

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**МЕСТО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 554к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Щетинина Алексея Сергеевича

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и
гуманитарных дисциплин _____ С.А. Голяшкин
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Ключевой задачей развития Российской Федерации является переход к модели динамичного и устойчивого экономического роста на базе повышения эффективности работы государственных институтов, увеличения степени конкурентоспособности российской экономики. Значимость государственных институтов в развитии экономики России, необходимость и актуальность их дальнейшего совершенствования, наряду с развитием инфраструктуры, инновациями и инвестициями, определены Президентом России в качестве одного из приоритетных направлений в реализации экономической политики и экономических преобразований в Российской Федерации на ближайшую перспективу.

Мировой опыт показывает, что наибольшее экономическое развитие общество получает при сочетании государственного регулирования и рыночной экономики. В целях упорядочения и обеспечения равных условий хозяйствования негосударственный сектор экономики нуждается в довольно значительном вмешательстве государственных органов, в том числе в форме осуществления контрольных функций. Контроль является неотъемлемой частью управления вне зависимости от общественной формации, он необходим как на макро-, так и на микроуровне.

Вопросы организации надлежащего государственного контроля имеют особое значение в таможенной сфере. Внешняя торговля во все времена имела большое влияние на экономическую жизнь любой страны.

Перед таможенными органами ставятся масштабные и ответственные задачи по защите экономического суверенитета государства, обеспечению его экономической безопасности, по формированию доходной части федерального бюджета, весомым источником которого в последние годы являются таможенные платежи. Постоянная тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и ограниченные возможности содержания таможенной службы требуют от последней постоянного совершенствования, заставляют искать наиболее оптимальные формы и механизмы

осуществления своих функций. Внешнеэкономическая политика России направлена на интеграцию с мировой экономикой, активное включение в международную торговлю. Одним из условий упрощения и ускорения выполнения таможенных формальностей являются единые правила, регулирующие перемещение товаров через таможенные границы стран — торговых партнеров России. Контроль как одна из функций управления в области таможенного дела, направленная на обнаружение и устранение отклонений в функционировании системы от нормативно-правовых требований, а также на выявление причин таких отклонений и на совершенствование самого нормативного регулирования, выступает важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле.

Результативность таможенного контроля заключается в обеспечении перемещения товаров через таможенную границу РФ с соблюдением законов и норм, определенных таможенным законодательством России. Гарантию соблюдения этих норм при перемещении товара обеспечивает только достаточно полный таможенный контроль. Вместе с тем упрощение формальностей, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, и сокращение времени таможенного оформления не позволяют осуществлять достаточно полный таможенный контроль непосредственно при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

Степень разработанности проблемы. Роль и место таможенного контроля в системе внешнеэкономических связей современного государства обусловила внимание ученых к исследованию проблемы таможенного контроля. Результаты этих исследований нашли отражение в зарубежной и отечественной литературе. В Российской Федерации направления развития теоретических исследований в области государственного регулирования экспортно-импортных операций и таможенного контроля в современных условиях во многом определяются трудами таких авторов, как Э.Э. Батизи, Б.Н. Габричидзе, П.В.Дзюбенко, А.Д.Ершов, А.П. Киреев, А.И. Козырин,

О.В.Маркина,Л.И.Попова, В.Г.Свиноухов и др.

Целью настоящего дипломного исследования является анализ теоретических и практических основ организации таможенного регулирования экспортно-импортных операций и определение места таможенного контроля в структуре внешнеэкономической политики РФ.

Задачи дипломного исследования. Для реализации поставленной цели потребовалось решить следующие задачи, определившие логику дипломного исследования и его структуру:

—раскрыть экономическое содержание таможенного регулирования, его принципы и методы в системе государственного регулирования экспортно-импортных операций;

—рассмотреть теоретические аспекты проведения таможенного контроля применительно к сфере экспортно-импортных операций;

—выявить основные исторические закономерности в развитии таможенного регулирования экспортно-импортных операций России с целью получения наиболее аргументированных выводов для оценки эффективности таможенного регулирования;

—определить возможности и пути совершенствования системы таможенного контроля в регулировании экспортно-импортной деятельности в России.

Объект и предмет исследования. Объектом исследования выступает действующая система таможенного контроля экспортно-импортных операций в Российской Федерации. Предметом дипломного исследования выступают отношения между хозяйствующими субъектами и Федеральной таможенной службой, складывающиеся в процессе осуществления таможенного контроля.

Методологическая база. Методологической основой исследования послужили диалектический метод познания, предполагающий изучение экономических процессов в их постоянном развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности, а также общенаучные методы.

Теоретическая и информационная база. При подготовке дипломного исследования автор опирался на работы ведущих российских ученых и зарубежных исследователей в области теории и практики проблем таможенного регулирования экспортно-импортных операций, а также положения Таможенного кодекса, опубликованные материалы Министерства экономического развития и торговли РФ, Федеральной таможенной службы РФ, Федеральной налоговой службы РФ, Федеральной службы государственной статистики, законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Структура дипломного исследования обусловлена поставленными целями, задачами и логикой исследования. Она состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Одной из ключевых проблем, возникающих в рамках, проводимых в настоящее время в России преобразований, является вопрос о дальнейшем совершенствовании системы государственного регулирования экспортно-импортных операций и в первую очередь налогового регулирования. Необходимо отметить, что в экономической литературе при исследовании операций внешней торговли используются такие понятия, как внешнеэкономическая деятельность (ВЭД), внешнеторговая деятельность и экспортно-импортные операции. Между вышеупомянутыми категориями существуют определенные разграничения, которые были выявлены в ходе работы. Мы рассматриваем налоговое регулирование экспортно-импортных операций, как составную часть понятия «внешнеторговая деятельность», которая в свою очередь является составной частью понятия «внешнеэкономическая деятельность». Схематично это представлено на рисунке 1.



Рисунок 1.1 Место экспортно-импортных операций
во внешнеэкономической деятельности

В ходе исследования приведена классификация методов государственного регулирования экспортно-импортных операций на экономические и административные, определено место таможенного регулирования в системе экономических методов.

Основой регулирования экспортно-импортных операций являются общепризнанные в мировой практике экономические методы, поскольку в механизме их реализации используется более широкий набор средств, которые, в отличие от административных мер, имеют возможность более гибкого и оперативного применения. Рассмотрим более подробно таможенный контроль.

Таможенный контроль представляет собой действия должностных лиц таможенного органа, осуществляемые в установленной последовательности и направленные на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу, в том числе соблюдение мер нетарифного регулирования, при перемещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим.

К мерам нетарифного регулирования относят ограничения на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации товаров и транспортных средств, установленные исходя из экономической политики Российской Федерации, защиту экономической основы суверенитета

Российской Федерации, выполнение международных обязательств Российской Федерации, защиту внутреннего потребительского рынка.

При ввозе таможенный контроль начинается с момента пересечения товаром и транспортным средством таможенной границы РФ, а при вывозе — с момента принятия таможенной декларации.

Таможенный контроль при ввозе завершается в момент выпуска товаров и транспортных средств, если иное не предусмотрено Таможенным кодексом РФ. При выпуске товаров и транспортных средств, вывозимых за пределы таможенной территории Российской Федерации, таможенный контроль завершается в момент пересечения таможенной границы Российской Федерации. Рассмотрев вопрос о формах таможенного контроля, можно сказать, что перечисленные формы позволяют наиболее полно и точно выполнить возложенные на таможенные органы функции и задачи по защите экономической безопасности России и по соблюдению установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу Российской Федерации. Должностные лица таможенного органа могут использовать как одну форму контроля, так и несколько, исходя из целесообразности их проведения. Перечисленные формы контроля являются такой юридической мерой воздействия, как принуждение. Можно сделать вывод, что только таможенные органы, как органы государственной исполнительной власти имеют право осуществлять таможенный контроль в Российской Федерации на основе действующего законодательства в сфере таможенного дела.

В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза таможенная экспертиза проводится как в помещении таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, так и вне, если это необходимо по характеру исследования либо в силу невозможности доставить материалы, документы, пробы и образцы на таможенную экспертизу.

Организация проведения таможенных экспертиз возлагается на руководителя таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу. Поступившие на таможенную экспертизу материалы, документы, пробы и образцы рассматриваются руководителем таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, и передаются исполнителю в течение рабочего дня, а в случае их поступления в нерабочие дни — в первый рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем.

Проведенная ФТС России в 2015 году работа по совершенствованию таможенного администрирования позволила обеспечить:

— выполнение прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет на уровне 101%;

— сокращение предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру экспорта для товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, до 0,85 часа;

— сокращение предельного времени прохождения таможенных операций при помещении товаров под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, до 1,73 часа;

— увеличение доли деклараций на товары (далее — ДТ), оформленных в электронном виде без представления документов на бумажном носителе, в общем количестве оформленных ДТ при условии, что товары (транспортные средства) не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки документов на бумажных носителях, до 99,7%;

— увеличение доли товарных партий, подвергнутых таможенному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства Российской

Федерации о таможенном деле либо в результате которого в выпуске товаров было отказано, в общем объеме досматриваемых партий товаров до 33,4%;

— увеличение доли ввезенных на таможенную территорию Российской Федерации товаров, по которым таможенными органами приняты меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации, в общем количестве ввезенных товаров до 4,1%;

— увеличение доли решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости до 94%;

— увеличение доли результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем количестве завершенных таможенных проверок до 83,1%.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации ФТС России проводилась работа, направленная на недопущение ввоза в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и(или) физических лиц или присоединившееся к такому решению. В 2015 году таможенными органами предотвращен ввоз на территорию Российской Федерации 259 партий товаров общим весом более 8 тысяч тонн.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» таможенными органами самостоятельно изъято более 90 тонн запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации продукции, из которых уничтожено около 84 тонн. В рамках межведомственного взаимодействия Россельхознадзора, Роспотребнадзора и ФТС России было уничтожено в 2015 году около 650 тонн запрещенной продукции.

Деятельность ФТС России осуществлялась на основе принципов открытости, определенных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р. На официальном сайте ФТС России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещено 92 набора открытых данных, в информационных системах предусмотрена автоматическая выгрузка открытых данных.

По данным автоматизированной информационной системы «Мониторинг государственных сайтов», предназначенной для оценки открытости информации о деятельности органов государственной власти и доступности государственных информационных ресурсов для граждан, ФТС России занимает 13-е место в итоговом рейтинге открытости из 76 федеральных органов исполнительной власти (далее — ФОИВ).

По результатам социологического опроса доля участников внешнеэкономической деятельности (далее — участники ВЭД), удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами, в общем количестве участников ВЭД составила 81%. В 2015 году в сложных условиях экономических санкций и кризисных явлений в мировой экономике таможенные органы успешно выполнили задачи, поставленные Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, по созданию благоприятных условий для развития национальной экономики, расширению мировой экономики и привлечению в страну дополнительных иностранных инвестиций.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведенной работы можно сделать следующие выводы.

Ускорение интеграционных процессов и глобализация экономических связей сопровождались качественными изменениями функций и роли

таможенного дела в реализации внутренней и внешней политики, проявившимися в создании межгосударственных зон свободной торговли и таможенных союзов.

Тема таможенного контроля является одной из важнейших в сфере таможенного дела. Таможенный контроль во многом определяет характер и содержание деятельности таможенных органов. Основная цель таможенного контроля — выявление путём различных проверок соответствия таможенных операций и действий положениям и нормам таможенного законодательства, поэтому правовое регулирование этой части таможенного дела является развёрнутым и дифференцируемым и осуществляется Законами РФ, Таможенным кодексом РФ, а также многочисленными правилами проведения таможенного контроля, определяемыми Федеральной таможенной службой.

В настоящее время одной из первоочередных задач, стоящих перед Россией, является выработка рациональной внешнеэкономической политики, благоприятных условий для продвижения российских товаров на внешние рынки, развитие сотрудничества в сфере международной торговли. Переживая серьёзные трудности, остро нуждаясь в поддержке отечественных экспертов, страна стоит перед необходимостью защиты национальных интересов, из которых первоочередные — экономические.

Большое значение в связи с общим ростом преступности имеет борьба с должностными преступлениями работников таможенных органов, коррупцией в сфере таможенного контроля.

Проведенный мониторинг внешнеторгового оборота и деятельности таможенных органов в области таможенного контроля свидетельствуют:

- о ведущей его роли в защите экономических интересов России;
- стимулировании развития внешнеэкономической деятельности в рамках действующего законодательства;
- необходимости формирования устойчивого представления об особенностях проведения таможенного контроля для юридических и

физических лиц;

— овладений общетеоретическими и специальными знаниями по организации таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Таким образом, таможенный контроль не только является важным элементом внешнеэкономической деятельности, но и в целом это один из базовых институтов любой экономики. Несмотря на его несовершенство, можно сказать, что его механизм в настоящее время функционирует в системе ВЭД довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования.