

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Рыбенко Ирины Вячеславовны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

_____ Т.Г.Касаева
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. *Актуальность темы исследования* придает то, что административно-деликтное законодательство сконцентрировано на федеральном уровне в едином кодификационном акте - Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и очень мобильно.

Зачастую в деятельности таможенных органов возникают проблемы по применению административного законодательства и решению противоречий, касающихся вопросов правового положения лиц, участвующих в производстве по делам об административных правонарушениях, механизма обеспечения прав участников данного производства и др.

Все вышеназванное подтверждает актуальности выбранной для исследования темы. Детальный и четко урегулированный порядок производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела является важнейшей гарантией защиты таможенных отношений, справедливого наказания виновных от неправомерных посягательств.

Целью дипломной работы является комплексный, анализ теоретических и практических вопросов производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, определение проблемных аспектов данной деятельности и предложение путей ее совершенствования.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- изучить понятие, задачи и принципы производства по делам об административных правонарушениях;
- рассмотреть участников производства по делам об административных правонарушениях;
- проанализировать особенности возбуждения дела об административном правонарушении;
- изучить порядок рассмотрения дела и вынесения по нему решения;

- провести анализ пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
- рассмотреть особенности исполнения постановлений по делу об административных правонарушениях в области таможенного дела;
- изучить перспективы развития производства по делам об административных правонарушениях.

Объектом исследования является общественные отношения, возникающие в процессе производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела. *Предметом* исследования являются нормы административного права, определяющие порядок производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела.

Теоретическую основу исследования составили научные труды следующих ученых: А.М. Волков, В.А. Гуреев, Э.Л. Лещина, А.В. Мартынов, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, С.В. Тихомиров, Н.Н. Цуканов и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, иные Федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Основное содержание работы. Глава первая дипломной работы посвящена общей характеристике производства по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации.

Производство по делам об административных правонарушениях - это один из видов административно-юрисдикционного производства. Данное производство представляет собой систему норм, регламентирующих порядок рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях.

Административно-правовые нормы, непосредственно регулирующие производство, содержатся в разделе IV (гл. 24-30) КоАП РФ. К производству следует отнести также и нормы, структурно расположенные в разделе III КоАП РФ, содержащем юридическую характеристику субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях.

Целью производства является полная, качественная и своевременная реализация материальных норм об административной ответственности.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Производство по делам об административных правонарушениях базируется на принципах:

- законности: применение норм материального права должно быть в строгом соответствии с порядком, предписанным нормами административного права;

- объективности: требует всестороннего, полного и объективного выяснения конкретных фактов и обстоятельств дела (исключает предвзятый, односторонний подход к оценке фактов);

- презумпции невиновности: лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

- равенства перед законом: лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом. Физические лица подлежат

административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

- гласности производства: дела об административном правонарушении рассматриваются открыто (ст. 24.3 КоАП), за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, военной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны, а равно в случаях, если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении, членов их семей, их близких, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств (ст. 24.5 КоАП РФ):

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- действия лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, установившего административную ответственность;
- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении

административного наказания либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства.

Следует отметить особо относительно действия акта амнистии. При отмене закона, устанавливающего административную ответственность, дело, находящееся в производстве, должно быть прекращено независимо от стадии производства. Если административную ответственность в результате акта амнистии смягчается, производство продолжается с учетом положительных изменений.

КоАП РФ устанавливает и другие основания прекращения производства по делу об административном правонарушении:

- при малозначительности совершенного деликта судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ);

- при выявлении в действиях (бездействии) лица признаков преступления материалы дела передаются прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания (ст. 29.9 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотренные выше принципы, характерны как для процедуры назначения административного наказания, так и для всего процесса привлечения к административной ответственности. К ним относятся: принцип объективной истины всесторонности, полноты и объективности; принцип оперативности; принцип состязательности; принцип равенства; публичности и гласности; принцип использования национального языка; правило непрерывности процесса.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются уполномоченными органами и лицами в пределах компетенции,

установленной главой 23 КоАП РФ. Таких органов и лиц, в том числе судей, в настоящее время КоАП РФ насчитывает более 70.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, рассматриваются в пределах компетенции, установленной его главой 23:

- 1) судьями (мировыми судьями);
- 2) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 3) федеральными органами исполнительной власти, их структурными подразделениями, территориальными органами и структурными подразделениями территориальных органов, а также иными государственными органами в соответствии с задачами и функциями, возложенными на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ;
- 4) органами и учреждениями уголовно-исполнительной системы;
- 5) органами, осуществляющими федеральный пробирный надзор и государственный контроль за производством, извлечением, переработкой, использованием, обращением, учетом и хранением драгоценных металлов и драгоценных камней;
- 6) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае передачи им полномочий Российской Федерации на осуществление государственного контроля и надзора, указанными в главе 23 КоАП РФ;
- 7) государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с федеральными законами на осуществление федерального государственного пожарного надзора, государственного портового контроля, государственного надзора в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Главой 23 КоАП РФ установлена предметная подведомственность соответствующих органов и лиц по рассмотрению дел об административных

правонарушениях. В частности, ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ устанавливает исключительную компетенцию судей по рассмотрению дел.

Вместе с тем дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, производство по которым осуществляется в форме административного расследования, могут быть рассмотрены судьей в случаях, если орган или должностное лицо, к которому поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение судье.

Глава 25 КоАП закрепляет в качестве участников производства по делам об административных правонарушениях следующих лиц:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- потерпевший;
- законные представители физического лица;
- законные представители юридического лица;
- защитник и представитель;
- Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;
- свидетель;
- понятой;
- специалист;
- эксперт;
- переводчик;
- прокурор.

Все вышеназванные лица могут быть условно поделены на две группы: лица, заинтересованные в итоге разбирательства (лицо, привлекаемое к административной ответственности (физическое или юридическое), потерпевший, законные представители таких лиц), и участники, способствующие ведению производства по делу (свидетели, понятые, специалисты, эксперты, переводчик). Данные группы не имеют

законодательного закрепления, но их наличие в определенной мере облегчает процесс усвоения статуса участников производства.

Таким образом, рассмотренная группа лиц – каждый в пределах объема прав своего статуса – способствуют установлению истины по делу, а, значит, принятию объективного решения и вынесения законного постановления по делу. Они подлежат ответственности за предоставление ложной информации.

Глава вторая исследования посвящена порядку производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела. Производство по делам об административных правонарушениях имеет свою внутреннюю организационную структуру, которая может быть представлена в виде конкретных процессуальных стадий. В свою очередь, стадии представляют собой относительно самостоятельные части производства, которые решают свойственные только им (каждой в отдельности) задачи. Каждая из стадий имеет свое название, процессуальное назначение, в рамках каждой из них осуществляются определенные, строго последовательные действия, которые оформляются специальными процессуальными документами. При этом правовая регламентация всех последовательных действий в рамках производства построена таким образом, что каждое из действий, решая внутретадийные задачи, нацелено на достижение общих задач производства.

Производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушениях таможенных правил) включает в себя четыре этапа, три из которых обязательны, а один – факультативный:

- 1) возбуждение дела и его административное расследование;
- 2) рассмотрение дела и вынесение постановления по делу о нарушениях таможенных правил (далее - дело о НТП);
- 3) обжалование, опротестование и пересмотр постановления по делу о НТП (факультативный);
- 4) исполнение постановления таможенного органа, суда о наложении административного наказания за НТП.

Каждый этап регламентируется процессуальными нормами, отражающими порядок совершения властными субъектами процессуальных действий.

В главе третьей проанализированы перспективы развития производства по делам об административных правонарушениях. Производство по делам об административных правонарушениях, осуществляемое в области таможенного дела, является юрисдикционным производством. Его основная задача - процессуальное обеспечение применения мер государственного принуждения, в данном случае - административных наказаний. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в таможенной сфере зависят от целого ряда факторов (полноты содержания; временных, территориальных критериев; от применения отдельных видов административных наказаний; от различных категорий лиц, привлекаемых к административной ответственности, и др.).

Производство по делам о НТП полностью регулируется КоАП РФ (раздел IV) и является особым видом юрисдикционной деятельности таможенных органов, отличающимся набором специфических признаков. В своей совокупности признаки производства по делам об административных правонарушениях выражают особую природу и социальное назначение данного вида юрисдикционной деятельности таможенных органов.

Несмотря на законодательную урегулированность производства об АП, в процессе реализации норм КоАП возникают различные проблемы, которые законодатель пытается решить путем внесения изменений. Так, с момента принятия кодекса и по настоящее время в КоАП РФ было внесено более 300 изменений и дополнений.

Заключение. Проведенный анализ особенностей производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела позволяет сделать следующие выводы.

Производство по делам об административных правонарушениях является одним из видов административно-юрисдикционного производства. Его целью является полная, качественная и своевременная реализация материальных норм об административной ответственности.

Производство по делам об административных правонарушениях базируется на принципах: законности, объективности, презумпции невиновности, равенства, гласности, ответственности и оперативности.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются уполномоченными органами и лицами в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП РФ. Таких органов и лиц, в том числе судей, в настоящее время КоАП РФ насчитывает более 70.

Всех участников производства по делам об административных правонарушениях можно условно поделить на две группы: лица, заинтересованные в итоге разбирательства (лицо, привлекаемое к административной ответственности (физическое или юридическое), потерпевший, законные представители таких лиц), и участники, способствующие ведению производства по делу (свидетели, понятые, специалисты, эксперты, переводчик). Данные группы не имеют законодательного закрепления, но их наличие в определенной мере облегчает процесс усвоения статуса участников производства.

Производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела (нарушениях таможенных правил) включает в себя четыре этапа, три из которых обязательны, а один – факультативный:

- 1) возбуждение дела и его административное расследование;
- 2) рассмотрение дела и вынесение постановления по делу о нарушениях таможенных правил (НТП);
- 3) обжалование, опротестование и пересмотр постановления по делу о НТП (факультативный);
- 4) исполнение постановления таможенного органа, суда о наложении административного наказания за НТП.

Каждый этап регламентируется процессуальными нормами, отражающими порядок совершения властными субъектами процессуальных действий.

В работе проанализирована процессуальная деятельность таможенных органов в 2012-2015 г.г. и сделаны выводы.

Особый интерес вызывает изучение перспектив развития производства по делам об административных правонарушениях. Несмотря на законодательную урегулированность производства об АП, в процессе реализации норм КоАП возникают различные проблемы, которые законодатель пытается решить путем внесения изменений. Так, с момента принятия кодекса и по настоящее время в КоАП РФ было внесено более 300 изменений и дополнений.

Сложившаяся ситуация способствовала внесению на рассмотрение Государственной Думы РФ нового основополагающего законодательного акта - проекта Административного кодекса РФ, как одного из ключевых нормативных правовых документов в административном праве России. Этому способствовало и количество внесенных правок, и рекомендации судебной практики, а также имеющиеся научные доктрины ведущих административистов.

Проект содержит много новелл, предложения о введении которых звучали из уст как правоприменителей, так и ученых, что, несомненно, открывает новые перспективы развития производства по делам об административных правонарушениях.