

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Маняхина Александра Юрьевича

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

_____ О.Ю. Апарина
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Во **введении** отражена актуальность темы исследования. Информационные технологии являются неотъемлемой составляющей в реализации современной таможенной политики. Их использование повышает качество таможенного контроля, максимально упрощает и ускоряет процесс декларирования товаров, способствует улучшению инвестиционного климата на территории государства, создает благоприятные условия для участников внешнеэкономической деятельности. В современных условиях без использования информационных технологий практически невозможно сделать таможенное оформление быстрым и прозрачным.

Президентом Российской Федерации перед Федеральной таможенной службой поставлена задача по созданию условий для полного перехода к безбумажным технологиям декларирования товаров. Внедрение перспективных таможенных технологий, расширение практики интернет-декларирования товаров, в том числе в рамках функционирования центров электронного декларирования, является одной из приоритетных задач в работе таможенных органов в современный период.

В настоящее время при таможенном контроле наиболее активно применяются информационные таможенные технологии, основанные на технологии электронного представления сведений по сети Интернет: предварительное информирование таможенных органов; электронное декларирование товаров с использованием сети Интернет, технологии удаленного выпуска, автоматической регистрации и автоматического выпуска.

Объектом исследования в дипломной работе выступает область применения информационных технологий в деятельности таможенных органов.

Предметом дипломной работы выступают механизмы совершенствования применения информационных технологий в деятельности таможенных органов.

Целью дипломного исследования является изучение теоретических и практических аспектов применения информационных технологий в деятельности таможенных органов с целью определения путей их совершенствования.

Исходя из заявленной цели, были поставлены следующие задачи:

1. Изучить организационно-правовые основы применения информационных технологий в деятельности таможенных органов: предварительного информирования и электронного декларирования;
2. Проанализировать практику применения информационных технологий в целях повышения эффективности деятельности таможенных органов;
3. Выявить недостатки и пробелы в практике применения технологий предварительного информирования и электронного декларирования в таможенном деле;
4. Разработать предложения по совершенствованию применения информационных технологий в целях повышения эффективности деятельности таможенных органов.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

Во введении обозначена актуальность темы исследования, поставлены цель и задачи, проведен анализ разработанности темы и дан обзор использованной в работе литературы.

Основное содержание работы. В первой главе «Организационно-правовые основы применения информационных технологий в деятельности таможенных органов» подробно рассмотрены основы применения технологий предварительного информирования, электронного декларирования и удаленного выпуска товаров в деятельности таможенных органов.

Одним из направлений реализации информационных технологий в таможенном оформлении является институт предварительного

информирования таможенных органов. Согласно ст. 42 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) уполномоченные экономические операторы, перевозчики, в том числе таможенные перевозчики, таможенные представители и иные заинтересованные лица могут представлять таможенным органам в электронном виде предварительную информацию о товарах, предполагаемых к перемещению через таможенную границу, транспортных средствах международной перевозки, перемещающих такие товары, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию Таможенного союза или убытия с такой территории, пассажирах, прибывающих на таможенную территорию Таможенного союза или убывающих с такой территории.

Концепция системы предварительного информирования таможенных органов РФ была утверждена Приказом ФТС России от 10 марта 2006 г. № 192. Она разработана с целью обеспечения единообразного подхода к формированию, передаче информации о товарах и транспортных средствах до пересечения ими таможенной границы и ее использованию таможенными органами при осуществлении таможенных операций. Целью создания данной системы является минимизация угроз для национальной и экономической безопасности Российской Федерации, ускорение внешнеэкономического товарооборота. Оптимизация таможенных операций при предварительном информировании заключается в заблаговременном применении системы управления рисками и выборе необходимых и достаточных форм таможенного контроля прибывающего на таможенную территорию товара.

Применение электронной формы таможенного декларирования в ТК ТС закреплено очень рамочно, в виде одной из возможных форм таможенного декларирования в пункте 3 статьи 179 ТК ТС – таможенное декларирование производится в письменной и (или) электронной формах с использованием таможенной декларации. Основным вопросом является вопрос представления при таможенном декларировании в электронной форме документов, на основании которых заполнена таможенная декларация.

У декларанта теперь появилась возможность при декларировании товаров в электронной форме сократить до минимума перечень документов, представлением которых сопровождается подача таможенной декларации.

Новые подходы, которые нашли отражение в проекте ТК ЕАЭС:

- приоритет электронного таможенного декларирования и применение письменного декларирования только в определенных таможенным законодательством случаях;
- возможность подачи таможенной декларации без представления таможенному органу документов, на основании которых она заполнена;
- возможность совершения таможенных операций, связанных с регистрацией таможенной декларации автоматически, информационными системами таможенных органов.

Развитие электронного декларирования явилось тем фундаментом, на котором стало возможным приступить к внедрению технологии удаленного выпуска. Суть данной технологии заключается в территориальном разделении таможенного органа, принимающего решение о выпуске товаров, и таможенного органа, в регионе которого осуществляется временное хранение товаров. Технология применяется в таможенных органах с 1 февраля 2010 года в соответствии с Порядком совершения таможенных операций при таможенном декларировании в электронной форме товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от места их декларирования, утвержденным Приказом ФТС России от 22 апреля 2011 года № 845.

Технология удаленного выпуска товаров позволяет сократить поток большегрузного автотранспорта и тем самым разгрузить транспортную инфраструктуру в крупных населенных пунктах и способствует оптимизации логистических связей между грузоотправителями и грузополучателями ввозимых товаров.

Технология удаленного выпуска позволяет декларанту:

находясь удаленно от места нахождения товара, подать электронную

декларацию в ближайший таможенный орган, оформить товары непосредственно на таможенной границе и сразу направить их к потребителю, а не во внутренний таможенный орган, что дает существенную экономию как времени, так и финансов, т.к. исключается этап оформления процедуры таможенного транзита, при этом сокращаются издержки, связанные с доставкой товаров под таможенным контролем в таможенный орган назначения;

сократить количество документов, представляемых в таможенные органы;

отслеживать все этапы таможенного декларирования и таможенного контроля.

Вторая глава «Практика применения информационных технологий в целях повышения эффективности деятельности таможенных органов» представляет собой изучение практических вопросов применения информационных технологий. Автором сделан вывод о том, что технология предварительного информирования выгодна участникам внешнеэкономической деятельности, поскольку означает для них значительное сокращение времени и минимизацию затрат. А таможенным органам без современных технологий будет очень трудно справиться с возрастающим потоком импортных товаров.

Как показывает анализ практических аспектов, предварительная информация о ввозимых товарах может оптимизировать таможенные операции в пунктах пропуска. Введению обязательного предварительного информирования предшествует кропотливая работа над максимальным упрощением технологии представления таможенным органам предварительной информации в электронной форме.

На данный момент таможенная служба завершила проведение комплекса технических, технологических и организационных мероприятий, обеспечивающих введение с 1 января 2014 года обязательного таможенного декларирования товаров в электронной форме. С этого момента в России

электронное декларирование осуществляется только на основе информационных технологий взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов с использованием информационно-коммуникационной сети Интернет, за исключением случаев, установленных Правительством РФ.

К преимуществам российской системы электронного декларирования можно также отнести:

- сокращение времени таможенного оформления (до трех часов вместо двух дней);
- доступность подключения;
- возможность подачи электронной декларации на любой таможенный пост ФТС России;
- прозрачность процесса декларирования и сокращение непосредственных контактов с сотрудниками таможенных органов.

К числу минусов можно отнести: необходимость получения электронной цифровой подписи (срок действия 1 год), технические проблемы передачи данных, ручной ввод данных в электронные документы.

Применение технологии удаленного выпуска товаров способствует равномерной загруженности людских ресурсов и снижению нагрузки на таможенные терминалы, которые в настоящее время сконцентрированы вдоль границы РФ. Применение этой технологии позволяет сократить поток международного транспорта, следующего под таможенным контролем по дорогам РФ, а также в крупные города. Однако удаленному выпуску товаров присущи недостатки электронного декларирования - предъявление бумажных документов по запросу таможенных органов.

Применение технологии удаленного выпуска позволяет перераспределить и оптимизировать нагрузку на таможенные органы, в том числе и в зависимости от их специализации. Также технология удаленного выпуска позволяет уменьшить общее время совершения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров. Удаленный выпуск реализуется с использованием тех же программных средств, которые

применяются при электронном декларировании товаров.

Третья глава «Предложения по совершенствованию применения информационных технологий в таможенном деле» содержит рекомендации по совершенствованию механизма применения информационных технологий в таможенном деле.

Дальнейшее внедрение предварительного информирования сопряжено с необходимостью решения ряда проблем. Во-первых, до настоящего времени не определен статус документа предварительного информирования. Во-вторых, представление предварительной информации является правом, а не обязанностью субъекта внешнеэкономической деятельности (за исключением пока ж/д и автотранспорта). В-третьих, в таможенном законодательстве отсутствуют четкие и ясные правила, гарантирующие приоритетное таможенное оформление для лиц, представивших предварительную информацию.

В рамках предварительного информирования решающее значение имеет и введение принципа «одного окна», означающего нахождение на границе двух контролирующих служб - пограничной и таможенной. Необходимым условием данной схемы выступает создание единой базы данных всех контролирующих органов (ветеринарной, санитарной и др.).

Также необходимо использование зарубежного опыта с целью улучшения работы системы предварительного информирования.

Так как на настоящий момент технологические и технические проблемы (каналы связи, форматы передаваемых данных, программные продукты, обеспечивающие доведение и использование информации) не позволяют широкомасштабно внедрить процедуры предварительного информирования в таможенных органах, участникам внешнеэкономической деятельности возможно применять институт предварительного таможенного декларирования товаров, который позволяет документально оформить товары до их ввоза на таможенную территорию Таможенного союза.

Для достижения максимальной доступности электронного декларирования автор полагает необходимым применение опыта платежных систем в сети Интернет и опыта коммерческих банков по созданию программных средств удаленного управления счетом в части обеспечения баланса между информационной безопасностью и вместе с тем простотой и доступностью программных продуктов, а также отсутствия особых аппаратно-программных требований к оснащению рабочих мест конечных пользователей.

Анализ практики внедрения современных технологий таможенного контроля показывает, что, несмотря на позитивные тенденции, имеет место ряд недостатков, которые сводятся к следующему:

1) система таможенного контроля характеризуется отсутствием субъектно-ориентированного подхода к проведению проверочных мероприятий на основе дифференциации участников ВЭД в зависимости от риска несоблюдения ими таможенного законодательства;

2) применяемая система управления рисками не позволяет полностью автоматизировать процессы таможенного контроля и тем самым минимизировать непосредственные контакты между участниками ВЭД и таможенными органами;

3) недостаточно развиты единые для всех государственных контролирующих органов базы данных и программные средства, позволяющие минимизировать объем информации, запрашиваемой таможенными органами у участников ВЭД, за счет организации межведомственного взаимодействия;

4) действующая технология электронного декларирования предоставляет чрезмерно широкие полномочия таможенным органам, не способствует единообразию применения таможенного законодательства при запросе таможенными органами дополнительных документов в ходе проведения проверочных мероприятий, не приводит к снижению издержек участников ВЭД от использования данной технологии.

Наиболее значимым в совершенствовании электронного декларирования является работа по сокращению представляемых при декларировании товаров документов, выработке подходов к автоматизированному принятию решений о выпуске товаров при электронном декларировании, а также оптимизация практики применения удалённого выпуска товаров.

Можно выделить несколько условий для реализации автоматической регистрации и автоматического выпуска.

Первое – широкое распространение использования в бизнес-процессах электронных документов участниками внешнеэкономической деятельности. Второе – наличие информационной системы, позволяющей в режиме реального времени взаимодействовать с таможенным органом и участником внешнеэкономической деятельности. Третье – наличие систем информационного взаимодействия таможенных и других контролирующих органов.

Причем для внедрения автоматической регистрации не требуется развитой системы межведомственного взаимодействия, поскольку на этапе принятия к рассмотрению и регистрации таможенной декларации важны только правильность заполнения полей декларации и соблюдение условий регистрации.

И, конечно же, еще одно из базовых условий проведения таможенных операций в автоматическом режиме – наличие эффективно функционирующей системы управления рисками.

В заключении дипломной работы подведены итоги исследования и сделаны обобщающие выводы.

Подчеркнуто, что особенно актуальным применение систем предварительного информирования и электронного декларирования в России стало в связи с образованием Таможенного союза и вступлением нашей страны во Всемирную торговую организацию, которая требует от государств-участников единых схем унификации и стандартизации

таможенных процедур. Отмечено, что в данных условиях организация процесса применения информационных технологий в таможенной сфере является инструментом для интеграции России в мировое сообщество, поскольку:

- позволяет минимизировать время проверки электронных таможенных деклараций. Экономический эффект от применения электронной формы декларирования проявляется, прежде всего, в минимизации временных и финансовых издержек, связанных с простоем транспортных средств при экспорте, погрузо-разгрузочными работами на складах временного хранения и нахождением товаров на временном хранении при импорте;

- упрощает взаимодействие в режиме online между декларантом и таможенным инспектором посредством обмена авторизованными электронными сообщениями;

- дает возможность отслеживать в режиме реального времени все этапы таможенного оформления, вплоть до конкретных действий представителя таможенного органа и участника внешнеэкономической деятельности;

- обеспечивает оперативность и прозрачность процессов таможенного оформления, а также позволяет экономить на транспортных, командировочных и прочих расходах, обусловленных при бумажном декларировании удаленностью участника внешнеэкономической деятельности от места таможенного оформления;

- позволяет значительно упростить и оптимизировать документооборот путем сокращения использования бумажных носителей.

Сегодня особенно актуальными представляются: максимальное расширение и усовершенствование практики осуществления таможенных операций с применением современных информационных технологий (электронное декларирование товаров, предварительное информирование с использованием сети Интернет и т.п.); отработка практики применения электронного декларирования при перевозках железнодорожным

транспортом (отказ от требования представления деклараций в бумажной форме); упрощение формы электронной декларации.