

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННЫЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬ КАК УЧАСТНИК
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Милантьева Дмитрия Сергеевича

Научный руководитель
зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н. _____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н. _____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Введение. *Актуальность темы исследования* обусловлена, прежде всего, нарастающими темпами развития внешней торговли Российской Федерации в условиях интеграции в мировую экономику, открытия внутреннего рынка страны для доступа больших объемов иностранных товаров и услуг при одновременном соблюдении экономической безопасности страны. В данной ситуации значительно повышается роль таможенных органов, а также, подконтрольного им, института таможенных посредников - таможенных представителей.

Возобновление посреднической деятельности внешнеторговых фирм, организаций и отдельных лиц в России после длительного периода запрета самостоятельного выхода на внешний рынок отечественных предприятий вернуло таможенным представителям самостоятельную экономическую жизнь. Обеспечение экономической безопасности страны путем регулирования внешнеэкономической деятельности, защита государственной безопасности страны, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, окружающей среды, интересов потребителей ввозимых в страну товаров за счет пресечения незаконного ввоза тех или иных видов товаров, а также взимание таможенных платежей возлагается на специально создаваемые таможенные органы страны.

Этими же органами регулируется, и порядок проведения внешнеэкономической деятельности в части, касающейся перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. Экономические реформы, внесли значительные изменения в систему торговли, так, в сферу внешнеэкономической деятельности вовлечено большое количество участников, которые ранее не допускались государственно-административным аппаратом.

Необходимость таможенного представителя обусловлена, прежде всего тем, что он, по сути, являясь связующим звеном декларантом и таможенными органами, ускоряет товарооборот через границу при соблюдении

таможенного законодательства ЕАЭС, тем самым, повышая эффективность экспортно-импортных операций.

Значительная часть предпринимателей не способна учесть всех формальностей таможенного оформления. Практика показывает, что в среднем, более половины деклараций на товары, которые поступают на обработку таможенным органам, содержат не менее трех ошибок, в зависимости от количества добавочных листов.

Также стоит отметить, что некоторые ошибки, зачастую, касающиеся неуплаты таможенных платежей в процессе декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, могут быть расценены как недостоверное декларирование и повлечь за собой дополнительные расходы, связанные с уплатой штрафов за нарушение таможенного законодательства или с простоем транспортных средств и грузов в силу несвоевременности выпуска товаров таможенными органами.

Система разделения труда необходима и в сфере таможенных взаимоотношений, так, каждый должен заниматься тем, что у него получается лучше всего, поэтому задекларировать товары и транспортные средства может как само лицо, перемещающее эти товары и транспортные средства - декларант, так и узконаправленные организации, имеющие необходимые квалифицированные знания и соответствующую подготовку – таможенные представители. Также хотелось бы подчеркнуть, что экономически развитых странах практически весь внешнеторговый грузопоток оформляется именно таможенными посредниками, что отмечает важность института таможенных представителей в внешнеэкономической деятельности.

Целью дипломной работы явилось изучение организационно - управленческих функций таможенного представителя как участника внешнеэкономической деятельности в настоящее время, анализ деятельности таможенного представителя на примере конкретного таможенного представителя, анализ деятельности таможенного представителя на примере

оформления конкретного товара, а также представление рекомендаций по улучшению деятельности данного звена околотаможенной сферы.

Для достижения поставленной цели определены *следующие задачи*:

- рассмотреть особенности функционирования таможенных представителей;

- рассмотреть предоставляемые таможенными представителями перечень услуг;

- провести анализ деятельности конкретного таможенного представителя;

- охарактеризовать деятельность таможенного представителя при осуществлении таможенного декларирования на примере применения различных таможенных процедур и товаров;

- предоставить рекомендации по совершенствованию организационно-управленческих функций таможенных представителей.

Объектом исследования выступают общественные отношения между таможенными представителями и участниками внешнеэкономической деятельности, а так же между таможенными органами государств-членов Таможенного Союза.

Предмет исследования составляют нормы конституционного, таможенного, административного, уголовного и иных отраслей российского права, определяющие деятельность таможенного представителя как участника таможенного декларирования, а также практические аспекты функционирования деятельности таможенного представителя.

Исследование проводилось с помощью аналитического и сравнительного метода, а также изучения нормативно-правовой базы, различных научных публикаций и статей. Необходимо отметить использование метода сравнения и анализа, который использовался в практической части дипломной работы.

Что касается теоретической основы, то за основу брались работы отечественных авторов по исследуемой проблематике. Так, например

монография С. В. Халипова «Таможенный представитель», «Таможенное дело» Коники Н.В. и Невешкиной Е. В., а также многие другие работы.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный Кодекс Таможенного Союза, Федеральный Закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а так же иные нормативно-правовые акты регулирующие деятельность таможенных представителей.

Основное содержание исследования. Первая глава посвящена общей характеристике и особенностям деятельности таможенных представителей. В первом параграфе **первой главы** «История становления института таможенного представителя в России и за рубежом» рассматривается история возникновения понятия «таможенный представитель» и его развитие и становление в России и за рубежом. Происходит краткий обзор становления института таможенных представителей в России, описываются причины, послужившие его развитию, нормативная база, регулирующая порядок его функционирования.

Во втором параграфе «Основы и особенности функционирования таможенных представителей» подробно раскрывается институт таможенных представителей со стороны таможенного законодательства.

При этом раскрывается понятие таможенного представителя, условия и порядок включения таможенных представителей в соответствующий реестр при ФТС, основания для исключения из данного реестра, порядок получения и отзыва аттестата специалиста по таможенным операциям и его роль в таможенном декларировании, а также приведен пример практического взаимодействия декларанта с таможенными органами и таможенных представителей.

В третьем параграфе первой главы «Права и обязанности таможенного представителя» происходит обзор конкретных прав и обязанностей, регламентированных Таможенным законодательством, необходимых для полноценного и законного функционирования данного института.

Рассматривается ответственность таможенного представителя, которая является следствием несоблюдения Таможенного законодательства. Описываются ситуации нарушения законодательства и ответственность на примере КоАП РФ и Уголовного Кодекса РФ.

В четвертом параграфе первой главы «Правовое регулирование деятельности специалиста по таможенным операциям» рассматривается понятие специалиста по таможенным операциям и его роль в таможенном оформлении товаров и транспортных средств.

Также определяется нормативная база, в соответствии с которой специалист по таможенным операциям осуществляет свою работу, раскрываются основные права и обязанности, а также ответственность, к которой он может быть привлечен. Важной особенностью данного параграфа является раскрытие процедуры выдачи квалификационного аттестата, описание основных административных процедур, связанных с его получением, срок действия аттестата, а также основания и порядок его отзыва.

Во **второй главе** «Особенности услуг, предоставляемые таможенными представителями» автор анализирует особенности таможенного оформления на примере ООО «Мэйджор Карго Сервис», проводит анализ деятельности данной компании и раскрывает основные услуги по декларированию.

В первом параграфе второй главы «Анализ деятельности ООО «Мэйджор Карго Сервис» раскрывается общая характеристика компании в роли таможенного представителя и спектр услуг, предоставляемый участникам внешнеэкономической деятельности, в том числе в области таможенного оформления. Описываются основные преимущества сотрудничества с компанией ООО «Мэйджор Карго Сервис», а также основной перечень услуг, применяемых в таможенном оформлении.

Анализируются данные о подаче ДТ ООО «Мэйджор Карго Сервис» в отношении таможенных постов ПТУ, свидетельствующие о росте процента таможенного оформления в регионе деятельности Саратовского филиала.

Раскрывается география импорта и экспорта товаров, оформляемых ООО «Мэйджор Карго Сервис», а также перечень процедур, под которые зачастую помещаются товары и список основных участников внешнеэкономической деятельности.

Во втором параграфе главы «Услуги по декларированию, оказываемые ООО «Мэйджор Карго Сервис» удалось рассмотреть основные действия, способствующие успешному таможенному оформлению, которые осуществляет ООО «Мэйджор Карго Сервис»:

- Определение кода ТН ВЭД ЕАЭС;
- Заполнение деклараций на товары;
- Расчет таможенных платежей и контроль их своевременной оплаты;
- Оперативное предоставление документов, необходимых для успешного выпуска товаров и транспортных средств;
- Проверка правильности заполнения коммерческих, транспортных и иных документов, необходимых для таможенного оформления;
- Участие в таможенном осмотре и досмотре товаров и транспортных средств и многие другие.

Также были рассмотрены основные категории товаров, которые оформляются большей частью на территории Саратовской области в отношении ввозимых и вывозимых товаров. Так, большую часть всех ввозимых товаров составляет высокое технологическое оборудование, которое, зачастую в нашей стране проблематично производить, но в тоже время, пользующихся высоким спросом среди населения и предприятий.

Среди товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта, широко распространены продовольственные товары, а также продукты растительного происхождения, злаки, продукция мукомольно-крупяной промышленности. Но в тоже время процент вывоза высокого технологического оборудования тоже немал.

Для более подробного представления об особенностях помещения товаров под таможенную процедуру экспорта в качестве примера был

рассмотрен один из крупнейших производителей и поставщиков подсолнечного масла за рубеж в регионе деятельности Саратовской таможни – ООО «Товарное хозяйство», которое располагается в Марксовском районе Саратовской области и оформляется на Энгельском таможенном посту.

Была подробно изучена схема производства подсолнечного масла и рассмотрен порядок помещения товара под таможенную процедуру экспорта.

Описываются основные сведения, содержащие декларацию на товары, а также перечень документов, прилагаемый декларантом при оформлении данной категории товаров.

Также была раскрыта тема помещения товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления на примере товара – зелень свежая, которая оформлялась ООО «Мэйджор Карго Сервис» в период с ноября по май 2016 года.

В заключение данной главы отмечено, что удалось рассмотреть лишь малую часть практического аспекта таможенного оформления, осуществляемого таможенным представителем ООО «Мэйджор Карго Сервис» на примере таможенных процедур экспорта и выпуска для внутреннего потребления.

Из приведенных статистических данных, указанных в параграфе, становится понятно, что, несмотря на различные экономические колебания отечественной экономики, различные ограничения со стороны зарубежных партнеров, внешнеэкономическая деятельность, безусловно, растет, а также растут и объемы товаров, которым необходимо производить таможенное оформление таможенным представителям.

Всё это может говорить лишь об одном – таможенные представители, как участники внешнеэкономической деятельности – это важные субъекты правоотношений в области, как таможенного дела, так и в общей экономической составляющей Таможенного союза.

В **заключении** исследования производится ряд логических выводов и обосновывается значимость таможенного представителя как участника

внешнеэкономической деятельности.

В данной дипломной работе удалось рассмотреть сущность института таможенного представителя как участника таможенного декларирования, историю становления данного института в России и за рубежом, правовое регулирование, права, обязанности и ответственность таможенного представителя и специалиста по таможенным операциям, а также многие другие аспекты данной деятельности.

Внедрение института таможенных представителей в жизнь и его тщательное законодательное закрепление позволяет участникам внешнеэкономической деятельности успешно участвовать в торговле, а также экономить множественные финансовые и временные издержки, в тоже время, они всегда имеют право производить таможенное оформление самостоятельно, не обращаясь к таможенным представителям. Деятельность таможенного представителя дает существенные преимущества, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для государства.

Основные преимущества для участника ВЭД:

- экономия времени при совершении таможенных операций;
- качество совершения таможенных операций;
- минимальные финансовые затраты при прохождении таможенных формальностей;
- отсутствие необходимости прямого взаимодействия с таможенными органами.

Преимущества для государства:

- повышение управляемости в сфере таможенного дела;
- повышение качества таможенного администрирования;
- защита рынка таможенных услуг от недобросовестных участников внешнеторговой деятельности;
- применение систем предварительного информирования и электронного декларирования.

Также деятельность таможенных представителей приносит свои плоды и для таможенных органов, так профессионально работающим на данном рынке фирмам, это позволяет избегать недопонимания проводимых таможенных процедур и форма таможенного контроля, также квалифицированные специалисты допускают значительно меньше ошибок, что, бесспорно, ускоряет процесс таможенного оформления.

Таможенный представитель является, своего рода, связующим звеном участника внешнеэкономической деятельности с таможенными органами, так как на предварительном этапе представитель производит проверку документов, правильность и своевременность оплаты таможенных платежей. Кроме того, важной функцией таможенного представителя в обеспечении успешного декларирования выступает поручительство, либо оплата таможенных платежей за участника внешнеэкономической деятельности, например при помощи таможенной карты, в случаях требования предоставления обеспечения уплаты таможенных платежей, либо неправомерности или несвоевременности оплаты декларантом таких платежей.

Для успешного оказания своих услуг таможенным представителям необходимо соблюдать определенный перечень требований Таможенного законодательства. Так, основными требованиями осуществления своей деятельности является, прежде всего, наличие специалистов по таможенным операциям, которые прошли соответствующую квалификационную аттестацию. Немаловажным считается заключение договора страхования гражданской ответственности, на сумму не менее 20 миллионов рублей, а также наличие финансовых гарантий уплаты таможенных платежей на сумму 1 миллион евро, которые подтверждены, либо денежным эквивалентом, либо банковской гарантией, либо поручительством.

За несколько последних лет, с момента образования Таможенного союза, был получен большой практический опыт организации и управления деятельностью института таможенных представителей. Данное звено

экономики востребовано как на рынке Российской Федерации, Таможенного союза так и за рубежом, которое нуждается в постоянном совершенствовании. О чем свидетельствуют данные ФТС России о том, что на момент 2016 года в Реестре таможенных представителей Российской Федерации значатся 1143 таможенных представительства. И видимо это не последний нижний предел в количестве предприятий, осуществляющих деятельность в области таможенного дела в нашей стране.

Важным аспектом исследования является анализ деятельности ООО «Мэйджор Карго Сервис» в качестве таможенного представителя, который связан именно с практическим применением полученных знаний в области таможенного дела на примере помещения товаров под таможенную процедуру экспорта, участия в таможенном досмотре и осмотре товаров и транспортных средств, определения кода ТН ВЭД ЕАЭС и множества иных аспектов таможенного декларирования.