

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Коржавина Виталия Васильевича

Научный руководитель  
зав. кафедрой таможенного,  
административного  
и финансового права, к.ю.н. \_\_\_\_\_ С.А. Овсянников  
*подпись, дата*

Зав. кафедрой таможенного,  
административного  
и финансового права, к.ю.н. \_\_\_\_\_ С.А. Овсянников  
*подпись, дата*

Саратов 2016

Во **введении** отражена *актуальность темы дипломной работы*. Современное развитие мировой экономики характеризуется выраженной тенденцией интеграции национальных экономик в межстрановые и региональные объединения, стремлением к созданию обширных зон свободной торговли, к повышению роли международных соглашений по обмену товарами и услугами, движению финансовых ресурсов. Формируется мировой рынок с едиными правилами, регламентирующими оборот, как материальных ценностей, так и финансовых средств.

Для современного периода развития мировой экономики и отдельных государств, в том числе Российской Федерации характерно дальнейшее расширение и углубление внешнеэкономических связей. Российская Федерация, как суверенное государство активно вырабатывает и осуществляет свою внешнеэкономическую политику, вступает и формирует мировые экономические сообщества. К примеру, актуально будет сказать о формировании Евразийского экономического союза, который официально заработал с 01.01.2015 года. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, а также услуг, капитала и рабочей силы, и проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Мировой опыт свидетельствует, что для эффективного осуществления ВЭД и в тоже время обеспечения экономической безопасности страны существует объективная необходимость в её государственном регулировании. Поэтому первостепенное значение для РФ приобрела задача создания эффективного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, равно как и составной его части таможенного регулирования, совместимого со сложившейся мировой практикой и особенностями развития национальной экономики. Интеграционные процессы между странами Содружества Независимых Государств и формирование Таможенного союза, и уже на его базе – Евразийского экономического союза требуют унификации законодательства особенно в области регулирования

внешнеэкономической деятельности. В связи с этим государством принято большое количество нормативно-правовых актов, направленных на регулирование внешнеэкономической деятельности субъектов. Вместе с тем, для вступления нашей страны во Всемирную торговую организацию (ВТО) необходимо было произвести унификацию методов государственного регулирования ВЭД. А это означает необходимость либерализации внешнеторгового режима. Присоединение РФ к ВТО вызывает противоречивые мнения.

*Целью* данной работы является анализ основных направлений внешнеэкономической деятельности Российской Федерации и выделение наиболее оптимального и максимально выгодного пути развития.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие *задачи*:

- Определить понятие и сущность внешнеэкономической деятельности;
- Определить методы регулирования внешнеторговой деятельности и экономические последствия;
- Раскрыть проблемы и основные направления совершенствования системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в рамках общемировых интеграционных процессов;
- Провести анализ внешнеэкономической деятельности РФ в условиях интеграции.

*Объектом* являются общественные отношения, возникающие в процессе государственного регулирования внешнеэкономической деятельности России. *Предмет* дипломного исследования – нормы международного, конституционного, административного, финансового, таможенного и других отраслей права, регулирующие внешнеэкономическую деятельность нашего государства.

*Нормативно-правовую основу* дипломной работы составляют: Международные договоры, в том числе договор о ЕАЭС, Конституция РФ, Федеральный Закон №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования

внешнеторговой деятельности» и так же основные нормативно-правовые акты в сфере государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в РФ. *Теоретическую основу* дипломной работы составляют труды Алексеева И.С., Бакаевой О.Ю, Богомоловой А.А., Драганова В.Г., Карасевой М.В., Цинделиани И.А, посвящённые различным вопросам по теме дипломной работы.

Построение *структуры* дипломной работы логически предопределено постановкой задач, которая состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованной литературы.

**Основное содержание работы.** В первой главе «Теоретические основы внешнеэкономической деятельности Российской Федерации» рассматриваются понятие, сущность и правовое регулирование внешнеэкономической деятельности, а также основные методы государственно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности.

С учетом проведенного исследования можно определить, что *внешнеэкономическая деятельность (ВЭД)* – совокупность организационно-экономических, производственно-хозяйственных и оперативно-коммерческих функций предприятий, ориентированных на мировой рынок, с учётом избранной внешнеэкономической стратегии, форм и методов работы на зарубежных рынках.

Международная практика, международное частное право выработали специальную терминологию, применяемую во внешнеэкономической деятельности, используемую действующим законодательством.

Что касается внешнеторговой деятельности, то порядок ее осуществления в Российской Федерации регламентирован Федеральным законом от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее - Закон № 164-ФЗ).

*Внешнеторговая деятельность* - деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и

интеллектуальной собственностью, такое определение содержит п. 4 ст. 2 Закона № 164-ФЗ<sup>1</sup>.

Под *внешней торговлей товарами* понимаются импорт и (или) экспорт товаров (п. 7 ст. 2 Закона № 164-ФЗ). *Импорт товара* - ввоз товара в Российскую Федерацию без обязательства об обратном вывозе (п. 10 ст. 2 Закона № 164-ФЗ). При этом, согласно п. 2 Приложения № 7 к Договору ЕАЭС, импорт - это ввоз товара на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран без обязательства об обратном вывозе.

В свою очередь под *экспортом товара* понимается вывоз товара из Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе (п. 28 ст. 2 Закона № 164-ФЗ) или вывоз товара с таможенной территории Евразийского экономического союза на территорию третьих стран без обязательства об обратном ввозе (п. 2 Приложения № 7 к Договору ЕАЭС).

Под *внешней торговлей услугами* понимается оказание услуг (выполнение работ), включающее в себя производство, распределение, маркетинг, доставку услуг (работ) и осуществляемое способами, указанными в ст. 33 Закона № 164-ФЗ (п. 8 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

*Внешняя торговля интеллектуальной собственностью* подразумевает передачу исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставление права на использование объектов интеллектуальной собственности российским лицом иностранному лицу либо иностранным лицом российскому лицу (п. 5 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

Под *внешней торговлей информацией* понимается внешняя торговля товарами, если информация является составной частью этих товаров, внешняя торговля интеллектуальной собственностью, если передача информации осуществляется как передача прав на объекты интеллектуальной собственности, или внешняя торговля услугами в других

---

<sup>1</sup> Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015)//СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850; 2015. № 29 (часть I). Ст. 4359.

случаях (п. 6 ст. 2 Закона № 164-ФЗ).

Участниками внешнеторговой деятельности, согласно п. 27 ст. 2 Закона № 164-ФЗ, являются российские и иностранные лица, занимающиеся внешнеторговой деятельностью.

Внешнеэкономическая политика РФ основана на таких принципах, как открытость экономики, стремление к широкомасштабному и много векторному сотрудничеству, достижению сбалансированности экономики. Она обусловлена в настоящий момент политикой санкций, направленных в отношении РФ как ответ на события в Крыму и на востоке Украины, так как по мнению международных организаций и отдельных государств, Россия и ряд российских и украинских лиц и организаций привели к дестабилизации ситуации на Украине.

*Федеральный закон «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»* определяет основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочий Российской Федерации и её субъектов в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

В сферу действия данного Закона входят внешнеторговая деятельность в области, связанной с вывозом из Российской Федерации и ввозом в Российскую Федерацию, в том числе с поставкой или закупкой, продукции военного назначения, с разработкой и производством продукции военного назначения, а также особенности государственного регулирования внешнеторговой деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники, устанавливаются международными договорами Российской Федерации, федеральными законами о военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами и об экспортном контроле, а так же все виды

внешнеэкономической деятельности, включая внешнюю торговлю, экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество. Действие Закона распространяется на специализацию и кооперацию в области производства, науки и техники, строительство и реконструкцию объектов. Осуществление транспортных, экспедиторских, страховых операций, расчетных, кредитных и других банковских операций, туризм и иную деятельность в области международного обмена товарами, услугами и результатами интеллектуальной деятельности.

К ведению РФ как субъекта внешнеэкономической деятельности в соответствии с Законом относятся: разработка и осуществление внешнеэкономической политики, в том числе, валютно-кредитной, порядок квотирования и лицензирования внешнеэкономических операций; установление законодательных основ хозяйственной деятельности во внешнеэкономической сфере; заключение и исполнение международных договоров в области внешнеэкономической деятельности в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права; установление порядка создания и регистрации совместных предприятий, международных объединений, ассоциаций, предприятий и организаций, занимающихся внешнеэкономической деятельностью; защита экономических интересов федерации, предприятий, организаций и граждан РФ за рубежом; установление налогов, сборов и обязательных платежей в бюджет страны от доходов участников внешнеэкономической деятельности, нормы которых устанавливаются законодательством РФ; определение зон свободной торговли; установление правовой защиты иностранных инвесторов на территории страны; участие в создании и деятельности международных экономических и научно-технических организаций, а также межправительственных комиссий и комитетов по торгово-экономическому, научно-техническому и культурному сотрудничеству и иных международных органов.

Одними из основных принципов государственного регулирования

внешнеторговой деятельности в соответствии со ст. 4 Закона № 164-ФЗ являются, в частности: защита государством прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности, а также прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг; равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности, если иное не предусмотрено федеральным законом; взаимность в отношении другого государства (группы государств); гласность в разработке, принятии и применении мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности; единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности; единство применения методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности на всей территории Российской Федерации и другие.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации согласно ст. 12 Закона № 164-ФЗ осуществляется посредством: таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются.

Таможенно-тарифное регулирование является экономическим методом государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Российской Федерации и согласно ст. 19 Закона № 164-ФЗ заключается в установлении в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза и (или) законодательством Российской Федерации ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Основой тарифного регулирования является таможенный тариф, т.е. свод ставок таможенных пошлин (таможенного тарифа) применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу таможенного союза и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой



внешнеэкономической деятельности ЕАЭС. Таможенный тариф применяется в отношении ввоза товаров на таможенную территорию ТС и вывоза товаров с этой территории.

Наряду с указанными выше мерами государственного регулирования внешней торговли товарами широко применяются *меры нетарифного регулирования*, напрямую ограничивающие импорт и экспорт товаров. Термин «нетарифное регулирование» используется для обозначения большой группы разнородных мер финансовой, технической, административной, кредитной и торговой политики, а также мероприятий экологической политики, мер, направленных на защиту здоровья людей, животных и растений. Использование этих мер выходит за рамки их прямого назначения и создает препятствия для внешней торговли товарами и услугами. В мировой практике и торговой политике принято различать нетарифные ограничения, специально созданные с тем, чтобы с их помощью осуществлять регулирование внешней торговли (запреты, квотирование, лицензирование), и нетарифные ограничения, возникающие в результате проведения технической политики, реализации норм здравоохранения, осуществления финансовых и административных мер и т.д.

Наиболее распространенными мерами нетарифного регулирования внешней торговли являются *лицензирование и квотирование*, основная цель которых состоит в ограничении импорта или экспорта любого конкретного товара. *Лицензирование* – это регулирование компетентными государственными органами ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из нее товаров путем выдачи специальных разрешений – лицензий. *Квотирование* – это установление Правительством Российской Федерации количественных ограничений экспорта и импорта.

Важнейшим элементом регулирования внешней торговли Таможенного союза является применение инструментов защиты внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, к которым относятся *специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные*

*меры*, используемые в международной торговой практике для эффективной нейтрализации ущерба промышленности от демпингового, субсидируемого или возросшего импорта товаров из третьих стран.

Поскольку в настоящее время во всем мире уделяется особо пристальное внимание качеству импортируемых товаров, среди мер нетарифного регулирования принято выделять *сертификацию товаров*.

Наиболее сложной с точки зрения объектов контроля является такая мера нетарифного регулирования как *экспортный контроль*. Под *экспортным контролем* понимается комплекс мер, обеспечивающих реализацию порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении товаров, информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности (прав на них), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов.

Среди мер нетарифного регулирования выделяются также *таможенная блокада и эмбарго*. Таможенная блокада осуществляется путем приостановления выполнения таможенного оформления, путем задержки товаров на таможенных складах и иными способами. Эмбарго – это запрещение или ограничение ввоза в страну или вывоза из нее товаров, услуг, валютных и иных ценностей.

**Во второй главе** «Практические вопросы осуществления внешнеэкономической деятельности РФ» рассматривается внешнеторговая деятельность в условиях Евразийского экономического союза и анализируется внешнеэкономическая деятельность России на современном этапе.

В современных условиях внешнеторговая деятельность является важной составляющей, формирующей структуру, динамику и устойчивость национальной экономики. Сегодня на внешнеторговую деятельность Российской Федерации значительное влияние оказывают операции,

осуществляемые в рамках Евразийского союза.

Пунктом 1 ст. 33 Договора ЕАЭС установлено, что внешнеторговая политика Евразийского союза направлена на содействие устойчивому экономическому развитию государств-членов ЕС, диверсификации экономик, инновационному развитию, повышению объемов и улучшению структуры торговли и инвестиций, ускорению интеграционных процессов, а также дальнейшее развитие ЕАЭС как эффективной и конкурентоспособной организации в рамках глобальной экономики.

Внешнеторговая политика реализуется через заключение ЕАЭС самостоятельно либо совместно с государствами - членами ЕАЭС в сферах, в которых органы ЕАЭС принимают обязательные для государств - членов ЕАЭС решения, международных договоров с третьей стороной, участие в международных организациях либо автономное применение мер и механизмов внешнеторговой политики. ЕАЭС несет ответственность за выполнение обязательств по заключаемым им международным договорам и реализует свои права по этим договорам.

Анализ динамики и структуры внешнеторгового оборота РФ включает в себя: анализ структуры экспорта и импорта и анализ динамики экспорта и импорта. Для сравнительного анализа были выбраны показатели ВЭД за 2014 и 2015 годы. Для данного анализа были отобраны такие методы как: группировка данных по экспортным и импортным операциям; сравнение показателей одной группы по разным периодам; графическое изображение некоторых операций; расчет относительных величин в различных периодах. А также использовался специальный метод такой как, таможенная статистика, который включает в себя ряд показателей.

На основе анализа экономических показателей можно сделать вывод, что в результате реформирования система внешнеторгового режима России стала более гибкой, адекватно реагирующей на изменения общеэкономической ситуации в стране и развитие деловых связей с иностранным рынком.

Все еще существующие проблемы, связанные с внешнеэкономической деятельностью, решаются на законодательном уровне. Создаются программы, направленные на обеспечение экономической поддержки внешнеполитических акций России и развитие внешнеторгового рынка, целью которых является повышение эффективности внешней торговли за счет стимулирования прогрессивных изменений в товарной структуре экспорта и импорта, совершенствования системы регулирования, поиска перспективных рынков за рубежом и восстановления на новом уровне существовавших ранее связей, развития сотрудничества в рамках международных организаций.

Первостепенным условием для развития внешнеэкономических связей является финансовая стабилизация. Путь к росту эффективности производства, наращиванию экспорта и взаимовыгодного сотрудничества проходит через активизацию инвестиционной деятельности и создание благоприятных условий как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов. Идет сближение российского законодательства с международными стандартами, что оказывает положительное влияние и облегчает осуществления ВЭД. Однако данные изменения не всегда оказывают благоприятное влияние.

В **заключении** дипломной работы содержатся общие выводы по результатам исследования. Внешнеторговая политика Российской Федерации находится в стадии формирования, постепенно оформляется соответствующая ей нормативная база. Формирование осуществляется в сложных условиях рыночной реформы перехода к открытой развивающейся экономике, экономического кризиса и распада сложившихся экономических связей, учитывая современную ситуацию.

Из обзора российского законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности видно, что на данный момент происходит реформирование данной области и сближение с мировыми стандартами во внешнеэкономической деятельности. Особое внимание

уделяется укреплению внешнеэкономических связей со странами бывшего СНГ, что прослеживается в послаблениях к данным странам и создания торговых объединений и союзов, которые позволяют извлечь из совместных союзов и соглашений наибольшую положительную отдачу. Также разработаны различные таможенные процедуры, некоторые из которых являются льготными для осуществления внешнеэкономических операций. Что, в свою очередь, влечет интерес потенциальных участников внешнеэкономической деятельности, следовательно, разработки и анализ на макроуровне в данной области становятся актуальными.

Государственное регулирование внешнеэкономической деятельности - это регулирование внешнеторговой, инвестиционной и иной деятельности, в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности.

Регулирование внешнеторговой деятельности посредством торговой политики осуществляется государством в целях обеспечения благоприятных условий для внешнеторговой деятельности, а также защиты экономических и политических интересов. Торговая политика РФ является составной частью экономической политики, она направлена на создание благоприятных условий для экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг.

Также анализ внешнеэкономических операций России позволяет выявить слабые стороны, как экономики, так и законодательства. Так, например, из анализа внешнеторговых операций видно, что в целом внешнеторговая деятельность нацелена на экспорт. Однако большая доля экспорта приходится на топливно-энергетические и сырьевые ресурсы, что говорит о слабо развитой промышленности, а, следовательно, и экономики в целом. Наибольшая доля ввозимых товаров приходится на оборудование и движимое имущество. Исследование валютных операций показало, что в целом происходит снижение валютных обязательств и снижение

иностранным финансированием российских компаний, ужесточение требований российских банков по отношению к нерезидентам.

Вследствие введения санкций в отношении России государству пришлось пересмотреть приоритетные направления ведения инвестиционной политики: в частности помогли не потерять баланс многомиллиардные контракты с странами дальнего зарубежья, на данный момент самым крупным инвестиционным партнером из которых является Китай. Необходимо сказать, что Вьетнам стал зоной свободной торговли, что сможет способствовать развитию торговых отношений и развитию интеграционной политики России. Прекращение взаимодействия с США по целому ряду экспортно-импортных отношений, возьмем в частности прекращение сотрудничества по вопросу космонавтики (Россия временно ввела эмбарго на использование ракетносителя СОЮЗ для США). Присоединение Крыма, в свою очередь, повлекло целенаправленный приток инвестиций из: Китая, Индии – вследствие развития совместных проектов и взаимовыгодного сотрудничества.

Нарождающемуся, пока еще весьма хрупкому Евразийскому экономическому союзу предстоит существовать в условиях глобального обострения вызовов и угроз, исходящих из кризиса вокруг Украины. Запад будет наращивать экономическое давление на Россию, отсекая ее от международных финансовых рынков и передовых технологий. Будет и политическое давление на другие бывшие союзные республики. В этих условиях России следует найти новые нестандартные подходы, более активно взаимодействовать с постсоветскими странами на принципах равенства, уважения территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государства. Принципиально важно продемонстрировать, что украинский кризис никак не сказался на отношениях с ближайшими партнерами и не мешает укреплению ЕАЭС. Эти проблемы предстоит решать органам государственной власти для полноценного осуществления внешнеэкономической деятельности.