

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАТУРАЛЬНОГО МЕХА
И ИЗДЕЛИЙ ИЗ НЕГО ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Якименко Татьяны Андреевны

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

_____ Е.Л.Власова
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. *Актуальность дипломной работы.* Сегодня Россия гораздо больше потребляет товары из натурального меха, чем их производит. В России изделия из натурального меха всегда были популярным товаром, поскольку основная территория государства расположена в относительно холодном климатическом поясе.

Следовательно, в целях сокращения бюджетных потерь со стороны государства, в целях защиты интересов конечного потребителя, а также в целях сохранности объектов животного мира, крайне необходимо контролировать процесс перемещения таких стратегически важных товаров через таможенную границу.

Несмотря на привлекательность российского рынка меховых изделий, обусловленную, значительным объемом, существует много проблем, связанных с качеством этих товаров, их подлинностью, а также легальностью их ввоза. Перемещая и предлагая такой товар, правонарушитель имеет цель неосновательного обогащения, путем обмана, как государства, так и конечного потребителя.

Вопреки тому, что для перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза необходимо представить документы, подтверждающие соответствие товара нормативным требованиям, а, именно, сертификат соответствия, лица, преступающие закон не только не выполняют данное требование, но и умышленно совершают незаконное перемещение товаров. Рассматривая проблему незаконного перемещения товаров с разных аспектов, можно с уверенностью сказать, что данное явление отрицательно сказывается как на бюджете страны, так и на стремлении к сохранности объектов животного мира.

Имеется необходимость разработки рекомендаций по совершенствованию механизмов регулирования в рассматриваемой области.

Вышеизложенное определяет актуальность темы дипломной работы.

Цель исследования заключается в комплексном изучении актуальных вопросов перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза.

Вышеназванная цель реализуется посредством поэтапного решения ряда взаимосвязанных исследовательских *задач*. К ним относятся:

- дать определение понятию натуральный мех, а также изделиям из него;
- выделить виды классификации натурального меха и готовых пушно-меховых изделий;
- рассмотреть порядок перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза;
- выделить проблемы, возникающие при перемещении пушно-мехового полуфабриката и готовых изделий через таможенную границу Таможенного союза;
- изучить показатели натурального меха и изделий из него;
- рассмотреть виды фальсификации пушно-меховых товаров.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза.

Предмет исследования составляют основные положения перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза, нормы таможенного, административного и уголовного права, Технические регламенты, Государственные стандарты, а также другие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы в данной области.

Нормативно-правовую основу настоящей работы составили международные Соглашения, Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии, Таможенный кодекс Таможенного союза, федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, Технические регламенты и Государственные стандарты, постановления Правительства и иные нормативные акты, содержащие положения, регламентирующие особенности перемещения пушно-меховых товаров.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых: О.Ю. Бакаевой, Р.В. Бахтина, Ф.А. Петрище, С.Н. Ляпустина, В.Е. Сыцко, С.А. Вилковой и др.

Дипломная работа состоит из трех глав, включающих шесть параграфов, введения, заключения, списка использованных источников и приложений.

Основное содержание работы. Глава 1 дипломной работы посвящена исследованию понятия и классификации натурального меха и изделий из него.

В соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности ЕАЭС понятие натурального меха и изделий из него применяется к дубленным или выделанным шкурам всех животных с волосяным или шерстяным покровом (за исключением пушно-мехового сырья), к предметам одежды, включая части одежды и принадлежностям к одежде (муфты, боа, галстуки, воротники и т.д.), а также к прочим изделиям из натурального меха.

В ходе работы было выявлено, что группа пушно-меховых товаров объединяет пушно-меховое сырье (невыделанные шкурки), полуфабрикаты (выделанные, готовые к употреблению шкурки) и готовые изделия.

В свою очередь по зоологическим признакам пушно-меховые полуфабрикаты подразделяют на пушные, меховые полуфабрикаты и шкуры морских животных.

Шкуры животных подвергаются выделке, которая состоит из нескольких этапов, а именно: проведения подготовительных операций к выделке шкурок, собственно выделки и отделочных операций. Выделанные шкурки при необходимости подвергают крашению окуночным, намазным и комбинированным способами.

При изучении понятия «натуральный мех», был выделен термин «дубление», который подразумевает обработку шкурок дубящими веществами, такими как: солями трехвалентного хрома, солями алюминия, формальдегида. В результате процесса дубления повышается устойчивость кожаной ткани к воздействию неблагоприятных внешних факторов, в основном, температуры и влаги. Изделия из таких шкурок получаются красивыми и легкими.

Непосредственно изготовление меховых изделий включает скорняжное и пошивочное производства.

Кроме того, в работе были обозначены свойства пушно-меховых полуфабрикатов и готовых изделий, к которым относятся альбинизм, гигроскопичность, завитковость, маркость, муаристость, мягкость, намокаемость, носкость, пластичность, пышность, свойлачиваемость и некоторые другие.

В первой главе были выделены виды классификаций натурального меха и изделий из него по различным основаниям, а именно:

- классификация, на основе товарных позиций 4302 и 4303 по 43 группе ТН ВЭД ЕАЭС (в основу классификации положены признаки вида животного, способа технологической обработки, целостности шкурки и назначения);
- по отделке полуфабриката;
- по половозрастному признаку;
- по размеру;
- по функциональному назначению;
- по фасону и видам одежды.

Глава вторая исследования посвящена особенностям перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза.

Непосредственно перемещение натурального меха и изделий из него базируется на основных положениях о перемещении товаров через таможенную границу.

В ходе работы обозначены действия, обязательные для исполнения при прибытии товаров на Таможенную территорию Таможенного союза. Проанализированы требования к маркировке и упаковке натурального меха и изделий из него, в том числе с применением новой системы маркировки меховых изделий контрольными знаками.

Кроме того, при перемещении пушно-меховых товаров, необходимо представить документы, подтверждающие соблюдение установленных запретов

и ограничений. К таким запретам относится запрет на перемещение через Таможенную границу Таможенного союза изделий из гренландского тюленя и его детенышей. Обязательным сопровождающим документом является Сертификат соответствия.

В главе был обозначен ряд проблем, к которым относятся проблемы «серого» бизнеса; контрабанды; увеличения численности животных, находящихся на грани вымирания и животных, обладающих ценным мехом; а также проблема преобладания импорта товаров над их экспортом.

В третьей главе были рассмотрены показатели натурального меха и изделий из него, а также виды фальсификации изучаемых товаров.

В работе было определено, что требования к продукции и процессам ее производства фиксируются в технических условиях, государственных стандартах и технических регламентах, основанных на принципах качества и безопасности. Так как качество продукции реализуется через ее потребительские свойства, в работе была изложена их структура, состоящая из функциональных, эргономических, эстетических свойств, надежности и безопасности. Выделены показатели назначения, показатели стойкости к внешним воздействиям, надежности, эстетичности, а также качественные характеристики на основе номенклатуры потребительских свойств и показателей качества выделанных меховых шкурок.

Изделия из натурального меха изготавливаются в соответствии с требованиями Государственных стандартов. Единого стандарта, который классифицировал бы все виды меха, нет. Одним из главных требований в отношении одежды из натурального меха, выступает следующее: «одежда должна быть изготовлена из материалов, безопасных для здоровья пользователя».

На шкурках пушно-мехового полуфабриката, а также на готовых изделиях из натурального меха часто встречаются пороки (некоторые повреждения, снижающие стоимость меховых изделий и полуфабриката). В

ГОСТах на определенный вид пушно-мехового полуфабриката или готовые изделия установлен показатель и размер порока.

В процессе проведения идентификации выявляется фальсификация, которая определяется как подделка, подмена продукции определенного качества другой, менее ценной, не соответствующей своему названию, и реализация ее в корыстных целях. Основными идентификационными признаками пушно-меховых товаров являются свойства волосяного покрова: цвет всех категорий волос, блеск и окраска шкурки в целом, густота, длина, пышность, мягкость и упругость волосяного покрова.

В главе были рассмотрены виды фальсификации, а также подчеркнута роль таможенной экспертизы, в выявлении фальсифицированных пушно-меховых товаров, относящихся к 43 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС.

В заключении проведенного исследования, необходимо сделать следующие выводы.

Международная торговля пушно-меховыми товарами широко развита в настоящее время, в связи с этим, возникает острая необходимость в тщательном контроле за перемещением таких товаров через таможенную границу.

К понятию натурального меха и изделий из него относятся дубленые или выделанные шкуры всех животных с волосяным или шерстяным покровом (за исключением пушно-мехового сырья), а также предметы одежды, включая части одежды и принадлежности к одежде, изготовленные из натурального меха; других материалов, имеющие подкладку из натурального меха; а также иных материалов, у которых натуральный мех прикреплен с наружной стороны (кроме случаев, когда мех является только отделкой).

Данное понятие основано на единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и закрепляет такой товар за 43 товарной группой, в частности, за товарными позициями 4302 и 4303.

Отнесение данных объектов к соответствующим позициям, позволяет классифицировать пушно-меховые товары по признакам вида животного, способа технологической обработки, целостности шкурки и назначения.

В результате исследования были рассмотрены и некоторые другие виды классификации пушно-меховых полуфабрикатов и готовых изделий по различным основаниям, в частности: по отделке полуфабриката, по половозрастному признаку, по размеру, по функциональному назначению, а также по фасону и видам одежды.

Необходимо отметить, что классификация товаров по ТН ВЭД ЕАЭС является наиболее значимой, поскольку определяет соответствие товара определенному коду, который выступает немаловажным фактором для декларирования товаров и исчисления таможенных пошлин.

При решении задачи, состоящей в рассмотрении порядка перемещения натурального меха и изделий из него через таможенную границу Таможенного союза, показаны основные положения, на которых строится данный процесс, начиная с момента прибытия товаров и заканчивая их выпуском таможенными органами.

В дипломной работе проанализированы требования к маркировке и упаковке натурального меха и изделий из него, в том числе с применением новой системы маркировки меховых изделий контрольными знаками; обозначен документ, сопровождающий декларацию на товары – Сертификат соответствия; выявлены товары, в отношении которых применяются меры нетарифного регулирования, в частности, изделия из гренландского тюленя и его детенышей запрещены к ввозу на таможенную территорию ЕАЭС.

При решении следующей задачи, был обозначен ряд проблем, возникающих при перемещении пушно-меховых товаров, к которым относятся проблемы «серого» бизнеса; контрабанды; увеличения численности животных, находящихся на грани вымирания и животных, обладающих ценным мехом; а также проблема преобладания импорта товаров над их экспортом.

В результате исследования были изучены показатели пушно-меховых товаров, основанные на требованиях Государственных стандартов. Единого стандарта, который классифицировал бы все виды меха, нет. При решении данной задачи было установлено, что главными требованиями в отношении

пушно-меховых полуфабрикатов, а также изделий из натурального меха являются требования к безопасности и качеству.

При решении задачи, состоящей в рассмотрении видов фальсификации натурального меха и изделий из него, было установлено, что в процессе проведения идентификации выявляется фальсификация, которая определяется как подделка, подмена продукции определенного качества другой, менее ценной, не соответствующей своему названию, и реализация ее в корыстных целях. Рассмотрены виды фальсификации, а также подчеркнута роль таможенной экспертизы, в выявлении фальсифицированных пушно-меховых товаров, относящихся к 43 товарной группе ТН ВЭД ЕАЭС.

Анализируя данные вопросы, можно предположить, что возможным решением ряда указанных проблем станет введение механизма маркировки товаров контрольными знаками. На каждой вещи будут размещены специальные знаки с радиочастотными метками. Они позволят проверять подлинность изделий на всех этапах - от производства до момента продажи. Основная задача данной системы - заставить недобросовестных участников мехового рынка работать по единым правилам в рамках таможенного и налогового законодательства.

В любом случае, помимо введения такого механизма, необходимо осуществлять тщательный контроль в отношении перемещаемых товаров, непосредственно декларации, а также в отношении лиц, перемещающих товары, и их деятельности, как во время перемещения товаров через таможенную границу, так и после их выпуска.

Сейчас, при проведении таможенного контроля после выпуска товаров, таможенными органами применяется комплексный подход. Он заключается в том, что при подготовке и проведении таможенной проверки учитываются взаимосвязанные факторы, создавшие условия для нарушения таможенного законодательства, осуществляется активное внутриведомственное и межведомственное взаимодействие. Кроме того, проводится анализ результатов

принятых мер и обеспечивается их дальнейшее использование в системе управления рисками.

Решение сразу нескольких проблем заложено в развитии и совершенствовании программ по увеличению популяций животных.

Такие программы способствуют сохранению популяции особей, обеспечивают потребности мирового рынка, позволяют преодолеть зависимость страны от импортных поставок меховых изделий, обладая способностью производить высококачественную пушнину в объемах, достаточных для импортозамещения.

В целом, предлагаемые мероприятия по совершенствованию и развитию пушно-мехового производства, а также эффективные меры по противодействию незаконному обороту меховой продукции могут стать правильным ориентиром для решения выявленных проблем в рамках современных тенденций.