококвалифицированных рабочих кадров за рубеж, который лишал государство молодых, одарённых работников.

Многие отечественные ученые выдвигают предложения по выходу из данной ситуации. Например, А. Разумов советует «пути решения проблемы бедности, в частности путь адаптации, которые являются результативнее имеющегося метода индексации доходов»². Е.А. Корякина предлагает «ускорить изменения налоговой системы страны, снабдить важное развитие потребительского производственного комплекса»³.

Победить бедность мешает ряд трудностей. Во-первых, правильно оценить масштабы бедности. В частности, В.Шарин подметил что «у россиян превалирует мнение о прожиточном минимуме как о таком уровне дохода, обеспечивающий социально приемлемый уровень жизни. Знаком бедности многие российские граждане считают «недостаток средств на то, чтобы жить

¹ Бобков, В. Адресная социальная поддержка населения: первые итоги осуществления пилотных программ // Человек и труд. 2009. - № 6

² Разумов, А. Новые решения старых проблем: Социальная политика РФ в отношении бедности // Человек и труд. 2014. - № 12.

³ Корякина, Е. А. Экономические основы государственной политики преодоления бедности в Российской Федерации. Дисс. на соиск. ученой степени канд. экон. наук. Сев-Кавк. акад. гос. службы. - Ростов-на-Дону, 2014.

как многие окружающие», и лишь приблизительно каждый пятый респондент относится к бедности как «к недостатку средств на самое нужное»¹. В. В. Моисеев ставит несколько иной круг проблем. Он подчеркивает такие нюансы как: «неточность проводимых различных исследований данных статистики, присутствие в государстве неизменных категорий бедных, повышение социального расслоения, политика страны в сфере реформирования»². Если прожиточный минимум будет определяться указанием сверху, то феномен бедности не будет правильно отражаться.

Итак, в современном мире в развитии бедности преобладают отрицательные явления. Прежде всего, это низкая зарплата, жалкий размер льгот от государства, высокий уровень безработицы.

Раздел 2. Стратегия и приоритеты социальной политики в Российской Федерации. В этом разделе были проанализированы стратегия и приоритеты социальной политики в Российской Федерации. В нашей стране правительство проводит социальную политику, которая основывается на том, когда страна признает значимость отношений рынка, добавляет и изменяет приспособления рынка перераспределения валового внутреннего продукта, который опирается при этом на гарантированное правительством удовлетворение только минимальных обязательных надобностей и оказание социальной помощи наиболее чувствительным группам граждан.

Министерством труда и социального развития России ратифицирован список групп граждан, которым необходимо социальное обслуживание. Эта категория населения есть важнейший объект социальной политики и социальной работы нашего государства.

К ним причисляются³: инвалиды; участники и труженики тыла ВОВ; одинокие граждане; вдовы военных; бывшие дети концлагерей; беженцы и

¹ Шарин, В. Принципы современной социальной помощи // Социальное обеспечение. 2013. - № 12.

² Моисеев В. В. Борьба с бедностью в современной России. Социология власти / В. В. Моисеев. – 2015. – № 3.

³ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Аналитический вестник №3. Мониторинг социальных аспектов реализации Федерального закона от 22 августа 2015 года №122-ФЗ. -М., 2015.

переселенцы; чернобыльцы; бывшие заключенные; семьи с инвалидами до 16 лет; многодетные семьи; сироты; семьи без одного родителя; семьи детей-родителей; юные семьи; беременные женщины и кормящие матери; выпускники детдомов; дети без надзора; дети и подростки с проблемным поведением; дети, которые испытывают жестокое обращение и насилие в семье; семьи в разводе; семьи с тяжелым психологическим микроклиматом.

Страна для обеспечения защиты жителей использует разнообразные социальные программы и систему льгот для нуждающихся граждан.

И очень здорово, что принципы государства и правительства остаются неизблемыми: выполнять социальные обязательства и социальные программы, несмотря на мировой экономический кризис.

Что касается пенсий для пенсионеров, то «индексирование пенсии неработающим пенсионерам с 01.02.16 составило 4 процента, а решение о следующей индексации пенсии в 2016 году в государстве рассмотрят позже»¹.

Повышаются и социальные льготы, цель которых помочь тем, перед кем у страны имеются обещания. Это дети-инвалиды, семьи с малолетними детьми. «С 01.02.16 все необходимые выплаты, ежемесячные финансовые выплаты, все пособия для детей на уровне государства будут увеличены на 7 процентов»².

Также, «с 01.02.16 проиндексированы на 7 процентов ежемесячные денежные выплаты инвалидам, Героям ВОВ и труженикам тыла»³.

Многие семьи нашей страны волновала судьба важной программы по выплате материнского капитала. Данная проблема была разрешена в конце прошлого года, когда лидер страны В.Путин увеличил действие нужной

¹ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Аналитический вестник №3. Мониторинг социальных аспектов реализации Федерального закона от 22 августа 2015 года №122-ФЗ. -М. , 2015.

² Рейтинг регионов по качеству жизни, или «Кому на Руси жить хорошо?» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rating.ru/regions_rankings/20121218/610486813.html

³ Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

программы до 31.12.18. Так, Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 433-ФЗ в программу внес эти изменения.

Важнейшим приоритетом социальной политики в области защиты граждан от социальной несправедливости становится «запрет на уменьшение круга исторически сформировавшихся в государстве гарантий в социальной сфере»¹.

Итак, отметим, что в нашей стране определение понятию «бедность» дается своеобразным способом. Оно не дает истинной картины: прожиточный минимум, на который трудно жить, считается по принятым понятиям, поэтому настоящие предоставленные данные еще хуже. Слабая по сравнению с богатыми государствами производительность труда в нашей стране, низкая рождаемость и высокая смертность, коррупция, отсталость институтов гражданского общества – все эти вопросы, которые непосредственно связаны с излишним социально-экономической несправедливостью в России и в существенной степени им определённые.

Раздел 3. Совершенствование механизмов преодоления бедности в РФ. Этот раздел повествует об особенностях совершенствования механизмов преодоления бедности в РФ. Рассмотрим предложения по содействию развития в нашей стране системы социальной защиты, предполагающей, что приоритетом общества являются малообеспеченные слои населения, для которых средства, получаемые через систему социальной поддержки, являются значимыми, способствуют развитию семейных стратегий самообеспечения и препятствуют маргинализации тех, кто включен в программы государственной адресной социальной помощи.

Профилактика бедности и борьба с ней являются преимущественными вопросами любой социально-ориентированной государственной политики. С бедностью нужно бороться, так как она сама по себе никуда не пропадет.

¹ Кузнецова, Н. Бедность в России: приоритетные направления решения проблемы // Человек и труд. 2004. - № 7.

«Неотъемлемая часть общей экономической и социальной политики любого государства» - это и есть борьба с бедностью¹. Для решения данной проблемы не имеет «готового рецепта» и нельзя воспользоваться опытом других государств, более или менее обеспечивающих высокие стандарты практически всего своего населения.

В нашем мире знакомы два важнейших приёма борьбы с бедностью. Первый приём представляет собой «систему адресной помощи нуждающимся»². В развитых государствах он используется в качестве второстепенного, исключительно для узкого общества, которые попали в трудную ситуацию. Однако в развивающихся странах он является основным. Второй же метод используется в развитых странах, он «направлен на обеспечение высоких социальных гарантий, достойных минимальных прибыли (таких как заработной платы, пенсий), обеспечивающих высокие стандарты потребления»³.

Исследование обстоятельств и проблем бедности будет качественно только тогда, когда, основание будет заключаться из трех направлений:

1. Создание качественной поддержки социально незащищенным индивидам (пожилые, инвалиды, беженцы, семьи с высокой безработицы, семьи в чрезвычайном положении и т.п.).

2. Создание условий, дающих возможность трудоспособному обществу зарабатывать прилично - так, чтобы семьям хватало на существование и удовлетворение своих нужд.

3. Противостояние ограничению прав и законных интересов бедных при доступе к бесплатным социальным услугам⁴.

¹ Горшков М. К. Малообеспеченные в социальной структуре российского общества//Общество и экономика. 2014. №7. С. 37-56

² Горшков, М. К., Тихонова, Н. Е. Богатство и бедность в представлениях россиян// Социол. исслед. - 2014. -№ 3.

³ Горшков М. К. Малообеспеченные в социальной структуре российского общества//Общество и экономика. 2014. №7. С. 37-56

⁴ Разумов, А. Новые решения старых проблем: Социальная политика РФ в отношении бедности // Человек и труд. 2014. - № 12.

Итак, исходя из выше сказанного, подчеркнем, что проблема бедности - одна из важнейших и жестких социальных проблем государства. Собственно она устанавливает ограниченность доступа основной массы граждан государства к ресурсам развития: качественным и доступным услугам образования и медицины, достойно оплачиваемому труду, возможности благополучной социализации подрастающего поколения. Низкий уровень доходов огромной категории граждан в сочетании с дефицитной поляризацией доходов устанавливают социальный разлом нашего общества, порождают социальную несправедливость, мешают благополучному развитию государства, находят кризисные процессы в семье и обществе.

Заключение. Выпускная квалификационная работа по теме «Борьба с бедностью как один из приоритетов государственной социальной политики». Теоретическое изучение проблемы исследования и результаты практической работы позволили сформулировать следующие выводы.

В рамках проделанной нами работы мы смогли охарактеризовать, что борьба с бедностью – это неотъемлемая составная часть общей социальной и экономической политики любого государства. И здесь отсутствуют готовые рецепты и простые решения.

Мы отметили, что важнейшими приоритетами борьбы с бедностью в современной России являются:

первое, - это создание условий самообеспечения нормального уровня благосостояния всех семей с трудоспособными взрослыми на трудовой основе;

второе, - формирование системы эффективной поддержки уязвимых групп населения (престарелые, инвалиды, семьи с высокой иждивенческой нагрузкой, семьи в экстремальных ситуациях) и гарантий недискриминационного доступа к бесплатным ресурсам.

Мы определили, что надо создавать условия для самостоятельного выхода из бедности трудоспособных слоев населения на трудовой основе. В институциональной сфере большие резервы борьбы с бедностью

сосредоточены в сфере развития партнерских отношений между работодателями, профсоюзами и государством. Должна быть повышена роль профсоюзов и государства в обеспечении трудовых прав работников, особенно инвалидов, женщин и родителей с малолетними детьми, работников из неполных семей, молодежи.

Необходимо постепенно отказаться от категориального метода социальной защиты населения, пересмотреть и сократить число льготников, ориентируясь на первоочередную поддержку самого бедного населения, не имеющего объективной возможности получения трудовых доходов.

Мы выяснили, что главная задача государственной социальной помощи - стать более эффективным средством социальной защиты малоимущих, не поощряя при этом социальное иждивенчество.

Реализация программ преодоления бедности сопряжена со значительными административными, организационными и иными издержками. Возникают проблемы справедливого распределения полученной помощи внутри домохозяйства вследствие внутрисемейного неравенства, иррационального поведения, социальных патологий и т.д., что практически не подконтрольно властям. Наконец, сама стратегия преодоления бедности должна стимулировать людей к самостоятельному зарабатыванию на жизнь.

Все те меры, которые были перечислены выше, являются одним из вариантов решения проблемы бедности в нашем государстве.

К оценке уровня бедности необходимо, на наш взгляд, рот подходить с более широких позиций, чем просто исходя из численности и доли населения с доходами или даже с располагаемыми ресурсами ниже прожиточного минимума. Полагаем, что измерение уровня бедности следует дополнить оценкой обеспеченности жилищем, так как прожиточный минимум предполагает и содержание имеющегося жилья.

Итак, важно отметить, что в настоящее время возможный путь спасения от бедности – сильная авторитетная, но не авторитарная власть,

которая поставит своей главной целью – способствовать повышению уровня жизни населения при всемерной поддержке тех, кто зарабатывает на жизнь честным трудом и усиливать террор против тех, кто ворует. Это тоже не панацея, но можно и нужно срочно выправить ситуацию! Если не бороться с бедностью уже сейчас, то все разговоры об обществе равных возможностей можно забыть надолго, если не навсегда.