

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**НЕТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ЕВРАЗИЙСКОМ  
ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И  
ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Байбуковой Камилы Рустемовны

Научный руководитель  
доцент, к.и.н.

\_\_\_\_\_ О.Ю. Апарина  
*подпись, дата*

Зав. кафедрой таможенного,  
административного  
и финансового права, к.ю.н.

\_\_\_\_\_ С.А. Овсянников  
*подпись, дата*

Саратов 2016

**Введение.** *Актуальность темы исследования* обусловлена высокой ролью нетарифных мер в системе регулирования внешнеэкономической деятельности. Так, в условиях глобализации мировой экономики, в том числе торгово-экономических отношений, практика применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, несмотря на декларативную часть приверженность принципу свободы торговли, свидетельствует об очень жестком, зачастую скрытом использовании различных механизмов защиты национальных экономических интересов. Особенно это проявляется в периоды экономических кризисов.

При осуществлении государственного регулирования внешнеэкономической деятельности используется широкий спектр разнородных мер, которые действуют в отношении импорта и экспорта товаров. Традиционно данные меры делят на две самостоятельные группы: тарифные и нетарифные. Таможенно-тарифное регулирование осуществляется путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин, нетарифное регулирование - путем введения количественных ограничений и иных запретов и ограничений экономического характера.

Произошедшее в течение последнего года кардинальное изменение геополитической обстановки существенно изменило ситуацию на внутреннем и международном положении России. Сформировалось принципиально новое пространство взаимодействия отечественной экономики с зарубежной, внутреннего рынка – с внешним.

На сегодняшний день самыми масштабными и динамичными процессами для Российской Федерации являются развитие Евразийского экономического союза. И, несмотря на то, что нетарифные методы ограничения внешней торговли всегда приводят к чистым потерям благосостояния, они широко используются в странах Таможенного союза.

В этих условиях наиболее актуальными проблемами становятся гармонизация и унификация законодательств государств - участников Таможенного союза с учетом общепризнанных норм и принципов

международного права в той мере, в какой это необходимо для функционирования Евразийского экономического союза и обеспечения экономической безопасности стран участников, также не менее важным является вопрос эффективности и необходимости применения мер нетарифного регулирования.

*Объектом исследования* являются общественные отношения, складывающиеся в результате применения мер нетарифного регулирования в Евразийском экономическом союзе.

*Предметом исследования* являются нормы международного, административного, таможенного и других отраслей права, регламентирующие институт нетарифного регулирования в таможенном деле.

*Целью дипломной работы* является изучение нетарифного регулирования как одного из основного метода регулирования внешнеторговой деятельности, а также выявление проблем и поиск путей их решения.

Достижение указанной цели обеспечивается путем решения следующих *задач*:

- охарактеризовать понятие и сущность нетарифного регулирования;
- рассмотреть особенности и структуру нетарифного регулирования;
- рассмотреть валютные ограничения и валютный контроль как нетарифный метод регулирования;
- оценить эффективность применения мер нетарифного регулирования в Таможенном союзе ЕАЭС;
- проанализировать влияние эмбарго на внешнеторговую политику Российской Федерации.

*Теоретическую основу исследования* составили учебные, научно-практические материалы, а также научные статьи и публикации по теме исследования таких авторов, как Т.Н. Трошкина, А.А. Ялбулганов, Н.Л. Антонова, Л.Р. Слепнева, и др.

*Структура* работы обусловлена выдвинутыми целью и задачами исследования и включает введение, две главы, заключение, список использованных источников.

**Основное содержание работы.** Глава первая дипломной работы посвящена исследованию теоретических основ института нетарифного регулирования. Нетарифное регулирование исследовано автором как основной метод государственного регулирования внешнеторговой деятельности. В целях осуществления государственного регулирования внешнеторговой деятельности используется богатый арсенал инструментов, под которыми понимаются различные типы государственных мероприятий во внешнеторговой сфере. Иногда они именуются средствами государственного регулирования. Можно встретить и другое название - рычаги государственного регулирования. Название «рычаги» отражает возможность их использования в качестве средства изменения экономического состояния объекта, осуществления некоего поворота в сфере экономики.

Нетарифное регулирование с одной стороны служит защите прав и законных интересов российских производителей и потребителей товаров и услуг, с другой - ограничивает конкуренцию между субъектами внешней торговли, отрицая принципы равноправия и недискриминации внешнеэкономической деятельности.

Определение понятия «нетарифное регулирование» и уяснение его содержания необходимы, во-первых, для правильного понимания объекта изучения, а, во-вторых, для структурирования инструментария внешнеторгового регулирования и установления границ применения нетарифного метода регулирования внешней торговли. При этом необходимо различать близкие по смыслу понятия «нетарифные меры» и «нетарифные барьеры». Под нетарифными мерами понимаются все способы воздействия на внешнеторговые потоки, не относящиеся к таможенно-тарифным инструментам. Среди нетарифных мер, в свою очередь, выделяют группу

нетарифных барьеров. Критериями для отнесения к нетарифным барьерам служат высокая степень протекционизма и установленные международной торговой практикой и национальными законодательствами ограничения на их применение. Нетарифные меры объединяют многочисленные инструменты, подходы и правила регулирования международной торговли, использование которых, в зависимости от конкретных целей торговой политики, может принимать различный характер. Одна и та же мера способна выступать и как орудие протекционизма (в этом случае можно говорить о «барьерах» и «ограничениях» международной торговли), и как необходимая административная мера, нацеленная на обеспечение безопасности, защиту жизни и здоровья граждан, гарантирование права на благоприятную окружающую среду и т.д.

К общеизвестным видам нетарифного регулирования относятся:

- квазитарифные (паратарифные) инструменты таможенного контроля, использование которых формально не связано с таможенно-тарифным регулированием, но фактически оказывает на внешнеторговую деятельность похожее воздействие (таможенные сборы и иные таможенные платежи неналогового характера, акцизы, НДС, взимаемые таможенными органами и пр.);
- валютно-финансовое регулирование (порядок совершения валютных операций, валютные ограничения, валютный контроль за внешнеторговой деятельностью и пр.);
- антидемпинговые и компенсационные пошлины, посредством которых осуществляется защита интересов национальных производителей, борьба с занижением цен экспортируемых товаров и использованием экспортных субсидий;
- монополия государства на внешнюю торговлю отдельными видами товаров;

- установление технических барьеров, позволяющих контролировать импортные поставки на предмет их соответствия законодательству о техническом регулировании;

- контингентирование (квотирование) внешнеторговых сделок, позволяющее ограничить экспортные и/или импортные поставки установленным количеством товаров (их суммарной стоимостью на определенный период времени);

- лицензирование - выдача уполномоченными органами исполнительной власти разрешений (лицензий) на совершение определенных экспортных и/или импортных операций.

Следует отметить, что в государствах с рыночной экономикой на первый план выступают экономические меры государственного регулирования внешнеторгового оборота: развивается сфера использования таможенно-тарифных, финансовых, денежно-кредитных средств регулирования экспорта и импорта при одновременном снижении объема мер прямого административного регулирования (в том числе количественных ограничений).

Исходя из всех изученных определений нетарифных мер регулирования, выведем их основные параметры или признаки.

1. Нетарифные меры представляют собой комплекс мер ограничительно-запретительного характера, препятствующих проникновению иностранных товаров на внутренние рынки.

2. Нетарифные меры устанавливаются исходя из соображений экономической политики и направлены на реализацию финансовой, технической, административной, кредитной и торговой политики.

3. Нетарифные меры вводятся по решению органов исполнительной и местной власти.

4. Предметом воздействия нетарифных мер является импорт и экспорт, объектом - система внешнеторговых отношений.

Нетарифные меры за последние десятилетия стали довольно активным инструментом внешнеторгового регулирования. Широкое применение они получили не только в развитых странах, но и в развивающихся. Интенсивное использование в международной торговой практике нетарифных ограничений вызвало необходимость их систематизации и классификации. Традиционная классификация юридических фактов осуществляется по трем. В ряду инструментов нетарифного регулирования особое место занимают валютные ограничения и валютный контроль. По классификации ЮНКТАД эти меры отнесены к категории «Финансовые меры» и связаны с использованием особых правил совершения валютных операций в ходе внешнеторгового обмена. Валютное регулирование и валютный контроль в ЕАЭС на сегодняшний день осуществляется в соответствии с национальным законодательством государств-участников интеграции.

На этапе интенсивного развития экономики, уменьшения объемов внешнеторгового оборота из-за введенных с 2014 года экономических санкций и необходимости упрощения таможенного администрирования в рамках Евразийского экономического союза особенно остро стоит задача обеспечения соблюдения валютного законодательства Российской Федерации и решение проблемы противодействия незаконному вывозу капитала из России.

Особое значение приобретает повышение эффективности технологий валютного контроля с учетом необходимости его переноса на этап контроля после выпуска товаров в связи с необходимостью упрощения таможенного администрирования в условиях функционирования ЕАЭС и ускорения процедуры выпуска товаров таможенными органами.

Таким образом, валютный контроль при декларировании товаров должен ограничиваться минимально достаточным объемом, обеспечивающим возможность использования декларации на товары в

рамках автоматизированной технологии валютного контроля, основанной на применении паспорта сделки.

При организации работы по обеспечению соблюдения валютного законодательства в некоторых таможенных органах имеет место недостаточное взаимодействие функциональных отделов таможенных органов при реализации СУР, что приводит к низким результатам в части минимизации рисков.

В условиях функционирования ЕАЭС для повышения эффективности выявления, пресечения и профилактики правонарушений в сфере валютного контроля требуется обеспечить информационное взаимодействие с уполномоченными органами республик Беларусь, Казахстан, Армения, Киргизия с минимальными временными затратами, минимизировать риски неправомерного использования конфиденциальных сведений.

**Глава вторая** дипломного исследования посвящена анализу применения мер нетарифного регулирования в отношении торговли с третьими странами. Рассматривается эффективность применения мер нетарифного регулирования в Таможенном союзе. В последние годы возросла степень воздействия мер нетарифного регулирования на внешнюю торговлю. Связано это с тем, что тарифные методы регулирования внешней торговли могут стать неэффективными в силу своей «открытости». В политическом плане нетарифные методы торговой политики зачастую считаются предпочтительными для правительств, поскольку не накладывают дополнительное налоговое бремя на население.

Выполняя свои протекционистские задачи, нетарифные меры воздействуют на импорт сразу по нескольким направлениям: повышают цену ввозимых товаров и снижают их конкурентоспособность, количественно ограничивают их потребление, а также создают препятствия для сбыта и потребления импортных товаров на внутреннем рынке страны-импортера. Как отмечает И.И. Дюмулен, такая многоплановость протекционистского

воздействия современных средств регулирования импорта существенно повышает их экономическую и торгово-политическую эффективность.

Количественные оценки большинства нетарифных мер крайне затруднены, а некоторые поддаются количественному измерению весьма условно.

Квотирование как инструмент регулирования международной торговли обладает рядом преимуществ. Так, оно в состоянии гарантировать, что импорт не будет превышать определенную величину, поскольку лишает иностранных конкурентов возможности расширять продажи на рынке, снижая цены. Применение квот способно сделать внешнеторговую политику более избирательной и оказать адресную поддержку конкретным экономическим субъектам. По этим параметрам эффективность квотирования как инструмента внешнеторгового регулирования превосходит эффективность таможенных пошлин.

В то же время квотирование имеет и свои слабые стороны. При обложении импорта таможенной пошлиной государство всегда получает дополнительный доход, а при введении квоты этот доход полностью или частично может достаться импортерам. Ограничивая ценовую конкуренцию и гарантируя отечественным производителям определенную долю национального рынка, квотирование создает благодатную почву для монополизации экономики.

Отдельный параграф автор посвятил исследованию эмбарго как одной из форм нетарифного регулирования, запрещению. Как эмбарго сказывается на экономике Российской Федерации, какие последствия возникают как для страны, устанавливающей эмбарго, так и для страны, в отношении которой установлена данная мера.

**В заключении** проведенного исследования института нетарифного регулирования, можно сделать следующие выводы.

С целью защиты национальных экономических интересов применяется совокупность различных мер финансовой, технической, административной,

кредитной и торговой политики, мер, регламентирующих порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, прямо или косвенно влияющих на внешнеторговую деятельность. Все эти меры получили обобщенное название «нетарифные меры регулирования» (НМР) или «нетарифные ограничения» (НТО). НТО наряду с валютным курсом и Таможенным тарифом относятся к важнейшим инструментам регулирования внешнеэкономической деятельности любого государства.

В Таможенном союзе НТО предусматривают широкий спектр запретов и ограничений, прямо либо косвенно затрагивающих внешнюю торговлю. Система нетарифных мер и инструментов Таможенного союза регулируется главным образом ТК ТС и рядом нормативно-правовых актов, которые главным образом представлены в решении «О едином нетарифном регулировании ТС». Согласно ТК ТС, меры нетарифного регулирования являются частью запретов и ограничений, применяемых во внешней торговле товарами.

Для каждой отдельной страны действующая правовая база нетарифного регулирования обработано таким образом, чтобы возможно было найти оптимальные решения для экономических и политических задач внешней торговли страны. Это означает, что такая база максимальным образом соответствует актуальным экономическим требованиям страны.

В случае экономических объединений, таких как ТС, действует единая правовая база, которая создается с учетом общих интересов стран-участников, и во многих случаях может противоречить интересам отдельной страны-участника. В соглашении «О единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран» нетарифные меры характеризуются конкретными методами государственного регулирования: «меры нетарифного регулирования» – комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера.

В современной практике регулирования внешней торговли нетарифные ограничения играют очень важную роль. Большинство стран мира активно применяют такие меры, следуя политике протекционизма. Нетарифные таможенные барьеры не совершенны, но их устранение несет значительный ущерб государству. Исследователи насчитывают множество всевозможных ограничительных мер, которые применяются странами. Несмотря на понижение уровня тарифных таможенных пошлин в рамках ГАТТ/ВТО, использование нетарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности имеет тенденцию к росту.

Механизм нетарифного регулирования позволяет получить справедливые и недискриминационные условия российским участникам на мировом рынке. Всё это содействует развитию экспортных возможностей России и улучшению структуры ее экспорта. Совершенствование данного механизма способствует соответствию правилам и нормам Всемирной торговой организации, дополнениям и изменениям в законодательной базе, а также формированию необходимых условий для продвижения отечественных товаров на международный рынок.