

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Горбачевой Марии Владимировны

Научный руководитель
доцент, к.и.н.

_____ О.Ю. Апарина
подпись, дата

Зав. кафедрой таможенного,
административного
и финансового права, к.ю.н.

_____ С.А. Овсянников
подпись, дата

Саратов 2016

Во **введении** отражена *актуальность темы дипломной работы*. Экономическая безопасность РФ является базисом, материальной основой национальной защищенности, выступает залогом автономии государства, характеризует потенциал проведения самостоятельной финансовой политики и создает способности для поступательного, устойчивого социально-экономического становления страны в ситуации глобализации мирового хозяйства и геополитических рисков. Значит, в условиях интеграции в общее мировое экономическое пространство, а именно, при интенсивном участии РФ в региональных интернациональных организациях экономического взаимодействия (ЕАЭС, Таможенный союз) проблема экономической защищенности приобретает стержневое значение для всей экономической политики РФ.

Одним из институтов исполнительной власти РФ, обеспечивающих экономическую безопасность, считается федеральная централизованная система таможенных органов. Исполняя меры по охране государственной безопасности, помогая развитию интернационального торгового обмена субъектов внешнеэкономической деятельности, экспортного и транзитного потенциала РФ, оберегая интересы российских товаропроизводителей и выполняя фискальную функцию, таможенные органы в системе органов исполнительной власти выступают в виде узлового субъекта обеспечения экономической безопасности России.

Несмотря на системное улучшение нормативно-правовой базы деятельности таможенных, научно-теоретические и практические проблемы административно-правового обеспечения экономической безопасности России остаются до конца не исследованными, среди них: отсутствие закрепленного на законодательном уровне специального терминологического инструментария по вопросам экономической безопасности; механизма распределения предметных и функциональных полномочий по элементам системы таможенных органов; длительный период подготовки нормативных правовых актов в области экономической безопасности, ведущий к

отставанию законодательства от реально происходящих в обществе процессов и др. Это обуславливает необходимость доктринального анализа юридической природы института экономической безопасности, исследования и определения сущностных и правовых характеристик основ государственной политики в рассматриваемой сфере, а также роли, места таможенных органов в системе органов исполнительной власти и объема их полномочий по обеспечению экономической безопасности России.

Степень разработанности темы исследования. Вопросам обеспечения национальной и экономической безопасности посвятили свои научные исследования в области экономики, юриспруденции и смежных дисциплин И. А. Архипова, В. В. Блохин, М. А. Кочубей, И. Г. Напалкова, А. Н. Нестеренко, Е. А. Олейников, В. С. Пирумов, В. К. Сенчагов, А. В. Сюсюкин, В. Л. Тамбовцев, С. А. Тропин, Е. В. Федорова и др.

Непосредственное значение для изучения деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации имеют работы исследователей в области таможенного и финансового права: О. Ю. Бакаевой, К. А. Бекашева, Б. Н. Габричидзе, М. В. Когана, Е. Г. Моисеева, О. В. Молчанова, А. Ф. Ноздрачева, И. В. Тимошенко, С. В. Халипова, А. Г. Чернявского и др.

Особое значение для формирования комплексного подхода к регулированию деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации на современном этапе имеют Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Таможенный кодекс Таможенного союза, Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», а также другие нормативные правовые акты.

Объектом дипломной работы выступает комплекс отношений, складывающихся и развивающихся между участниками внешнеэкономической деятельности и государством в лице таможенных органов, по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие деятельность таможенных органов, правоприменительная практика, научные концепции в сфере обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Целью дипломной работы выступает исследование теоретико-правовой концепции экономической безопасности и ее обеспечения в Российской Федерации, позволяющей сформировать рекомендации по совершенствованию деятельности таможенных органов в данной области.

Достичь поставленной цели предполагается посредством решения следующих *задач*:

- Рассмотреть сущность, виды и структуру экономической безопасности;
- Определить роль государства в обеспечении экономической безопасности (на примере вступления РФ в ВТО);
- Охарактеризовать таможенную политику как инструмент обеспечения экономической безопасности государства;
- Выявить место таможенных органов в системе органов исполнительной власти, обеспечивающих экономическую безопасность;
- Изучить полномочия и конкретные мероприятия таможенных органов по обеспечению безопасности в экономической сфере.

Структура дипломной работы: работа состоит из введения, двух глав и заключения.

Основное содержание работы. В первой главе «Экономическая безопасность России: теоретико-правовой аспект» рассматриваются понятие «экономической безопасности», ее сущность, виды и структура, а так же роль государства в обеспечении экономической безопасности.

Для понимания роли государства в рамках данной темы было определено следующее: 1) понятие национальной безопасности; 2) понятие экономической безопасности, кто ее обеспечивает и каков ее объект; 3) угрозы безопасности, возникающие со вступлением России в ВТО; 4) меры, которые необходимо принимать во избежание наступления негативных последствий.

Национальная безопасность - это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

Основное место в системе национальной безопасности занимает экономическая безопасность. Она составляет основу других видов безопасности и обеспечивает экономические условия территориальной целостности государства, самосохранения, самовоспроизводства и сохранения уклада жизни населения. Эти условия заключаются в удовлетворении потребностей государства в необходимых для национальной безопасности экономических благах при любых изменениях внешнеэкономической и политической ситуации.

Объектами экономической безопасности являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности.

К угрозам экономической безопасности можно отнести, в частности: 1) низкую конкурентоспособность продукции; 2) завоевание иностранными фирмами внутреннего рынка России; 3) приобретение иностранными

фирмами российских предприятий. Именно такие опасения вызывает в российском обществе вступление России в ВТО. К угрозам экономической безопасности, связанным со вступлением России в ВТО, можно также отнести повышение зависимости от европейских и мировых кризисных явлений.

К мерам по предотвращению внутренних и внешних угроз можно отнести создание организационно-информационной базы для мониторинга факторов, определяющих угрозы экономической безопасности РФ; разработку критериев экономической безопасности, выход за пределы которых вызывает угрозу.

Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации осуществляется по следующим основным направлениям: 1) выявление угроз; 2) разработка мер по выходу из опасной зоны; 3) реализация разработанных мер. Данные механизмы разрабатываются и реализуются в рамках программы социально-экономического развития России.

Элементами экономической политики являются внешнеторговая политика и ее важнейшая составная часть – таможенная политика. При этом для Российской Федерации таможенная политика состоит в формировании и обеспечении реализации системы согласованных стратегических подходов и таможенных мер регулирования перемещения товаров через общую таможенную границу государств - членов Таможенного союза.

Она направлена на создание благоприятных условий для развития национальных экономик и обеспечения экономической безопасности каждого из государств Таможенного союза.

К инструментам регулирования внешнеторговой деятельности возможно отнести:

- экономические средства управления и регулирования в сфере таможенного дела: установление таможенных пошлин, таможенных сборов, акцизов, введение субсидий экспортерам и внутренним

товаропроизводителям, практика которых хорошо зарекомендовала себя в зарубежных странах и регулируется правилами ВТО;

- финансовые инструменты: меры, направленные на снижение или отмену налогов, введение льгот, введение мер наибольшего благоприятствования и др.;

- административные инструменты: введение запретов и ограничений экспорта и импорта, лицензирование, добровольные ограничения, нашедшие широкое применение в практике большинства стран мира;

- технические инструменты: стандарты, введение технических регламентов, правил и норм безопасности, установление системы сертификации, санитарных и ветеринарных барьеров и др.;

- валютные инструменты: маневрирование учетной банковской ставкой, использование кредитных механизмов и др.

Во **второй главе** «Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России» рассматриваются таможенные органы в системе органов исполнительной власти и их полномочия по обеспечению экономической безопасности.

Исследуя место и роль таможенных органов в системе органов исполнительной власти, прежде всего, необходимо раскрыть внутреннее строение системы таможенных органов.

Согласно ст. 10 Федерального закона № 311 «О таможенном регулировании» система таможенных органов состоит из четырех звеньев: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела (далее ФТС России), региональные таможенные управления (далее РТУ), таможни и таможенные посты. В систему таможенных органов также входят специализированные таможенные органы (департаменты, управления и др.).

Анализ юридической литературы показывает, что таможенные органы рассматриваются через системообразующие факторы, которые определяют их как систему:

1. Общность функций таможенных органов состоит в том, что, проводя в жизнь единую таможенную политику государства, все они принимают участие в осуществлении таможенного дела. На территории Российской Федерации применяется принцип единообразия в применении таможенного законодательства Российской Федерации всеми таможенными органами. Основные функции (обязанности) таможенных органов Российской Федерации закреплены ст. 12 Федерального закона № 311 «О таможенном регулировании».

2. Принцип иерархической соподчиненности означает подчинение «нижестоящих» таможенных органов «вышестоящим» по соответствующему направлению деятельности.

3. Принцип единства системы таможенных органов подразумевает единое толкование норм таможенного законодательства, использование единой таможенной политики, экономического пространства, тарифного регулирования в сочетании с мерами экономической политики. В данном контексте таможенный орган является частью централизованной системы, функциональным и организующим началом которой выступает Федеральная таможенная служба России.

4. Целостность таможенных органов заключается в том, что каждое из звеньев – это не отдельная единица, а структурная часть целостного организма. Принцип целостности опосредован характером таможенного дела. Целостность таможенных органов раскрывается и через взаимосвязи и взаимодействия всех структурных элементов.

5. Организационное взаимодействие означает объединение таможенных органов едиными целями и задачами, так как только в тесном взаимодействии с другими звеньями системы, таможенные органы способны выполнить свои функции и предоставленные законом полномочия.

В зависимости от характера, полномочия таможенных органов классифицируются на две большие группы – регулятивные и охранительные. К регулятивным относятся полномочия в рамках функций по выработке

государственной политики и разработке нормативных правовых актов. К охранительным - полномочия по реализации санкций норм административного права при осуществлении правоохранительной деятельности. Посредством данных полномочий таможенные органы разрешают административно-правовые споры, и в пределах своей компетенции привлекают лиц к административной ответственности, применяют другие меры административного принуждения.

Регулятивные полномочия таможенных органов в рамках функций по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию закреплены в Положении «О Федеральной таможенной службе России». Полномочия ФТС России распространяются и на разработку правил, регулирующих отношения по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу, оговорив при этом порядок их формирования. ФТС России принимает участие в разработке иных нормативных правовых актов и по другим проблемам.

Таможенные органы в пределах своей компетенции осуществляют фискальные полномочия и являются активными участниками финансовой политики государства. В федеральный бюджет дополнительно поступают штрафы, пени, недоимки как результат административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов. В современных условиях таможни формируют более 50 % доходной части федерального бюджета страны.

За таможенными органами закрепляются полномочия в области валютного контроля. ФТС России осуществляет в пределах своей компетенции контроль и надзор за валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС, с их ввозом и вывозом.

В рамках полномочий по контролю и надзору ФТС России контролирует соблюдение таможенного законодательства ТС и Российской Федерации, следит за правильностью исчисления и уплаты антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин и др., за

валютными операциями, связанными с перемещением товаров через таможенную границу ТС, их ввозом и вывозом; контролируют порядок осуществления международных автомобильных перевозок.

Таможенные органы реализуют свои полномочия и в области таможенного оформления и таможенного контроля, выступающего частью системы государственного контроля и определяющего эффективность экономического развития России, от которого зависит увеличение объемов межгосударственной торговли и снижение количества правонарушений в таможенной сфере.

Основные направления правоохранительной формы деятельности реализуются посредством борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела; охраны таможенной границы, объектов таможенной инфраструктуры; таможенного сопровождения грузов, а также соблюдением основополагающих принципов деятельности должностными лицами таможенных органов; обеспечением собственной безопасности путем решения проблемы коррупции в таможенной сфере. Кроме того, за таможенными органами закреплён статус военизированной организации, также таможенные органы причислены к органам дознания.

Если рассматривать практические аспекты деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности, то можно утверждать, что в 2015 году в сложных условиях экономических санкций и кризисных явлений в мировой экономике таможенные органы успешно выполнили задачи, поставленные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, по созданию благоприятных условий для развития национальной экономики, расширению мировой экономики и привлечению в страну дополнительных иностранных инвестиций.

В **заключении** дипломной работы содержатся общие выводы по результатам исследования.

1. Установлено, что экономическая безопасность – это вид

национальной безопасности, представляющий собой состояние защищенности личности, общества, государства и основных элементов экономической системы от внутренних и внешних негативных факторов, достигаемое силами и средствами государства, в соответствии с законодательством, регулирующим экономические отношения.

Под обеспечением экономической безопасности следует понимать урегулированную нормативными правовыми актами деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленную на достижение состояния защищенности личности, общества, государства и основных элементов экономической системы от внутренних и внешних негативных факторов с целью их упреждения и нейтрализации.

Определение понятий «экономическая безопасность», «обеспечение экономической безопасности» имеет исключительное значение, так как:

- 1) снимает неопределенность в вопросах выработки механизма обеспечения экономической безопасности и применения мер по ее защите;
- 2) является видом национальной безопасности и служит основой для других видов безопасности;
- 3) позволяет разработать превентивные меры по ее защите; разработать основные направления деятельности органов государственной власти в сфере обеспечения безопасности; выделить субъекты обеспечения безопасности;
- 4) дает возможность разработать специальные показатели-индикаторы, которые будут показывать возможность наступления угрозы, их учет позволит своевременно применить комплекс мер по предотвращению угроз;
- 5) позволяет разработать таможенную политику, отвечающую современным реалиям.

2. Проанализировано, что таможенная политика не может рассматриваться вне экономической, социальной, политико-правовой, международной, технологической систем государства. По своей сути таможенная политика является правоохранительной, защищая интересы

государства, хозяйствующих субъектов и граждан, и регулятивной, так как направлена на формирование и поддержание сбалансированного экономического, финансово-хозяйственного поля за счет установления системы таможенных тарифов. При ее реализации осуществляется защита государственных интересов в сфере экономики через механизм таможенно-тарифного регулирования, товарообмена на таможенной территории; участие в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка; стимулирование развития отечественной экономики.

На этой основе формулируется определение таможенной политики, которая определяется как система мер, осуществляемых уполномоченными органами государственной власти, направленных на реализацию экономической политики государства методами и средствами таможенного регулирования с целью обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

3. Доказано, что угрозы экономической безопасности представляют наиболее конкретную и непосредственную форму опасности для кого-либо или чего-либо. В таможенной сфере они чаще всего несут деструктивный характер, подрывают национальные интересы и отрицательно влияют на проводимую государством таможенную политику.

Проанализировано, что в таможенной сфере наиболее опасными угрозами являются: несовершенство таможенно-тарифной политики (таможенно-тарифного механизма), приоритет фискальной функции в ущерб административной и правоохранительной функции; коррупция и коррупционное поведение в таможенных органах; проблема взаимодействия таможенных и иных органов исполнительной власти при осуществлении таможенного контроля; несовершенство таможенного законодательства в условиях действия ЕАЭС; недостаточность материально-технической базы.

Определение и анализ основных угроз в таможенной сфере будет способствовать разработке соответствующих рекомендаций по совершенствованию законодательства, касающихся неотложных

стратегических мер в области обеспечения экономической безопасности, позволит выработать специальные формы и методы по предупреждению и ликвидации опасности в таможенной сфере.

4. Установлено, что имеет место отсутствие концептуального подхода к определению исполнительных полномочий по взаимодействию между линейно-функциональными подразделениями таможенных органов, что влияет на полноту получения и своевременность обработки оперативно значимой информации, снижает результативность и адекватность применяемых мер, направленных на пресечение таможенных правонарушений и, негативно влияет на обеспечение экономической безопасности.

В целях формирования единого механизма получения, систематизации, обработки полученных данных, улучшения взаимодействия указанных структурных подразделений, предлагается перераспределить и нормативно закрепить границы полномочий линейно-функциональных подразделений таможенных органов. На основе четкого разграничения полномочий, разработать методику координации и взаимодействия функциональных подразделений, конкретизировав состав субъектов, уполномоченных на осуществление управленческих функций для оценки оперативно значимой информации.

5. Обоснован вывод о необходимости создания в структуре ФТС России управления по обеспечению экономической безопасности, возложив на него полномочия по предупреждению и ликвидации угроз, рисков экономической безопасности; сбору, обобщению, анализу информации показателей-индикаторов угроз и рисков экономической безопасности; по установлению пороговых показателей и допустимых границ угроз и рисков, подготовке предложений с целью осуществления системы мер по их противодействию и устранению.