

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕВРАЗИЙСКОМ
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ледкова Дмитрия Алексеевича

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин.

Зав.кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

Во введении дипломной работы обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования обусловлена тем, что все страны используют инструменты таможенно-тарифной политики, с помощью которых они решают многие приоритетные социально-экономические проблемы, выходящие за рамки экспортно-импортной деятельности, в частности, реформирование и модернизация хозяйства, поддержание определенного уровня внутренних цен, стимулирование роста перспективных отраслей производства, пополнение доходной части бюджета и т.д.

В последние годы Россия сделала важные шаги по созданию системы таможенно-тарифного регулирования, отвечающей международным нормам и правилам. Сегодня, в условиях работы Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС), перед нашей страной стоят сложные задачи по переходу на инновационную модель развития, диверсификации экономики и экспорта, укреплению национальной конкурентоспособности. Реализация этого экономического курса требует адекватных мер и в области таможенно-тарифного регулирования, что повышает актуальность темы данного исследования.

Таможенно-тарифное регулирование является важным инструментом, с помощью которого таможенные органы защищают национальных производителей стран-членов ЕАЭС от иностранной конкуренции и пополняют значительную часть государственного бюджета таможенными платежами. В частности, в Российской Федерации таможенные платежи оставляют более 50% доходной части федерального бюджета, а таможенные пошлины, взимаемые в процессе таможенно-тарифного регулирования, занимают в системе таможенных платежей важное место. Здесь следует отметить, что в большинстве стран мира применяется система таможенных платежей, в центре которой находится именно таможенная пошлина.

При выработке таможенно-тарифной политики следует также учитывать особенности развития отдельных стран, структуры их экономик и

производства, место и роль таможенных инструментов в системе мер государственного регулирования экономики. Таможенно-тарифное регулирование отличается от других регуляторов тем, что оно имеет внерыночный характер и реализуется только непосредственно государством. В отличие от него другие регуляторы испытывают на себе воздействие, как рыночных сил, так и государства. Например, цены в том или ином секторе экономики могут формироваться под воздействием конкурентной или монопольной среды. То же в принципе можно сказать и о других регуляторах.

Важнейшими элементами тарифных мер регулирования является единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее - ТН ВЭД ЕАЭС) и Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза (далее - ЕТТ ЕАЭС).

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенно - тарифного регулирования в условиях ЕАЭС.

Предмет исследования составляют нормы таможенного, административного, финансового и налогового права, устанавливающие порядок таможенно-тарифного регулирования.

Цель исследования заключается в комплексном и всестороннем изучении таможенно-тарифного регулирования в условиях функционирования Евразийского экономического союза, в выявлении проблем, а также нахождении путей совершенствования рассматриваемых отношений.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие задачи, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- изучить правовые основы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС;
- ознакомиться с понятием таможенной пошлины, ее видами и порядком исчисления;

- рассмотреть тарифные льготы и преференции, их виды;
- раскрыть особенности финансовой деятельности таможенных органов РФ;
- проанализировать нарушения таможенного законодательства в части уплаты таможенных платежей;
- выявить проблемы таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС;
- определить направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования;
- на основе обозначенных проблемных вопросов выработать предложения по дальнейшему совершенствованию института таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС.

Нормативно-правовую основу исследования составили Договор о Евразийском экономическом союзе, другие международно-правовые акты, конвенции, договоры, Таможенный кодекс Таможенного союза, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», иные нормативные акты в области таможенного дела.

Эмпирической базой исследования послужили материалы официальных сайтов Всемирной таможенной организации, судебная практика, статистические данные; обобщенные материалы деятельности таможенных органов.

Теоретической основой работы являются исследования в области внешнеэкономической деятельности, в частности в области таможенно-тарифного регулирования. Вопросы таможенно-тарифного регулирования подвергались анализу в монографиях, научных публикациях и учебной литературе. В числе ученых, активно работающих сегодня над данной тематикой, следует назвать О.Ю. Бакаеву, М.Н. Сорокину, А.Н. Козырина, С.В. Халипова, С.Н. Овчинникова, О.В. Круглову, М.Г. Ендарову.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов позволило

выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования таможенно-тарифных отношений.

В соответствии с целью и задачами построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и списка литературы.

Глава первая дипломной работы «Общая характеристика таможенно-тарифного регулирования» посвящена изучению правовых основ таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе. К основным документам, определяющим таможенно-тарифное регулирование в Таможенном союзе можно отнести

- Договор о ЕАЭС;
- Таможенный кодекс Таможенного Союза, в котором раздел 2 посвящен таможенным платежам;
- Решения наднациональных органов, таких как Евразийская экономическая комиссия, Высший Евразийский Экономический Совет;
- Международные соглашения государств-участников ЕАЭС;
- Национальное законодательство государств-участников ЕАЭС, в части не противоречащей международному законодательству (для России - Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», закон «О таможенном тарифе», Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Постановления Правительства РФ и др.).

Таможенные пошлины рассматриваются автором как инструмент таможенно-тарифного регулирования и средство пополнения федерального бюджета. Приводится их классификация по различным основаниям:

- по характеру внешнеторговой операции: ввозные и вывозные;

– по способу взимания: адвалорные, специфические, комбинированные;

– по порядку введения; ординарные и партикулярные.

Ставки ввозных таможенных пошлин устанавливаются на наднациональном уровне, и в соответствии с международными обязательствами в рамках Таможенного союза распределяются между государствами в следующих пропорциях: Республика Армения - 1,13%; Республика Беларусь - 4,65 %; Республика Казахстан - 7,25 %; Российская Федерация - 86,97 %. Ставки вывозных пошлин регламентируются на уровне национального законодательства.

Автором обращается внимание на порядок исчисления и сроки уплаты таможенных пошлин.

В рамках отдельного параграфа были рассмотрены тарифные преференции и льготы, являющиеся инструментом таможенно-тарифного регулирования и позволяющие вести таможенно-тарифную политику на более высоком уровне, способствующие успешному сотрудничеству стран по таможенным вопросам.

Автор приходит к выводу, что таможенно-тарифные льготы способны влиять не только на экономическую ситуацию внутри страны, но регулировать международный рынок товаров и благоприятно воздействовать на межгосударственные политические отношения. Предоставление льгот наименее развитым и развивающимся странам со стороны более сильных государств способствует сокращению экономического неравенства между нациями различных регионов мира.

Глава вторая «Роль таможенных органов в таможенно-тарифном регулировании» посвящена исследованию роли таможенных органов в таможенно-тарифном регулировании. Была представлена общая характеристика финансовой деятельности таможенных органов РФ.

Можно сказать, что формирование таможенными органами доходной части федерального бюджета происходит в результате реализации ими

фискальной (взимание таможенных платежей), и правоохранительной (применение имущественных санкций) функций. И платежи, и имущественные санкции являются доходами государства, поступающими в его распоряжение в обязательном порядке, и выступают средством образования фондов денежных средств государства.

Графически были представлены данные, демонстрирующие динамику перечислений таможенных и иных платежей, администрируемых ФТС России, в доход федерального бюджета в 2010 – 2015 годах, на основе которых можно увидеть что начиная с 2010 года наметилась положительная тенденция и вплоть до 2014 года суммы таможенных платежей поступательно росли, причем суммы платежей за 2014 год составляли 163,98% по отношению к 2010 году, снижение поступлений доходов в 2015 году обусловлено снижением вывозной таможенной пошлины на нефть и нефтепродуктов.

Анализировалась и динамика перечислений таможенных пошлин, налогов при импорте и экспорте в доход федерального бюджета в 2010 – 2015 годах, что также было наглядно проиллюстрировано автором в виде диаграммы, из которой можно сделать следующие выводы. Суммы вывозных пошлин с каждым годом увеличиваются, исключением является 2013 год, когда сумма пошлин была меньше по сравнению с предыдущим годом. В 2014 году сумма пошлин достигли максимального значения и составили 184,88 % по сравнению с 2010 годом. В 2015 году, как уже отмечалось таможенные пошлины снизились в 1,6 раз, что было вызвано объективными причинами. Что касается ввозной пошлины, то отмечается, что до 2012 года сохранялась положительная динамика и в рассматриваемом году сумма пошлин, налогов при импорте составила 2310,3 млрд рублей, но в последующие годы наметился небольшой спад и сумма пошлин, налогов к 2015 году составила 2184 млрд рублей.

В рамках параграфа 2.2. «Анализ нарушений таможенного законодательства в части уплаты таможенных платежей» было проведено

статистическое исследование нарушений таможенного законодательства в части уплаты таможенных платежей.

Автором графически представлена тенденция к росту количества уголовных дел возбуждённых таможенными органами в 2013-2015 годах. При проведении анализа нарушений таможенного законодательства в части уплаты таможенных платежей были рассмотрены 2013-2015 года и правонарушения, предусмотренные статьей 194 УК РФ «Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица», а также ст. 16.2. КоАП РФ «Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров» и 16.22. «Нарушение сроков уплаты таможенных платежей».

Также было представлено в виде диаграммы динамика возбуждения уголовных дел в 2013-2015 годах. Уклонение от уплаты таможенных платежей является одним из самых распространенных таможенных правонарушений. Так в 2013 году доля дел возбужденных по 194 статье УК РФ составила 20% от общего числа возбужденных уголовных дел, в 2014 году- 27%, а в 2015 уже 34%.

Таким образом, количество уголовных и административных дел возбужденных таможенными органами увеличивается с каждым годом, хоть и незначительно. Вместе с тем увеличивается количество нарушений, в части уплаты таможенных платежей. Все это связано с увеличением товарооборота стран-участниц ЕАЭС, усилением активности в сфере внешнеэкономической деятельности, а также это является следствием повышения эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов.

В третьей главе «Совершенствование таможенно-тарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе» были выявлены проблемы таможенно-тарифного регулирования на современном этапе, основными из которых являются:

- проблема распределения доходов от ввозных таможенных пошлин;
- уклонение от уплаты таможенных пошлин участниками ВЭД;

- увеличение таможенными органами таможенной стоимости товаров, что влечет повышение ввозных таможенных пошлин, что в свою очередь провоцирует участников ВЭД на совершение правонарушений в части уплаты таможенных платежей;

- недостаточная степень информированности физических лиц об их правах и обязанностях, связанных с уплатой таможенных платежей.

Анализ выявленных проблемных вопросов позволил определить основные направления совершенствования таможенно-тарифного регулирования, которые были отражены в отдельном параграфе. Автором предлагается реализовать следующие меры:

- подчинение структуры и ставок таможенного тарифа целям и задачам Концепции социально-экономического развития РФ до 2020 года;

- активное использование таможенного тарифа для разумной защиты внутреннего рынка от импорта и повышение конкурентоспособности российских производителей;

- более последовательное проведение в жизнь принципа эскалации таможенного тарифа, снижение уровня обложения импортных материалов, комплектующих изделий и компонентов, используемых для выпуска готовых изделий;

- упорядочение действующей системы тарифных преференций и тарифных льгот для повышения эффективности регулирующей функции таможенного тарифа в РФ;

- улучшение качества таможенного администрирования, прежде всего, за счет осуществления более полного таможенного контроля ввозимых товаров, упрощения технологии таможенного оформления, приведения процедур пропуска грузов через границу в соответствие с унифицированными международными нормами.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. При реализации финансовых функций таможенными органами одним из важнейших является фискальное

направление, так как таможенные платежи составляют значительную долю в доходной части бюджета. Тем самым таможенные органы участвуют в образовании (аккумуляции) публичных денежных фондов. Кроме того они участвуют в распределении, а также в использовании денежных фондов которое необходимо для эффективного функционирования всей таможенной системы.

Количество уголовных и административных дел, возбужденных таможенными органами увеличивается с каждым годом, хоть и незначительно. Вместе с тем увеличивается количество нарушений, в части уплаты таможенных платежей. Все это связано с увеличением товарооборота стран-участниц ЕАЭС, усилением активности в сфере внешнеэкономической деятельности, а также это является следствием повышения эффективности правоохранительной деятельности таможенных органов.

Основными проблемами таможенно-тарифного регулирования в ЕАЭС являются:

- проблема распределения доходов от ввозных таможенных пошлин;
- уклонение от уплаты таможенных пошлин участниками ВЭД;
- увеличение таможенными органами таможенной стоимости товаров, что влечет повышение ввозных таможенных пошлин, что в свою очередь провоцирует участников ВЭД на совершение правонарушений в части уплаты таможенных платежей;
- недостаточная степень информированности физических лиц об их правах и обязанностях, связанных с уплатой таможенных платежей.

Устранение данных проблем крайне необходимо для повышения эффективности таможенно-тарифного регулирования.