

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ В
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ткачевой Алёны Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

Во введении рассматриваемой дипломной работы обоснована актуальность выбранной темы исследования. Актуальность обуславливается тем, что интеграция мировой системы, изменившиеся социально-экономические условия развития общества, улучшение качества жизни людей и развитие интернет торговли привели к увеличению частоты перемещения товаров через таможенную границу участниками внешнеэкономической деятельности посредством международных почтовых отправлений. Наблюдается ежегодное увеличение объемов перемещения товаров в международных почтовых отправлениях (далее – МПО) (с 2012 по 2015 гг. их количество выросло с 21 млн. до 127 млн. штук, то есть в 6 раз), а также учащение попыток перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к пересылке в МПО.

В связи с этим большую роль приобретают вопросы контроля за перемещением товаров, пересылаемых посредством почтовой связи. Особенно актуальным представляется рассмотрение особенностей таможенного контроля, оформления, а также круга проблем в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в современный период – период значительных преобразований как в системе таможенных органов, так и в целом в таможенном законодательстве.

Цель исследования заключается в комплексном изучении правил порядка таможенного оформления, особенностей таможенного контроля, а также анализ практики его осуществления в отношении товаров, пересылаемых в МПО. Немаловажное значение в дипломной работе уделяется поиску путей совершенствования организации таможенного оформления и таможенного контроля в отношении МПО.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить основные этапы формирования и развития Всемирного почтового союза и сотрудничества почтовых администраций с таможенными органами;

- проанализировать современные международно-правовые источники и нормы Российского законодательства, регулирующие порядок перемещения товаров в международных почтовых отправлениях;

- рассмотреть особенности перемещения, в том числе обозначить запреты и ограничения, касающиеся товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях;

- дать общее представление о таможенном декларировании МПО;

- проанализировать деятельность таможенных органов по производству таможенного контроля товаров, пересылаемых в МПО;

- выявить проблемные аспекты в процессе осуществления таможенного оформления и контроля в отношении категории товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, и предложить пути совершенствования деятельности таможенных органов и почтовых организаций в указанной сфере деятельности.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи перемещения товаров в международных почтовых отправлениях, и регулируемые нормами национального таможенного законодательства, а также положениями международных соглашений.

Предметом изучения дипломной работы выступают нормы международного и таможенного законодательства, регулирующие правоотношения по перемещению товаров посредством международных почтовых отправлений.

Дипломная работа выполнена с использованием различных методов научного познания, таких как анализ и синтез, аналитический, системный анализ, диалектический, структурно-функциональный, статистический и некоторые другие.

Комплексное исследование сущности перемещения товаров посредством международных почтовых отправлений, проблемы перемещения и пути их решения были предложены в 2005 году в диссертации Гладких А.Г. «Перемещение товаров в международных

почтовых отправлений: таможенно-правовой аспект». Общие вопросы исследований истории становления почтовой службы и взаимодействия почтовых администраций различных стран отражены в работах как российских, так и зарубежных авторов современности и прошлых лет: Ф.А. Брокгауза, Б.Н. Габричидзе, Е.Х. Гоучжонга, И.А. Ефрона, К. Лодыженского и др.

Особый интерес вызвали исследования российских ученых-представителей международного таможенного и национального таможенного права, а также финансового права: О.Ю. Бакаевой, А.Н. Козырина.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международно-правовые акты, Таможенный кодекс Таможенного союза, утративший силу Таможенный кодекс Российской Федерации, федеральные законы Российской Федерации, нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы, ведомственные и межведомственные нормативно-правовые акты.

Эмпирическую основу работы составили официальные статистические данные ФТС России, отражающие состояние объемов перемещения товаров в МПО с 2012 по 2015 год.

Научная новизна работы. Дипломная работа представляет собой исследование, в котором осуществлена теоретическая и практическая разработка актуальных вопросов в сфере перемещения товаров в МПО, анализ нарушения порядка перемещения товаров в МПО на современном этапе, предложены направления по совершенствованию работы таможенной службы и почтовых администраций.

Практическая значимость исследования определяется сформулированными в работе теоретическими положениями и рекомендациями, нацеленными на совершенствование деятельности таможенной службы и объектов почтовой связи в сфере порядка перемещения товаров в МПО. Предложенные в исследовании рекомендации

носят прикладной характер, их внедрение повысит эффективность правовых механизмов регулирования международных почтовых отправок.

Отдельные положения, приведенные в работе, могут быть использованы при подготовке учебно-методических рекомендаций, лекций, преподаваемых в вузах России, осуществляющих подготовку сотрудников таможенной службы. Так же предложенные в работе пути совершенствования могут быть использованы в законотворческой деятельности по совершенствованию правовых норм, регулирующих порядок перемещения почтовых отправок в целях устранения выявленных недостатков, противоречий и пробелов правового регулирования.

В соответствии с целью и задачами построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, трех глав, объединяющих пять параграфов, заключения, списка используемой литературы и приложений.

Основное содержание работы. Глава первая дипломной работы «Организационно-правовые основы перемещения международных почтовых отправок» посвящена исследованию истории развития почтовой службы и ее взаимодействия с таможенными органами. Началом такого развития послужило создание в 1874 году Всемирного почтового союза – межгосударственной организации, созданной для обеспечения и модернизации почтовых отношений на формируемой Всемирным почтовым союзом единой почтовой территории. Объединяет практически все страны мира. По состоянию на 2015 год в него входят 193 страны-члена, включая Россию. Для реализации функции Всемирного почтового союза была принята Всемирная почтовая конвенция. Данная Конвенция устанавливает общие правила международной почтовой службы и содержит обязательные для всех стран-членов Всемирного почтового союза положения.

В рамках первого параграфа первой главы «Правовое регулирование перемещения товаров в международных почтовых отправлениях» также рассматриваются вопросы правового регулирования отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу в МПО. В частности, в

рамках Таможенного союза действует Соглашение от 18 июня 2010 года «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях», Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18 июня 2010 г., Таможенный Кодекс Таможенного Союза и некоторые другие нормативные акты. Национальное законодательство регулирует данные отношения посредством положений Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ», Федерального закона «О почтовой связи» и других нормативных актов.

Во втором параграфе первой главы автор детализировал порядок перемещения товаров в международных почтовых отправлениях. Установлено, что в отношении определенных категорий товаров, в числе которых товары, перемещаемые посредством МПО, устанавливается первоочередной порядок совершения таможенных операций при ввозе на таможенную территорию ТС и вывозе с такой территории. Товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза посредством международных почтовых отправлений, подлежат обязательному декларированию. В дипломной работе представлен перечень товаров, запрещенных и ограниченных к ввозу, а также товаров, не являющихся товарами, перемещаемыми в МПО физическими лицами для личного пользования.

В первом параграфе «Деятельность таможенных органов по производству таможенного контроля товаров, пересылаемых в МПО» **второй главы** раскрывается понятие таможенного контроля МПО, под которым понимается осуществление таможенными органами функции по контролю международного почтового отправления на предмет проверки законности ввоза/вывоза данных товаров на территорию Таможенного союза.

Основными формами контроля международных почтовых отправок являются таможенный осмотр и таможенный досмотр международных почтовых отправок. Осуществляется такой контроль в местах международного почтового обмена.

Отдельным параграфом «Анализ нарушения порядка перемещения товаров в МПО» в рамках второй главы рассматриваются случаи нарушения порядка перемещения товаров в МПО. Анализ нарушения такого порядка показал, что наиболее частыми случаями являются нарушение норм:

- административного законодательства Российской Федерации, когда лицо, перемещающее товары в МПО, пытается скрыть товары от таможенного контроля путем использования тайников, путем придания одним товарам вида других, либо недостоверно задекларировать товары или не декларировать вовсе;

- уголовного законодательства РФ, путем контрабанды запрещенных веществ, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров.

Третья глава дипломной работы «Проблемы перемещения товаров в МПО и пути их решения» посвящена исследованию проблем перемещения товаров в МПО. Анализ выявленных проблемных вопросов позволил определить основные пути их решения. К числу основных проблем относятся следующие:

- длительное прохождение таможенных формальностей, вызванное нарушением порядка заполнения таможенной декларации, в связи с чем автором предлагается повысить информированность граждан путем проведения консультаций и разъяснений о необходимости правильного и точного заполнения таможенной декларации, использовать электронный обмен данными, организовывать электронное взаимодействие;

- тенденция к снижению порога беспошлинного ввоза товаров, перемещаемых физическими лицами в МПО для личного пользования. Для решения этой проблемы предлагается упростить порядок взимания пошлин и

налогов в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в МПО и увеличить норму беспошлинного ввоза;

- нехватка мест международного почтового обмена, которые необходимо увеличить.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В результате проведенного исследования разработаны следующие предложения по совершенствованию порядка перемещения товаров в международных почтовых отправлениях:

- в целях повышения эффективности противодействия незаконному перемещению запрещенных или ограниченных товаров в МПО необходимо усилить взаимодействие между почтовыми и таможенными службами, как на национальном уровне, так и на международном;

- следует изменить положение в Проекте Договора о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза о возможности декларирования товаров, пересылаемых в МПО в письменной форме, на обязательное электронное декларирование, что повысит результативность деятельности таможенных органов и оперативность таможенного контроля и оформления МПО;

- необходимо упростить порядок взимания пошлин и налогов в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в МПО и увеличить норму беспошлинного ввоза, либо оставить без изменений на уровне 1000 евро и 31 кг.

Все вышеизложенное должно значительно повысить уровень таможенного контроля за пересылкой товаров в МПО и увеличить его результативность.