

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ТОРГОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ И ЭКСПОРТНЫЙ КОНТРОЛЬ В  
УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ  
АСПЕКТ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Догадовой Ирины Михайловны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

**Во введении** обоснована актуальность дипломной работы. Своевременность изучения рассматриваемой темы обуславливается насущной необходимостью повышения эффективности организации и деятельности таможенных органов Российской Федерации в новых экономических условиях.

Создание Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, а с 2015 года и Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) способствовало укреплению экономических связей между государствами-участниками интеграционных объединений и повысило товарооборот. Однако, данные процессы вызвали необходимость совершенствования методов, приемов и способов регулирования отношений в сфере таможенного дела государств - участников. Одним из важнейших регуляторов выступает правовой механизм, включающий методы, средства и инструменты реализации государственной политики по соблюдению запретов и ограничений во внешнеторговой деятельности.

В эпоху глобализации межгосударственного торгового взаимодействия и функционирования Таможенного союза успех эффективной внешнеэкономической деятельности российских предпринимателей зависит от решения двух задач: обеспечения максимально благоприятных условий для доступа производителей и экспортеров на рынки зарубежных государств, а также последующей защиты интересов производителей на этих рынках.

Торговые ограничения, применяемые государствами, являются правовым режимом, устанавливающим юридическим и физическим лицам какой-либо страны, осуществляющим внешнеторговую деятельность, меньше прав, чем соответствующим лицам других стран.

В отношении Российской Федерации ограничительные меры принимались как в советский, так и постсоветский период. Санкции вводятся, в основном, для ослабления российской экономики (как средство борьбы с конкурентом), так и для оказания давления на Россию с целью изменения ее позиции по крупным международным вопросам. При этом

зачастую ограничительные меры принимаются с нарушением норм международного права.

Тема введения торговых ограничений приобрела особую актуальность для России в последние два года. Первые санкции ЕС и США в отношении России были введены в марте 2014 года после того, как Крым вошел в состав РФ. Позже США и ЕС ввели против России секторальные санкции в отношении российских банков, нефтяников и оружейников. Санкции против России также ввели Канада, Япония, Швейцария, Австралия и некоторые другие страны. Москва ответила запретом на импорт продовольствия из ЕС, США, Канады, Японии и Австралии. Расширение санкций против РФ продолжается.

С ростом числа государств, выразивших желание вступить в Таможенный союз и Евразийский экономический союз, большую важность приобретает совершенствование системы экспортного контроля. Существует реальная опасность расползания оружия массового уничтожения, поставившая мировое сообщество перед необходимостью серьезно усилить контроль за экспортом продукции и технологий двойного применения, которые могут быть использованы как в гражданских целях, так и в интересах разработки и производства оружия массового уничтожения.

Все это предопределило выбор темы, характер и направление исследования, в котором предпринята попытка изучить особенности применяемых торговых ограничений и экспортного контроля в условиях интеграции и функционирования Таможенного союза.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе применения торговых ограничений и экспортного контроля в условиях интеграции.

Предметом исследования выступают нормы таможенного, административного и международного права, устанавливающие порядок применения торговых ограничений и требований экспортного контроля.

Целью дипломной работы является комплексный анализ торговых ограничений и экспортного контроля в условиях интеграции, выявление существующих проблем в данной области, выработка и научное обоснование предложений по совершенствованию их применения.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих задач:

- исследовать понятие и виды торговых ограничений;
- проанализировать порядок проведения и содержание экспортного контроля;
- изучить практику применения торговых ограничений и экспортного контроля в Российской Федерации;
- раскрыть особенности контрольной деятельности таможенных органов РФ за соблюдением торговых ограничений и требований экспортного контроля;
- определить направления повышения эффективности применения торговых ограничений в ЕАЭС;
- сформулировать проблемы организации и проведения экспортного контроля и пути их решения.

Теоретические основы применения торговых ограничений и экспортного контроля были заложены в трудах А.А. Арского, О.Ю. Бакаевой, Г.В. Баландиной, Т.А. Батровой, А.А. Вологодина, А.П. Джабиева, Г.В. Матвиенко, Т.Н. Трошкиной, К.П. Федоренко, В.А. Фролова и других ученых.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международные соглашения и договоры, Таможенный кодекс Таможенного союза, Решения Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии), федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные, так и частно-научные методы. При определении сущности и содержания торговых ограничений и экспортного контроля применялись: формально-

логический метод, методы сравнения и системного анализа. В познании проблем деятельности таможенных органов – системно-аналитический и статистический методы. При формулировке рекомендаций по изменению и совершенствованию действующего законодательства – метод моделирования и др.

Научная новизна обусловлена тем, что в работе предпринята попытка комплексного анализа современного состояния применения торговых ограничений и экспортного контроля с учетом интеграционных процессов в таможенном деле, функционирования Таможенного союза в рамках ЕАЭС.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

**Основное содержание работы.** Глава 1 дипломной работы «Организационно-правовые основы торговых ограничений и экспортного контроля в ЕАЭС и РФ» посвящена исследованию понятия и порядка введения торговых ограничений и проведения экспортного контроля. Автор отмечает отсутствие четкого определения понятия «торговые ограничения» в законодательстве Российской Федерации и анализирует имеющиеся точки зрения по данному вопросу. Согласно одной из них, торговые ограничения делятся на две группы – это таможенные пошлины (тарифы) и нетарифные способы торговых ограничений. Согласно второй – торговые ограничения рассматривают лишь как меры нетарифного регулирования. Представляется, что первая точка зрения более точная, так как включает в себя больший комплекс мер, применяемых государством для защиты национального производителя и экономики страны в целом.

Исходя из этого, автор предлагает рассматривать торговые ограничения как методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, включающие разнородные меры финансовой, технической, административной, кредитной и торговой политики, направленные на защиту национальной экономики и реализацию торговой политики Российской Федерации.

Отдельное внимание уделяется рассмотрению и анализу имеющихся видов торговых ограничений, к числу которых относятся:

- таможенные пошлины (тарифы) или меры таможенно-тарифного регулирования;
- нетарифные способы, направленные на защиту национальных интересов государства путем установления эмбарго, таможенной блокады, разрешительных систем, квотирования, лицензирования, технических барьеров, экспортного контроля.

**Глава 2** дипломной работы «Применение торговых ограничений и экспортного контроля в Российской Федерации» посвящена анализу практики применения торговых ограничений и экспортного контроля в Российской Федерации. Отмечается, что в последние годы в международной торговле наметилось увеличение случаев применения иностранными государствами торговых ограничений с целью защиты уязвимых отраслей российской экономики. Во многом это связано с внешней политикой, проводимой Российской Федерацией в отношении Украины и других стран, а также с членством стран в Евросоюзе и других международных организациях.

Анализируя ограничительные меры, действующие на зарубежных рынках в отношении российских товаров, автором приводятся данные, согласно которым по состоянию на 1 апреля 2016 г. 25 стран, а также ЕС применяют защитные меры в отношении российских товаров. Было проведено статистическое исследование, демонстрирующее распределение мер, применяемых иностранными государствами в отношении товаров российского производства, среди которых основная доля приходится на антидемпинговые меры и прочие нетарифные меры.

Отдельно были проанализированы и представлены на диаграмме меры, относящиеся к категории «прочие». Из них основной процент приходится на административные, санитарные и фитосанитарные меры и технические барьеры.

Автором были подробно рассмотрены некоторые из торговых ограничений, действующих на зарубежных рынках в отношении российских товаров.

Обращается внимание на то, что, несмотря на функционирование Таможенного союза и проведение единой таможенной политики, Белоруссия также применяет названные меры по отношению к российским товарам, включающие в себя:

- административные меры;
- дифференцированный акциз в отношении табачных изделий, исходя из ценовой категории, к которым эти изделия относятся;
- санитарные и фитосанитарные меры.

В рамках параграфа 2.2. «Контроль таможенных органов РФ за соблюдением торговых ограничений и требований экспортного контроля» внимание было уделено вопросам контроля таможенных органов Российской Федерации за соблюдением торговых ограничений и требований экспортного контроля

В ходе оценки деятельности таможенных органов были проанализированы и графически представлены данные касающиеся количества выявленных недействительных документов, подтверждающих соответствие товаров требованиям безопасности за 2015 год; числа зарегистрированных оригиналов лицензий, выданных Минпромторгом России; количества выявленных таможенными органами фактов незаконного перемещения продукции военного и двойного назначения.

Анализируя деятельность таможенных органов по осуществлению контроля за соблюдением торговых ограничений и требований экспортного контроля, автором делаются следующие выводы.

ФТС России ведется работа по следующим направлениям:

- установление достоверности сведений, подлинности документов и (или) правильности их заполнения и (или) оформления;

- совершенствование законодательной и нормативной правовой базы Таможенного союза, устанавливающей запреты и ограничения во внешней торговле товарами;

- организация взаимодействия ФТС России с иными контролирующими органами и участниками внешнеэкономической деятельности;

- создание единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

- совершенствование и сокращение количества документов и сведений, необходимых при таможенном декларировании товаров, связанных с подтверждением соблюдения запретов и ограничений.

**В главе 3** «Совершенствование применения ограничений в условиях интеграции» проанализированы основные недостатки торговых ограничений в Евразийском экономическом союзе. Среди которых можно отметить следующие:

1) единый перечень товаров не структурирован на разделы, которыми определялись бы товары, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза по основаниям экономического и неэкономического характера. Это решают на национальном уровне. Однако проблема заключается в отсутствии единого понимания этого вопроса в государствах - членах ЕАЭС, что находит непосредственное отражение в правоприменительной практике этих государств;

2) отдельные положения о применении ограничений предусматривают отсылочные нормы к национальному законодательству государств-членов. Особенно чувствительным является вопрос, когда эти нормы касаются терминологии. Например, Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза, вывоза с таможенной территории Таможенного союза и транзита по таможенной территории Таможенного союза опасных отходов определено, что отходы – это вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с экологическим законодательством государств -



членов ЕАЭС. Но из-за разницы экологического законодательства государств - членов ЕАЭС одни и те же виды товаров в одном государстве относятся к отходам, а в другом – нет;

3) негативным фактором является то, что законодательством ЕАЭС не предусмотрена возможность внесения изменений в лицензии, в том числе и по техническим основаниям. Так, если таможенным органом обнаружена ошибка в лицензии (например, если количество товара, указанное в лицензии, не соответствует количеству, указанному в контракте) и в ходе разбирательства установлено, что ошибка произошла по вине лицензирующего органа, такая лицензия аннулируется и выдается взамен новая. Однако в этом случае в действиях декларанта образуются признаки административного правонарушения в связи с безлицензионным ввозом товара;

4) положение о порядке ввоза, вывоза и транзита по таможенной территории Таможенного союза гражданского и служебного оружия, его основных частей и патронов к нему предусматривает выдачу двух разрешительных документов (лицензии и разрешения) одновременно, что очевидно является избыточным;

5) перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, ввоз и вывоз которых на таможенную территорию Таможенного союза допускается на основании лицензии, не структурирован на разделы, поэтому для того, чтобы определить, какое из перечисленных в нем веществ является наркотическим средством, психотропным веществом или их прекурсором, необходимо обращаться к национальному законодательству.

Автор отмечает, что для нормального функционирования ЕАЭС необходимо в первую очередь адекватное правовое обеспечение. Важно не усложнить таможенное законодательство, не перегрузить его отсылочными нормами, не допустить коллизий с положениями других отраслей права, не ущемить права и интересы субъектов внешнеторговой деятельности.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Необходимо создать в России конкурентоспособный механизм применения торговых ограничений и таможенного администрирования, позволяющего участникам внешнеэкономической деятельности оперативно и экономически комфортно осуществлять перемещение товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Вместе с тем, национальный режим экспортного контроля в России в современных условиях сталкивается с рядом проблем, препятствующих дальнейшему повышению его эффективности. Среди них: проблемы, возникающие в процессе правоприменения; трудности практического выполнения «всеобъемлющего контроля»; недостаточная техническая оснащенность контролирующих органов и др.

Для решения этих проблем необходимо: повысить квалификацию и профессионализм служащих органов государственной власти, их заинтересованность в конечном результате; повысить эффективность взаимодействия таможенных служб сопредельных государств. Эти и другие меры повысят эффективность применения торговых ограничений и обеспечат благоприятные условия национальным товаропроизводителям.