

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ
В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Зининой Вероники Викторовны

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

_____ О.Ю. Апарина
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Во **введении** отражена *актуальность темы дипломной работы*. Коррупция – явление несовместимое с нормальным и эффективным функционированием государства, права и общества, несет в себе отрицательную моральную и юридическую оценки. Учитывая сложность причин, порождающих коррупцию и многообразие форм ее проявления, подход к противодействию ей должен быть комплексным. Важная роль в борьбе с коррупцией принадлежит праву, универсальному средству борьбы с противоправными деяниями.

Проблема коррупции в различных направлениях деятельности органов государственной власти и правоохранительных органах в настоящее время носит глобальный характер. Коррупция представляет собой угрозу национальной безопасности, препятствует реализации гражданами своих прав в сфере образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных правоотношений, а также подрывает все государственные реформы, которые проводятся в нашей стране¹.

С 2008 года в Российской Федерации проводится планомерная работа по формированию нормативной базы по профилактике и противодействию коррупции, отвечающей новейшим научным разработкам и современным международным требованиям прозрачности государственного управления. Для государственных и муниципальных служащих установлены четкие ограничения и запреты, определена ответственность за их нарушение.

Под противодействием коррупции законодатель определил деятельность федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

¹Еделев А.Л. Коррупция как системная угроза стабильности и экономической безопасности Российской Федерации // Налоги. Специальный выпуск. 2014.

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений².

Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации, ее экономических интересов, являются одной из важнейших задач Федеральной таможенной службы. К значимой составляющей правоохранительной деятельности относится противодействие коррупционным проявлениям в таможенной сфере.

Основные направления борьбы с коррупцией определены Таможенным кодексом Таможенного союза³.

В борьбе с растущим количеством преступлений в сфере таможенных отношений и коррумпированностью должностных лиц следует принимать определенные меры уголовно-правового характера: совершенствование законодательной базы, контроль за деятельностью должностных лиц таможенных органов.

Все вышеперечисленное указывает на несомненную *актуальность* выбранной темы дипломной работы.

Цель исследования заключается в комплексном изучении правовых основ антикоррупционного законодательства и антикоррупционной политики, проводимой таможенными органами Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие *задачи*, отражающие основные этапы дипломной работы:

- изучить понятие коррупции, причины ее возникновения и следствие ее существования в Российской Федерации;

²О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // СЗ РФ. 2008. № 54 (ч.1). Ст. 6228; 2016. № 7. Ст. 912.

³ Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) // СЗ РФ. 2010. № 50. Ст. 6615; 2015. № 38. Ст. 5214.

- рассмотреть состав коррупционного преступления на основании изучения статей Уголовного кодекса Российской Федерации;
- проанализировать существующие нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции, в том числе и законы Саратовской области;
- изучить основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации и в частности, рассмотреть меры антикоррупционной направленности на примере Саратовской таможни.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу совершенных противоправных деяний.

Предметом исследования является антикоррупционное законодательство, а также коррупция как социальное, экономическое и политическое явление, ее сущность, основные элементы и принципы.

Методология исследования строилась с учетом многоплановости темы, а также поставленных целей и задач. Поскольку исследование построено на использовании значительного нормативного материала, были применены такие общенаучные методы, как: диалектический, формально-логический, анализа, синтеза. Для уяснения генезиса рассматриваемой проблемы также были использованы специальные методы познания: историко-правовой, сравнительно-правовой.

Вопросы правового регулирования коррупционных преступлений, мер борьбы с коррупцией изучались и подвергались анализу не только в нормативно-правовых актах, но и в учебной литературе, монографиях и научных статьях.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, федеральные законы «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указы Президента РФ «О некоторых вопросах организации деятельности Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции».

Федерации по противодействию коррупции», «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы», закон Саратовской области «О противодействии коррупции в Саратовской области» и т.д.

Теоретическую основу исследования составили работы таких ученых-правоведов, как Астанин В.В., Борзенков Г.Н., Волженикин Б.В., Власенко Н.А., Горный М.Б., Едкова Т.А., Евдеев А.Л., Кабанов П.А., Кудрявцев В.Н., Кузнецова Н.Ф., Лопашенко Н.А., Лунеев В.В., Малько А.В., Мельник Н.И., Мишин Г.К., Скорбликов П.О. и др.

В соответствии с целью и задачами построена *структура дипломной работы*. Она состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы. В первой главе «Противодействие коррупции: теоретико-правовые вопросы» рассматриваются понятие и причины возникновения коррупции в России, а также нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции.

Официальное определение коррупции содержится в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и определено как: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний от имени или в интересах юридического лица.

Специфика коррупции в России заключается в том, что она внедрилась в органы власти и местного самоуправления, привела к тому, что они стали малоэффективными. Разрушая доверие к власти, взяточничество, в конце

концов, не дает реализовываться интересам общества и личности, наносит ущерб правовой, экономической, социальной политике страны. Современная коррупция опасна своей массовостью. Она проникает во все сферы жизни общества и его граждан, она приспосабливается ко всем новым условиям, что привело к падению доверия граждан нашей страны к органам государственной власти.

Развитие коррупции в России вошло в стадию создания обширных и устойчивых интегрированных структур с сетевой формой организации. Это преступные сообщества, созданные для совместного извлечения дохода из коррупционной деятельности, участники которых объединяются не только для извлечения прибыли из такой деятельности, но и в целях эффективного осуществления инвестиций в расширение коррупции как особого рынка криминально-коррупционных услуг. Наиболее активны здесь отдельные группы государственных чиновников, определенные коммерческие или финансовые структуры, криминальные образования для защиты коррупционных сетевых структур и др. По оценкам специалистов, большие масштабы коррупция приобрела в органах государственной и муниципальной власти, имеют место коррупционные правонарушения в государственных корпорациях, бизнес-структурах. При этом она имеет тенденцию не только к расширению, но и к институционализации и легализации. При характеристике коррупции и ее динамике важно учитывать причины ее возникновения и развития:

- смена морально-нравственных ценностей населения;
- несовершенство законодательства - отсутствие или низкое качество антикоррупционных законов, а также подзаконных актов;
- отсутствие системы контроля за исполнением антикоррупционного законодательства;
- весьма небольшой риск возможного разоблачения коррупционных структур, их лидеров, а также неприятие к ним соответствующих правовых, профессиональных и нравственных мер;

- низкие заработные платы государственных служащих, и др.

Главной причиной коррупции является социальная нестабильность государственно-правового режима, порождающая не только преступления граждан, отдаленных от государственной службы и политической деятельности, но и государственных служащих и высокопоставленных лиц, что более опасно. Причины и условия коррупции необходимо рассматривать исключительно в комплексе со всеми проблемами развития общества и становления государственных институтов. В настоящее время, как никогда, возрастает значение исследования факторов, детерминирующих коррупционное поведение граждан.

При исследовании правовых средств противодействия коррупции в центре внимания находятся, прежде всего, нормативные правовые предписания, регламентирующие приемы, способы противодействия коррупционным отношениям в общественно-государственной сфере и определяющие права, обязанности и ответственность их участников. Именно в них сосредоточен основной нормативно-властный потенциал борьбы с коррупцией, с которым соотносятся все юридические технологии и инструменты, способствующие предупреждению коррупционной деятельности и снижению ее негативных последствий.

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и/или ликвидации последствий коррупционных правонарушений закреплены в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

На уровне федерального законодательства в Российской Федерации действует целый ряд нормативных правовых актов, содержащих отдельные нормы, направленные на противодействие коррупции. Прежде всего, это Уголовный кодекс Российской Федерации, устанавливающий уголовную ответственность за ряд коррупционных преступлений. Как уже отмечалось, при определении коррупции указывается на ряд деяний, которые в основном

отражены в диспозиции ряда статей УК Российской Федерации, в частности: статьи 201 «Злоупотребление полномочиями», статьи 204 «Коммерческий подкуп», статьи 285 «Злоупотребление должностными полномочиями», статьи 289 «Незаконное участие в предпринимательской деятельности», статьи 290 «Получение взятки», статьи 291 «Дача взятки».

Особенностью президентского законотворчества в сфере противодействия коррупции является ярко выраженный пакетный принцип формирования нормативных правовых основ антикоррупционной политики. Избрание такого подхода можно объяснить не только удобством принятия комплексных решений (в течение одного дня) по определенному предмету правоотношений (например, связанных с декларированием доходов государственными служащими), но и не в последнюю очередь подспудным желанием оперативно выстроить законодательную систему против коррупции.

В федеральных органах исполнительной власти система мер противодействия коррупции основывается на документах программного характера - планах противодействия коррупции, которые являются производными от Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 гг., утвержденных указами Президента Российской Федерации.

Национальная стратегия противодействия коррупции представляет собой постоянно совершенствуемую систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, направленную на устранение коренных причин коррупции в обществе. Она должна последовательно реализовываться федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

К антикоррупционным нормативно-правовым актам Саратовской области можно отнести: Закон Саратовской области от 29.12.2006 г. № 155-

ЗСО «О противодействии коррупции в Саратовской области», Закон Саратовской области от 31.05.2011 г. № 55-ЗСО «Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Саратовской области», Закон Саратовской области от 27.09.2011 г. № 110-ЗСО «Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области» и др.

Однако правовое обеспечение антикоррупционной деятельности содержит много недостатков, существенно влияющих на прогрессивный характер соответствующего регулирования. Например, легальное определение коррупции дано в Федеральном законе № 273-ФЗ, однако другие законодательные акты не всегда последовательно отражают установленное в законе содержание понятия «коррупция».

В целях дальнейшего совершенствования нормативно-правовых основ противодействия коррупции целесообразно: развивать общеправовые подходы, закрепленные в законодательстве о противодействии коррупции, в целях обеспечения доминанты федерального законодательства; расширять использование программно-целевого метода для регулирования антикоррупционной деятельности в субъектах РФ; учитывать региональные особенности при подготовке и корректировке системы антикоррупционных мер субъектов РФ и муниципальных образований; формировать банки данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик в субъектах РФ; развивать методическое противодействие коррупции в органах местного самоуправления.

Во **второй главе** «Борьба с коррупцией в таможенных органах России» рассматриваются основные направления борьбы с коррупционными правонарушениями в таможенных органах и меры противодействия коррупции на примере Саратовской таможни.

Необходимо сказать, что законодательство о службе в таможенных органах содержит целый ряд административно-правовых средств предупреждения и пресечения коррупции в системе таможенной службы. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «О службе в таможенных органах

Российской Федерации» закрепляет положения о том, что сотрудник таможенного органа не вправе: заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельностью; заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; состоять членом органа управления коммерческой организации; быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах; использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию; получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов, а также иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей, и др.

Закрепленные Законом запреты – важное административно-правовое средство противодействия коррупции в системе таможенной службы, поскольку эта сфера является весьма криминогенной, а запреты, обусловленные режимом таможенной службы, должны исключать возникновение «конфликта интересов» на службе в таможенных органах.

Помимо перечисленных направлений борьбы с коррупцией, следует также выделить административные процедуры, которые обуславливают порядок ее прохождения – это конкурсы на замещение вакантных должностей, аттестации, квалификационные экзамены и т.д. Кроме того важным механизмом является институт преодоления конфликта интересов.

За несоблюдение сотрудником таможенных органов ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции налагаются взыскания, предусмотренные ст.29 Федерального Закона «О службе в таможенных органах РФ»: замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение из таможенных органов.

Данные взыскания, применяются на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы соответствующего таможенного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационную комиссию), - и на основании рекомендации указанной комиссии. При применении взысканий учитываются характер совершенного сотрудником таможенных органов коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение сотрудником таможенных органов других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения сотрудником таможенных органов своих должностных обязанностей.

Развитие и совершенствование предупредительной и воспитательной профилактической работы в таможенных органах направлено, прежде всего, на соблюдение законности и укрепление служебной дисциплины; поддержание в коллективе здоровой морально-психологической обстановки; создание атмосферы нетерпимости к фактам должностных правонарушений и преступлений, реализацию принципа неотвратимости наказания.

Руководство Федеральной таможенной службы осознает серьезность рассматриваемой проблемы и осуществляет комплекс административно-правовых и организационных мероприятий по предупреждению и пресечению коррупции. В 2014-2016 годах к первоочередным задачам в вопросах противодействия коррупции в таможенных органах относились: повышение эффективности механизмов урегулирования конфликтов интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными

служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также ответственность за их несоблюдение.

Противодействие коррупции в таможенных органах основывается на принципах предупреждения, профилактики, контроля и налаженной связи с гражданским обществом.

Механизмы борьбы с коррупцией силами таможенных органов, многообразны. Это и максимальное внедрение информационных технологий, позволяющих свести на нет непосредственное общение таможенника и участника ВЭД и обеспечить максимальный технологический контроль за действиями таможенника, это оснащение таможенных органов современной досмотровой техникой, в том числе инспекционно-досмотровыми комплексами на пограничных пунктах пропуска, это и повышение материального обеспечения таможенников, это, безусловно, и профилактические мероприятия.

Вместе с тем, непримиримая борьба с коррупцией как силами подразделений по противодействию коррупции, так и силами других правоохранительных органов ни в коей мере не должна бросать тень на всю деятельность таможенной службы Российской Федерации, которая была и остается надежным помощником государства в обеспечении его экономической безопасности, является одним из основных доноров доходной части федерального бюджета, крепким барьером против проникновения на территорию ЕАЭС наркотиков, оружия, других запрещенных материалов.

В **заключении** дипломной работы содержатся общие выводы по результатам исследования.

В нашей стране последовательно проводится курс на противодействие коррупции как социальному злу. За последние годы приняты специальные антикоррупционные законы и иные акты, внесены изменения в действующее законодательство. Важнейшей задачей является системная активизация общества в борьбе с коррупцией. Для этого необходимо формирование механизма общественного противодействия коррупции, включающей в себя:

а) освоение и правильное применение законодательства всеми гражданами; б) преодоление коррупционных дефектов правосознания; в) неуклонное применение антикоррупционных запретов; г) активизацию антикоррупционной деятельности в рамках традиционных институтов и институтов, создаваемых в порядке гражданской инициативы; е) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными институтами для упорядочения системного воздействия на коррупционные явления.

Сущность антикоррупционной политики сводится к непосредственному воздействию на участников коррупционных отношений любыми законными способами, в том числе и с помощью правового принуждения, с целью прекращения их неправомерной деятельности, разрушения между ними индивидуальных связей и восстановления нарушенных интересов общества и государства.

К принципам антикоррупционной политики необходимо отнести: научность, оперативность, последовательность и постепенность, недопустимость установления двойных стандартов (в частности, обоснованных привилегий и иммунитетов, препятствующих привлечению к ответственности коррупционеров); комплексное использование научных, организационных, правовых и иных мер; сочетание ограничительных и стимулирующих юридических сил; тесное сотрудничество международных организаций, институтов государства и гражданского общества и др.

Среди основных направлений борьбы с коррупцией в таможенных органах, в частности используемых и в Саратовской таможне можно выделить: во-первых, это комплекс административно-правовых средств пресечения коррупции. Сюда можно отнести нормативно-правовые акты антикоррупционной направленности, расследование по делам коррупционной направленности, административные процедуры, такие как конкурсы на замещение должностей, аттестации, квалификационные экзамены, а так же институт преодоления конфликта интересов.

Во-вторых, это предупредительная и воспитательно-профилактическая работа в таможенных органах Российской Федерации, которая направлена на соблюдение законности и укрепление служебной дисциплины, способствующая поддержанию в коллективах морально-психологической обстановки, атмосферы борьбы с должностными правонарушениями, защиты прав и законных интересов граждан от угроз, связанных с коррупцией, и создания условий для предупреждения коррупционных проявлений. Сюда можно отнести в частности, создание Комиссий по расследованию коррупционных преступлений и непосредственное участие в них должностных лиц таможенных органов, мотивация должностных лиц, просвещение государственных и муниципальных служащих по вопросам антикоррупционной тематики и методическое обеспечение их профессиональной служебной деятельности, воспитательная работа, спортивная и культурно-массовая деятельность.

В отношении Саратовской таможни, в целом можно сказать, что ее деятельность максимально прозрачна и открыта. На официальном сайте своевременно появляется новая информация, отчеты о выполнении планов по противодействию коррупции. Кроме того, все желающие могут ознакомиться со сведениями об имущественном положении и доходах должностных лиц таможенных органов Приволжского таможенного управления, направить обращение можно по телефонам доверия, либо оставить обращение на сайте таможни.

Только при системной стратегии заинтересованных структур, при полном использовании разнообразных средств и технологий, масштабы коррупции могут быть минимизированы и проявятся определенные успехи в борьбе с таким весьма распространенным явлением, как коррупция.