

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**СЛУЖБА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Абилова Салавата Сериккалиевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2016

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования теоретико-правовых основ таможенной службы, правового статуса таможенных служащих, проблем, возникающих в процессе прохождения таможенной службы, что связано с изменением структуры таможенных органов и определением новых приоритетов их развития.

Последние годы характеризуются новыми подходами к пониманию места таможенной службы в современном российском государстве, а также с реформами, проводящимися в данном направлении. Изменения направлены на создание условий для повышения эффективности функционирования таможенных органов Российской Федерации. Приведение таможенного законодательства в соответствие с международными стандартами, увеличение внешнеторгового оборота, создание Таможенного союза и Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) подтверждают, что таможенная служба выходит на новый виток своего развития.

Целью дипломной работы является комплексный анализ теоретических и практических вопросов прохождения службы в таможенных органах, установление перспектив ее развития.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- уяснение понятия и сущности таможенной службы;
- определение особенностей правового регулирования и основных принципов прохождения таможенной службы;
- проведение сравнительной характеристики правового статуса сотрудников и гражданских служащих таможенных органов;
- изучение основных этапов прохождения таможенной службы;
- анализ работы по противодействию коррупции в таможенных органах;

– выявление перспектив развития таможенной службы Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные (государственно-служебные) отношения, возникающие в процессе нормативного регулирования прохождения таможенной службы.

Предметом исследования являются законодательные положения таможенного и других отраслей права, которые определяют правовой статус должностных лиц таможенных органов РФ, порядок прохождения службы в таможенных органах.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы государственной службы в таможенных органах РФ, статус должностных лиц таможенных органов, проявление коррупции в рядах таможенных служащих, другие проблемы прохождения службы в таможенных органах и пути их решения. Среди них труды таких ученых, как: О.Ю. Бакаева, К.А. Бекяшев, В.М. Манохин, А.Ф. Ноздрачев, М. М. Рассолов, Ю.Н. Стариков, И.В. Тимошенко и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: сравнительно-правовой, системно-структурный, логический, исторический и др.

Механизм правового регулирования таможенной службы до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Основное содержание работы. Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы службы в таможенных органах Российской Федерации» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования таможенной службы. Таможенная служба Российской Федерации носит официальный, открытый характер и обеспечивает общий, совокупный интерес государства и общества. Таможенная служба – это служба государству, а через него – стране, народу. Ей отводится роль государственного инструмента регулирования внешнеэкономической деятельности, от работы которого зависит развитие отечественной экономики, становление предпринимательства.

Автором был дан анализ понятию таможенной службы, в ходе которого данному термину было дано широкое и узкое значение. В широком смысле «таможенная служба» – это совокупность таможенных органов, иные звенья и структуры, непосредственно участвующие в осуществлении таможенного дела, правовой статус должностных лиц таможенных органов, а также порядок и условия приема на государственную службу в таможенные органы. Таможенная служба в узком смысле слова – это вид государственной службы, т.е. в данном случае речь идет только о порядке и условиях прохождения ее в таможенных органах.

В ст. 1 Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» под таможенной службой (или службой в таможенных органах) понимается особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации.

Таможенная служба характеризуется рядом признаков, среди которых: можно обозначить следующие:

- является особым видом публичной службы;

- возможность поступления на службу только гражданином РФ при соблюдении ряда условий;

- представляет собой профессиональную деятельность в таможенных органах и учреждениях, за осуществление которой служащие получают денежное содержание из средств федерального бюджета;

- направлена на реализацию функций, прав и обязанностей таможенных органов;

- организуется на постоянной основе;

- сочетание гражданской и иного (правоохранительной направленности) виды государственной службы.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования построения и функционирования службы в таможенных органа, к которым относятся Конституция российской Федерации, федеральные законы: «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Постановления и Распоряжения Правительства Российской Федерации, например, Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2008 г. № 1090 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 г. № 2225-р «О Концепции развития таможенных органов Российской Федерации», Приказы Федеральной таможенной службы Российской Федерации по вопросам, непосредственно связанным с прохождением службы.

Автором обращается внимание на основные принципы таможенной службы. К их числу относятся: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к федеральной государственной службе в таможенных органах, единство правовых и

организационных основ государственной службы, открытость государственной службы в таможенных органах и ее доступность общественному контролю, профессионализм и компетентность сотрудников и служащих таможенных органов, стабильность службы в таможенных органах, защищенность сотрудников и служащих таможенных органов от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются элементы правового статуса служащих таможенных органов. Представляется динамика количества сотрудников, гражданских служащих и работников таможенных органов Приволжского таможенного управления за 2015-2016 гг.

Глава 2 «Практические вопросы прохождения службы в таможенных органах» посвящена изучению основных этапов прохождения таможенной службы: поступление на службу в таможенные органы, заключение контракта, прохождение по конкурсу, назначение на должность, присвоение специального звания, служебная аттестация, перемещение по службе и др.

Поскольку в таможенных органах проходят службу две категории служащих, правовой статус их не всегда совпадает. Законодателем установлены особые правила прохождения службы для каждой категории служащих, специальные права и обязанности, специфический порядок проведения аттестации, привлечения к дисциплинарной и административной ответственности и др.

Автором выделяются отличия правового статуса гражданских служащих таможенных органов от сотрудников: они не имеют специальных званий таможенной службы; не имеют права на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств; не имеют служебных удостоверений (сотрудников) и жетонов с личными номерами и др. Некоторые права должностных лиц таможенных органов, в особенности должностей правоохранительной службы, являются одновременно и обязанностями.

Было проведено статистическое исследование, демонстрирующее специфику прохождения таможенной службы в 2013-2015 гг., в ходе которого были графически представлены данные, касающиеся динамики укомплектованности таможенных органов кадрами в указанные годы, уровня профессиональной подготовки должностных лиц таможенных органов. Также были проанализированы сведения о награждении должностных лиц таможенных органов.

Параграф 2.2. «Анализ работы по противодействию коррупции в таможенных органах» посвящен анализу работы по противодействию коррупции в таможенных органах, в ходе которого удалось проследить определенные тенденции, складывающиеся в рассматриваемой сфере.

Рассматривая виды преступлений коррупционной направленности в 2013-2015 гг, делается вывод о том, что наиболее распространенными из них по состоянию на 2014 год являлись: дача взятки, получение взятки и служебный подлог. По состоянию на 2015 год - получение взятки (ст. 290 УК РФ) – 67 уголовных дел, дача взятки (ст. 291 УК РФ) – 55 уголовных дел и мошенничество (ч. 3 и 4 ст. 159 УК РФ) – 31 уголовное дело. Значительно увеличилось в 2015 году количество уголовных дел, возбужденных по материалам подразделений по противодействию коррупции в отношении должностных лиц таможенных органов по ст. 290 УК РФ «Получение взятки» – на 71,7%.

Кроме того, были проанализированы и графически представлены результаты рассмотрения обращений по фактам коррупции в период с 2013 по 2015 год. Была наглядно продемонстрирована тенденция к росту числа таких обращений.

В главе 3 «Перспективы развития таможенной службы Российской Федерации» проанализированы перспективы развития таможенной службы Российской Федерации. Внимание было уделено факторам, оказывающим существенное влияние на развитие таможенной службы Российской Федерации.

Таможенные органы Российской Федерации развиваются согласно принятой в 2012 г. Стратегии Федеральной таможенной службы до 2020 г. Стратегическая цель – развитие Федеральной таможенной службы до уровня, достаточного для надежного обеспечения экономического развития Российской Федерации в таможенной сфере, качественного таможенного регулирования в интересах создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полного поступления доходов в федеральный бюджет, потребной защиты отечественных товаропроизводителей, объектов интеллектуальной собственности, максимального содействия внешней торговле, эффективной борьбы с административными правонарушениями и преступлениями.

Первый этап (2010–2012 гг.) был нацелен на создание институциональных основ и технологических условий системного перевода Федеральной таможенной службы на качественно новый уровень развития. Второй этап (2013–2020 гг.) предполагает дальнейшее повышение эффективности деятельности таможенной службы по всем направлениям, развитие институциональной структуры и таможенно-логистической инфраструктуры.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы регулирования служебных отношений, требующие незамедлительного решения.

Во-первых, в настоящее время в законодательстве не сформулированы единые принципы организации и функционирования службы для сотрудников и служащих таможенных органов. Представляется необходимым закрепить основные принципы построения и функционирования федеральной государственной службы в таможенных органах в Федеральном законе «О службе в таможенных органах Российской Федерации» отдельной статьей.

Во-вторых, представляется необходимым создание и размещение специализированной базы вакантных мест сотрудников и гражданских служащих таможенных органов в сети общего пользования «Интернет», где каждый желающий может получить всю необходимую информацию о вакантной должности, а так же о требованиях, предъявляемых к соискателям.

В-третьих, одной из целей аттестации является рекомендация к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности в порядке должностного роста. Такая возможность содержит предпосылки создания «специализированных» кадровых резервов, которые формируются на бесконкурсной основе. Представляется недопустимым бесконкурсное включение в кадровый резерв на замещение вышестоящей должности гражданских служащих по результатам аттестации, так как такое положение создает отдельным служащим упрощенный порядок назначения на должность и ставит их в преимущественное положение по отношению к другим служащим.

В-четвертых, существует необходимость совершенствования основных форм реализации правового антикоррупционного воспитания, к которым относятся:

- антикоррупционное образование, то есть формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования;
- антикоррупционная пропаганда, прежде всего через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы;
- проведение органами государственной власти и местного самоуправления различных мероприятий (слушаний, совещаний, семинаров, конференций) антикоррупционной направленности.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе сотрудников и служащих таможенных органов, что, в конечной итоге положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию на международной арене.