

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТА ТОВАРОВ**  
**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 554к группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,  
социально-гуманитарного факультета  
Манжосовой Марии Алексеевны

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат исторических наук,

доцент \_\_\_\_\_ В.В.Назаров

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,

кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Т.А.Юмашева

(подпись, дата)

**Балашов 2016**

## ВВЕДЕНИЕ

Развитие внешнеэкономической деятельности играет особую роль в современных условиях, когда происходит процесс интеграции экономики в мировое хозяйство. Россия проводит политику последовательного развития взаимовыгодного товарообмена со всеми зарубежными странами, которые проявляют к этому готовность.

Россия имеет экспортно-импортные связи более чем со 100 странами мира. Сегодня невозможно представить деятельность ни одного крупного предприятия без участия его во внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Эффективность работы любого предприятия, вовлеченного в сферу внешнеэкономической деятельности, напрямую зависит от эффективности работы отдела внешнеэкономических связей.

Мировой опыт свидетельствует, что даже в промышленно развитых странах существует объективная необходимость государственного регулирования внешнеэкономической деятельности. Государство призвано, прежде всего, защищать интересы своих производителей, принимать меры для увеличения объемов экспорта, привлечения иностранных инвестиций, сбалансирования платежного баланса, валютного регулирования, и, что особенно важно, - принимать законодательные акты, устанавливающие правила осуществления ВЭД, и контролировать их неукоснительное соблюдение. Международный опыт государственного регулирования внешнеэкономической деятельности используется в настоящее время и в России.

Целью дипломной работы является исследование особенностей государственного регулирования импорта в России и определение путей его совершенствования.

Поставленная цель обусловила следующие задачи исследования:

- рассмотреть сущность государственного регулирования импорта;
- изучить нормативно-правовую базу, регулиующую торгово-экономические отношения РФ;

- рассмотреть методы государственного регулирования импорта;
- проанализировать меры тарифного и нетарифного регулирования импорта товаров в Россию;
- разработать мероприятия по совершенствованию регулирования импорта.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления импорта товаров.

Предмет исследования – государственное регулирование общественных отношений, возникающих в процессе импортирования товаров в РФ в современных условиях хозяйствования.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Теоретический аспект государственного регулирования импорта товаров. Импорт является частью внешнеторговой деятельности, которая в свою очередь является составной частью международной экономической деятельности. Международные экономические отношения строятся государствами с учетом, как их собственных интересов, так и интересов других стран и третьих лиц. Поэтому регулирование международных отношений в любых сферах, в том числе и в сфере экономики, и в частности в области международной торговли, является важной функцией государства.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в РФ осуществляется в целях обеспечения благоприятных условий для этого вида деятельности, а также для защиты экономических и политических интересов России.

Основным нормативным документом, определяющим основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности - и, в частности, импортных операций - является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования

внешнеторговой деятельности" в редакции от 13.07.2015 №233-ФЗ (далее - Закон № 164-ФЗ).

Этот закон определяет основные цели внешнеторговой политики РФ, ее принципы, а также инструменты государственного регулирования этой сферы, подразделяя последние на инструменты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. К первым относятся ввозные и вывозные таможенные пошлины, ко вторым - квоты, лицензии, исключительное право на экспорт (импорт), наблюдение за экспортом(импортом) отдельных видов товаров, а также специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры. В качестве целей внешнеторговой политики РФ в законе выделено «создание благоприятных условий для российских экспортеров, импортеров, производителей и потребителей товаров и услуг».

Вопросами регулирования внешнеторговых отношений РФ занимаются Президент РФ, Правительство РФ и Министерство экономического развития, Минпромторг. Кроме того, непосредственное отношение к регулированию внешней торговли России имеют Федеральная таможенная служба (подотчетная Минэкономразвития), Федеральная налоговая служба и Федеральная служба по финансовому мониторингу (входят в структуру министерства Финансов), Центральный Банк РФ(ЦБ).

Нормативно-правовая база, регулирующая торгово-экономические отношения РФ. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности (ВТД) нельзя осуществлять без сложно структурированной нормативно-правовой основы.

Законодательная и нормативно-правовая основа регулирования ВТД – это совокупность нормативных актов ТС, национальных законодательных и подзаконных актов, международных правил и норм, устанавливающих правила и процедуры осуществления ВЭД в ТС и Российской Федерации.

Основным нормативным документом, действующим на единой таможенной территории, является Таможенный кодекс Таможенного союза,

который закрепляет положения в сфере регулирования ВТД в таможенном союзе.

В соответствии ТК ТС, Государственной Думой был принят Федеральный Закон «О таможенном регулировании» №311 – ФЗ. Данный закон также закрепляет положения о таможенно – тарифном регулировании на территории Российской Федерации, как государства – члена таможенного союза.

Методы государственного регулирования импорта. Изучив законодательство в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности, можно выделить следующие группы методов государственного регулирования:

1. Протекционистские и либеральные (в зависимости от направленности действия).

Протекционистские меры направлены на защиту внутреннего рынка от иностранной конкуренции.

Меры либерализации имеют целью снятие, снижение ограничений во внешней торговле, что приводит к росту конкуренции со стороны иностранных компаний. Применение этих мер производится в соответствии с выбранным курсом внешнеторговой политики государства. Обычно применяется так называемый смешанный вариант внешнеторговой политики.

2. Экономически и административные (в зависимости от характера воздействия).

Административные меры – меры прямого ограничения импорта. Административный метод регулирования ВЭД представляет собой систему организационно-правовых и специальных мер по ограничению, запрету, контролю над импортом или экспортом. Административные методы регулирования ВЭД включают в себя квотирование, лицензирование, эмбарго, валютный контроль, административные барьеры.

Экономические меры воздействуют через экономические интересы. Они связаны с использованием стоимостных категорий – кредиты, налоги,

таможенные пошлины. При использовании экономических методов окончательное право выбора импортного или национального товара сохраняется за потребителем. К экономическим методам регулирования внешнеторговой сферы относятся страхование экспортных кредитов, налоговые поощрения участников ВЭД, снижение косвенного налогообложения, предоставление государственных гарантий по импортным кредитам.

3. Тарифные и нетарифные (в зависимости от видов применяемых приемов и инструментов регулирования). Тарифные методы предполагают использование таможенных тарифов в качестве инструмента регулирования ВЭД. Нетарифные методы регулирования включают кроме указанных административных барьеров также импортные депозиты и налоги на экспортно-импортные операции.

Проблемы и пути совершенствования системы регулирования импорта товаров в РФ.

Меры тарифного и нетарифного регулирования импорта товаров в Россию. Таможенное регулирование в РФ в соответствии с таможенным законодательством ТС и законодательством РФ заключается в установлении порядка и правил регулирования таможенного дела в РФ. Таможенное дело в РФ представляет собой совокупность средств и методов обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также запретов и ограничений при ввозе товаров в РФ и вывозе.

В РФ применяются меры таможенно-тарифного регулирования, запреты и ограничения, затрагивающие внешнюю торговлю товарами, предусмотренные международными договорами, составляющими договорно-правовую базу ТС, и принимаемыми в соответствии с указанными договорами актами органов ТС.

В случаях и порядке, которые предусмотрены международными договорами, составляющими договорно-правовую базу ТС, актами органов ТС, РФ применяет отдельные меры таможенно-тарифного регулирования,

запреты и ограничения в одностороннем порядке в соответствии с законодательством РФ.

Меры нетарифного регулирования – это механизм государственного регулирования внешнеторговой политики, включающий экономические (кроме таможенного тарифа), административные и технические условия, ограничивающие или затрудняющие свободную торговлю между государствами.

Экономическая категория мер нетарифного регулирования включает в себя контроль таможенной стоимости, валютный контроль, финансовые меры, защитные меры и дополнительные таможенные обложения.

Анализ статистических данных показывает, в январе-ноябре 2015 г. внешнеторговый оборот уменьшился на 33,7 % по сравнению с январем-ноябрем 2014 г. и составил 480,1 млрд. долл. США, что объясняется значительным снижением стоимостных объемов как экспорта, так и импорта. Экспорт товаров в январе-ноябре 2015 г. снизился на 31,7 % до 314,25 млрд. долл. США, импорт – на 37,1 % до 165,85 млрд. долл. США.

Стоимостный объем российского импорта в январе-ноябре 2015 г. продемонстрировал выраженную отрицательную динамику. В структуре российского импорта значительно уменьшилась доля инвестиционных товаров – на 1,6 процентных пункта и потребительских товаров – на 1,3 процентных пункта

Импорт составил 165,8 млрд. долл. США, что на 37,1 % ниже, чем в январе-ноябре 2014 г. Указанное явление объясняется как значительным спадом закупок в физическом выражении, так и снижением средних импортных цен. Наиболее сильное снижение наблюдалось в отношении импорта легковых автомобилей и их частей, летательных аппаратов прочих, лекарств, а также продовольственных товаров (в первую очередь, санкционных).

Импорт санкционных товаров в январе-ноябре 2015 г. по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. в стоимостном выражении снизился на 42,1 %

до 10,8 млрд. долл. США. Наибольший спад наблюдался в отношении мяса (КРС, свинины, птицы), молочной продукции (в первую очередь, сыров и сливочного масла), яблок, груш, рыбы свежей и мороженой.

В январе-ноябре 2015 г. по сравнению с январем-ноябрем 2014 г. импорт России из стран ЕС снизился на 41,8 %, АТЭС – на 33,9 %, СНГ – на 37,7 процента.

Доля стран дальнего зарубежья в стоимости импорта в январем-ноябре 2015 г. составила 88,5 % (88,4 % в январем-ноябре 2014 г.), доля стран СНГ составила 11,5 % (11,6 % в соответствующем периоде 2014 года).

Главной статьей российского импорта остаются машины, оборудование и транспортные средства, закупки которых в январем-ноябре 2015 г. по отношению к аналогичному периоду 2014 г. уменьшились на 40,9 % до 74,0 млрд. долл. США, при этом удельный вес данной товарной группы в структуре отечественного ввоза снизился на 2,9 процентных пункта до 44,6 процента. Данная динамика во многом обусловлена девальвацией рубля, в результате которой существенно снизилась привлекательность зарубежных потребительских товаров.

Наиболее сильно уменьшился импорт кузовов (-62,7 %) и частей (-45,9 %) моторных транспортных средств, прочих летательных аппаратов (-56,6 %), легковых автомобилей (-52,5 %) и телефонных аппаратов (-22,5 %). Вместе с тем наблюдалось расширение закупок прочих морских судов – в 2,8 раза, частей вычислительных машин – в 2,1 раза, промышленных печей неэлектрических (+45,9 %).

Основу российского импорта кроме машин, оборудования и транспортных средств составляют продукция химической промышленности и каучук, продовольственные товары и с/х сырье, доля которых в январем-ноябре 2015 г. в товарной структуре российских закупок составила 77,6 %, и не изменилась относительно аналогичного периода 2014 года. Отрицательная динамика импорта обусловлена, преимущественно, значительным сокращением ввоза в стоимостном выражении свежей и мороженой рыбы (-



48,8 %), мяса КРС (-44,8 %), алкогольных и безалкогольных напитков (-43,0 %), красок и лаков (-33,5 %), фармацевтической продукции (-33,0 %), а также пластмасс и изделий из них (-31,8 %). Положительная динамика российского импорта была характерна для закупок радиоактивных элементов и их соединений (+30,2 %), катализаторов химических реакций (+27,8 %), оксида и гидроксида алюминия – глинозема (+2,6 %).

Стоимостный объем российского импорта в январе 2016 г. продемонстрировал отрицательную динамику. В структуре российского импорта уменьшилась доля инвестиционных товаров – на 0,3 процентных пункта до 22,2 %, доля потребительских товаров номинально увеличилась на 0,1 процентных пункта до 31,5 процента.

Импорт составил 9,0 млрд. долл. США, что на 19,5 % ниже, чем в январе 2015 г. Указанное явление объясняется как значительным спадом закупок в физическом выражении (-15,7 %), так и снижением средних импортных цен (-9,3 %). Наиболее сильное снижение наблюдалось в отношении импорта легковых автомобилей и их частей, летательных аппаратов прочих, а также продовольственных товаров.

Импорт санкционных товаров в январе 2016 г. по сравнению с январем 2015 г. в стоимостном выражении снизился на 9,1 % до 695,8 млн. долл. США.

В товарной структуре российского импорта увеличился удельный вес химической продукции и каучука, продовольственных товаров и с/х сырья, текстиля, изделий из него и обуви, древесины и целлюлозно-бумажной продукции уменьшилась доля машин, оборудования и транспортных средств, металлов и изделий из них, топливно-энергетических товаров.

Анализ мер, направленных на совершенствование реализации таможенно-тарифной и нетарифной политики показывает, что по итогам 2014 года Советом Евразийской экономической комиссии (далее - Совет ЕЭК) было принято 16 решений, в том числе:

– решения по обнулению ставок ввозных таможенных пошлин на временной основе (терефталевая кислота и ее соли, анилин и его соли, редкоземельные металлы, скандия и иттрия в чистом виде, в смесях или сплавах);

– решений по выделению товаров в отдельные коды товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (ТН ВЭД ТС) с установлением нулевой ставки ввозной таможенной пошлины (отдельные виды прессового оборудования, отдельные виды аминокальдегидных смол, отдельные виды железнодорожных несамоходных вагонов (вагоны «Тальго» и дизель-поезда), отдельные комплектующие для гражданских воздушных судов, отдельные виды полиэтилена, отдельные виды дизельных двигателей);

– решения по повышению ставок ввозных таможенных пошлин (отдельные виды моторных транспортных средств, предназначенных для перевозки 10 человек или более, включая водителя, отдельные виды валков для прокатных станов);

– решение касалось перечня товаров, в отношении которого в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского союза;

– решение в отношении отдельных видов мяса кур домашних и индеек;

– решения по установлению ставок импортного тарифа в соответствии с принятыми Российской Федерацией обязательствами в рамках членства в ВТО.

Таким образом, ключевые усилия по государственному регулированию импорта, на наш взгляд должны быть сосредоточены на следующих мероприятиях:

– последовательная реализация таможенно-тарифной политики;

- снятие торговых ограничений на внешних рынках;
- активное участие в работе ВТО;
- развитие системы поддержки внешнеэкономической деятельности;
- функционирование Межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК);
- поддержка внешнеэкономических проектов;
- налаживание двухстороннего международного сотрудничества Российской Федерации и ее участия в ключевых интеграционных группировках;
- активное взаимодействие на постсоветском пространстве;
- развитие внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза.

Реализации основных мер поддержки в рамках указанных мероприятий, позволят на наш взгляд, существенно снизить зависимость Российской Федерации от импорта и повысить эффективность развития нашей страны.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В результате проведения данного исследования были сформулированы следующие выводы.

Импорт является частью внешнеторговой деятельности, которая в свою очередь является составной частью международной экономической деятельности. Международные экономические отношения строятся государствами с учетом, как их собственных интересов, так и интересов других стран и третьих лиц. Поэтому регулирование международных отношений в любых сферах, в том числе и в сфере экономики, и в частности в области международной торговли, является важной функцией государства.

Границы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности определяются, с одной стороны, потребностью расширения национального экспорта и углубления вовлеченности страны в

международное разделение труда, с другой – необходимостью защиты национальной экономики и внутреннего рынка от неблагоприятного внешнего воздействия, предотвращением угрозы национальной безопасности, защитой национальных экономических интересов.

Таким образом, ключевые усилия по государственному регулированию импорта, на наш взгляд должны быть сосредоточены на следующих мероприятиях: последовательная реализация таможенно-тарифной политики; снятие торговых ограничений на внешних рынках; активное участие в работе ВТО; развитие системы поддержки внешнеэкономической деятельности; функционирование Межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК); поддержка внешнеэкономических проектов; налаживание двухстороннего международного сотрудничества Российской Федерации и ее участия в ключевых интеграционных группировках; активное взаимодействие на постсоветском пространстве; развитие внешнеэкономической деятельности в рамках Таможенного союза.

Реализации основных мер поддержки в рамках указанных мероприятий, позволят на наш взгляд, существенно снизить зависимость Российской Федерации от импорта и повысить эффективность развития нашей страны.