

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ ЖИВОТНОГО
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ
ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Тимирбулатовой Оксаны Джамиловны

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

_____ Е.Л.Власова
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. Международная торговля России с сопредельными государствами объектами фауны и флоры, как различными специфическими товарами, так и иной продукцией животного и растительного происхождения исторически носила распространенный характер. Важной составной частью российского экспорта товаров всегда являлись лес, лесоматериалы, рыба, пушнина, лекарственное, пищевое, техническое сырье животного и растительного происхождения, другие товары охотничьего, зверобойного и иных видов промысла. Эксплуатация биоресурсов и в настоящее время обеспечивает сырьем такие важнейшие отрасли промышленности, как деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, фармацевтическая, легкая, пищевая.

В последние годы происходит увеличение объемов внешней торговли отечественными биоресурсами – в частности, товарами животного происхождения. Этому способствовали изменения в политической, экономической и социальной жизни страны начала 90-х годов прошлого столетия: открытие государственных границ, отказ от государственной монополии и либерализация внешнеэкономической деятельности. Статистика экспортных операций показывает, что основными грузами, проходящими через таможи Дальнего Востока являются лес, лесоматериалы, рыба и морепродукты. Значительных объемов достигает экспорт пушно-мехового и кожевенного сырья. Традиционным для Сибири и Дальнего Востока является экспорт лекарственно-технического сырья животного и растительного происхождения. Вместе с тем наряду с легальным экспортом указанных товаров на высоком уровне продолжает оставаться объем незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза объектов фауны и флоры. Особую озабоченность вызывают непрекращающиеся попытки вывоза частей и дериватов диких животных и растений, охраняемых российским и международным законодательством, с нарушением порядка и правил, установленных таможенным законодательством государств-участников Таможенного союза (ТС). В этих условиях успешное выполнение задач

таможенного контроля и пресечения незаконного перемещения через таможенную границу Таможенного союза объектов фауны и флоры зависят от профессионального мастерства должностных лиц таможенных органов, их умения правильно принимать решения в отношении перемещаемого товара.

Как известно, в ходе контроля перемещаемых товаров для разрешения вопросов, требующих специальных познаний, назначается таможенная экспертиза. Поэтому важно оценить значение таможенной экспертизы при перемещении товаров животного происхождения.

Все вышесказанное обуславливает актуальность данной темы на сегодняшний день.

Объектом исследования являются правовые нормы, регламентирующие вопросы перемещения товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза.

Предметом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе перемещения товаров животного происхождения при перемещении через таможенную границу Таможенного союза.

Целью данной дипломной работы – является изучение порядка перемещения товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

рассмотреть таможенно-товароведную характеристику товаров животного происхождения;

изучить классификацию товаров животного происхождения, используемую в таможенных целях;

провести анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих перемещение товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза;

изучить порядок контроля товаров животного происхождения ;

изучить виды таможенной экспертизы, назначаемой при перемещении товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза.

Теоретическую основу исследования составили работы таких ученых-правоведов, как Алексеева Н.Н., Воротынцева Т.М., Ляпустин М.Н., Бакаева О.Ю. и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили Международные документы, применяемые в сферах перемещения товаров и таможенного контроля, Таможенный Кодекс Таможенного Союза, Федеральный закон № 311-ФЗ «О таможенном регулировании», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие перемещение товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить закономерности, детально изучить и обобщить правовой материал, сделать определенные выводы и проанализировать поставленные задачи в соответствии с современными тенденциями.

Научная новизна работы определяется постановкой проблемы и многогранным подходом к ее исследованию с учетом разных уровней нормативных документов, использованных в данной работе.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, восьми параграфов, заключения и списка используемой литературы.

При написании работы использованы современные информационные материалы из официальных источников: сайт ФТС РФ, правовая система «Консультант плюс», статьи из периодических изданий, интернет-ресурсы.

Таким образом, в работе отражаются проблемные вопросы перемещения товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза и значение таможенной экспертизы в этом процессе.

Основное содержание работы. Глава 1 дипломной работы посвящена изучению таможенно-товароведной характеристики товаров животного происхождения. Использование биологических ресурсов является важнейшим слагаемым внешнеэкономической деятельности государства. Под термином «биологические ресурсы» подразумевается совокупность организмов, которые могут быть использованы человеком прямо или косвенно для потребления, в том числе как товар.

Биологические ресурсы подразделяются на два класса: биоресурсы животного происхождения и биоресурсы растительного происхождения. К биоресурсам растительного происхождения относятся: сосудистые растения, мохообразные, водоросли, лишайники, грибы. К биоресурсам животного происхождения относятся позвоночные и беспозвоночные животные. Позвоночные животные: млекопитающие, птицы, рептилии, амфибии, рыбы, круглоротые. Беспозвоночные животные: ракообразные, моллюски, иглокожие, сцифоидные и другие виды.

Объекты фауны и флоры, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза, принято называть товарами животного и растительного происхождения.

В главе 1 дипломной работы определены понятия объектов животного мира как товара, перемещаемого через таможенную границу Таможенного союза, приведены их виды и группы. Во втором параграфе главы 1 рассмотрены наиболее важные виды классификации объектов животного мира, приведен подробный анализ классификации в соответствии с ЕТН ВЭД ЕАЭС. Установлено, что российским законодательством предусмотрено введение запретов на вывоз редких животных в случае появления угрозы сокращения их численности. При совершении таможенных операций и осуществления таможенного контроля объектов фауны и флоры должностные лица таможенных органов для применения тарифных и нетарифных мер должны учитывать страну происхождения товара, перемещаемого через таможенную границу.

Глава 2 дипломной работы посвящена изучению особенностей контроля при перемещении товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза. Вся продукция животного происхождения, перемещаемая через таможенную границу Таможенного союза, подпадает под ветеринарный контроль. При ввозе необходимо получение ветеринарного свидетельства (может быть только РФ или стран СНГ). При вывозе - ветеринарного сертификата (федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному контролю).

Перевозка животных, продуктов животноводства и кормов, пропуск военных транспортных средств через Государственную границу РФ допускаются только в местах, где организуются пограничные ветеринарные контрольные пункты.

Разрешение на ввоз товаров, подлежащих ветеринарному контролю, является документом, необходимым для таможенного оформления.

В настоящее время выдача разрешений (включая введение и отмену ограничений) на ввоз в РФ и вывоз из РФ, а также транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств, кормов и кормовых добавок для животных, а также подкарантинной продукции находится в компетенции Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Решение задачи таможенного контроля товаров животного происхождения может быть достигнуто за счет повышения эффективности таможенного контроля за соблюдением запретов и ограничений внешнеторговой деятельности.

С этой целью, в главе 2 данной дипломной работы были исследованы международные документы и национальные нормативно-правовые документы, регламентирующие требования к порядку применения запретов и ограничений при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю, через таможенную границу Таможенного союза.

В главе 3 дипломной работы определяется роль экспертиз и исследования товаров животного и растительного происхождения. Экспертиза – это особый вид научного исследования, проводимого в определенной области знаний специалистом в данной области. Поэтому в случаях, если для разъяснения вопросов необходимы специальные познания, уполномоченное должностное лицо таможенных органов в соответствии со ст. 138 Таможенного кодекса вправе назначить проведение экспертизы. Методические рекомендации по назначению экспертизы и по оценке заключений эксперта содержатся в письме ФТС России от 18.04.2006 № 01-06/13167.

В главе 3 дано понятие таможенной экспертизы, рассмотрены ее виды изучен порядок проведения таможенной экспертизы товаров животного происхождения, в частности более подробно рассмотрены идентификационная и товароведческая виды экспертиз наиболее часто назначаемые в отношении товаров животного происхождения. Из приведенного материала можно установить товары животного происхождения, правильно классифицировать их, а также дать им соответствующую материальную оценку. Это позволяет применять ко всем товарам меры тарифного и нетарифного регулирования, а с другой стороны – учитывать характер товаров в таможенной статистике внешней торговли, а также выявить нарушения таможенного законодательства, привлечь к ответственности виновных лиц, и компенсировать ущерб, связанный с уклонением от уплаты таможенных платежей при перемещении товаров животного происхождения через таможенную границу.

В заключении проведенного исследования подведены итоги и сделаны соответствующие выводы. Товары животного и растительного происхождения могут быть потенциально опасными для жизни и здоровья человека, животных, растений и окружающей среды, в связи с чем они являются объектами государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Одни из основных инструментов государственного регулирования - запреты и ограничения, применяемые в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Результатом применения запретов и

ограничений должна стать минимизация рисков нанесения вреда национальной безопасности государств - членов Таможенного союза в целом и конкретным потребителям импортных товаров в частности.

Правовые основы соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу закреплены в ст. 152 Таможенного кодекса Таможенного союза: «Перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений, если иное не установлено настоящим Кодексом, международными договорами государств - членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств - членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, которыми установлены такие запреты и ограничения».

Товары животного происхождения являются объектами ветеринарного контроля (надзора). Требования международных и национальных правовых документов в части ветеринарного и карантинного фито санитарного контроля (надзора) направлены на обеспечение безопасности государства, защиту жизни и здоровья граждан, животных и растений.

В соответствии с Федеральным законом от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», исходя из национальных интересов, могут вводиться меры, не носящие экономического характера, если они необходимы для соблюдения общественной морали и правопорядка, охраны жизни и здоровья граждан, окружающей среды.

К одной из основных задач таможенных органов относится обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств - членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды. Решение поставленных задач может быть достигнуто за счет повышения эффективности таможенного контроля за перемещением товаров животного происхождения через таможенную границу Таможенного союза.

Таким образом, в итоге можно сделать следующие выводы:

1. Перечень запретов и ограничений в отношении товаров животного происхождения должен быть более динамичным, необходимо регулярно его обновлять и актуализировать;
2. Необходимо добиваться повышения эффективности таможенного контроля за соблюдением запретов и ограничений внешнеторговой деятельности;
3. Усовершенствовать взаимодействие таможенных органов с органами Россельхознадзора;
4. Необходимо тесное сотрудничество таможенных органов с организациями, чья деятельность направлена на защиту объектов животного мира.
5. Повышать уровень квалификации должностных лиц таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль, а также должностных лиц, уполномоченных на право производства таможенных экспертиз, для наиболее квалифицированной экспертной оценке товаров животного происхождения.