

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**СУЩНОСТЬ ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ, ПОРЯДОК
ЕЕ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 555к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Максимовой Екатерины Алексеевны

Научный руководитель
профессор кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
доктор юридических наук,
профессор _____ Г.Н. Комкова
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Таможенная экспертиза назначается в случаях, когда для разьяснения тех или иных вопросов требуются узкоспециальные познания при проведении таможенного контроля.

Таможенная экспертиза является специальным научно-практическим исследованием, которое проводится экспертами для решения задач таможенного дела. В ходе исследования решается целый комплекс задач, необходимых для урегулирования спорных ситуаций во время таможенного контроля и совершения различных таможенных операций, выделяются задачи следующего характера: фискального, контрольного, экономического, правоохранительного, статистического и защитного.

Тем самым государство достаточно жестко регламентирует правила таможенного оформления товаров и устанавливает регулируемый режим перемещения товаров через государственную границу, очень часто возникают спорные ситуации, касающиеся определенных товаров или целых партий.

Для решения этих вопросов назначаются данные экспертизы, которые позволяют выяснить все специфические параметры товаров, тем самым давая возможность осуществлять таможенное регулирование согласно выявленным параметрам.

Термин «таможенная экспертиза» является общим и объединяет в себе целый ряд экспертиз, которые так или иначе связаны с таможенным регулированием. Выделяют следующие виды экспертиз: идентификационная, оценочная, специфическая, физико-технологическая и безопасная.

В большинстве случаев одного вида экспертизы недостаточно, поэтому используют комплексную экспертизу, которая сочетает в себе сразу несколько видов исследования, необходимых для правильного оформления товара.

Не стоит забывать, что таможенная экспертиза отличается от товароведческой только составом лиц, заинтересованных в проведении исследования. В конце исследования таможенной и товароведческой экспертиз заключение будет одно и тоже, но применение заключения совершенно разным.

Все это обуславливается актуальностью изучения данной проблемы таможенной экспертизы. От решения экспертов во многом, если не полностью, зависит судьба товара или транспортного средства, в отношении которого производилась таможенная экспертиза.

Данная проблема нашла свое отражение в трудах современных ученых М.А. Абсеметова, А.Н. Агаповой, А. П. Батутиной, С.П. Жданова, Е.В. Жиряевой, Т.А. Захаренко, А.В. Нестерова, М.А. Николаевой, М.В. Федорова и др.

Целью исследования данной работы является изучение сущности и понятия таможенной экспертизы, порядок назначения и ее проведения таможенными экспертами, определение путей повышения эффективности таможенной экспертизы.

Задачами является:

- 1) изучить понятие таможенной экспертизы, её сущность, виды и классификацию, а также правовое регулирование таможенной экспертизы;
- 2) рассмотреть порядок назначения и срок проведения таможенной экспертизы, средства и методы проведения и пути повышения эффективности таможенной экспертизы;
- 3) определить пути повышения эффективности таможенной экспертизы

Объект исследования: таможенная экспертиза.

Предмет исследования: порядок назначения и проведения таможенной экспертизы.

В процессе исследования нами применялись следующие методы: общенаучный, метод анализа нормативно-правовых актов, метод системного анализа и метод экспертных оценок.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в обобщении и систематизации теоретического материала по проблеме организации и проведения таможенной экспертизы, а также в определении путей повышения эффективности таможенной экспертизы.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы мы рассмотрели понятие таможенной экспертизы, ее сущность, виды и классификацию, а также правовое регулирование процедуры таможенной экспертизы.

Экспертиза — исследования каких-либо вопросов, решение которых требует узкоспециальное познание с предоставлением обоснованного заключения.

Таможенная экспертиза — это одна из форм государственного контроля внешнеэкономической деятельности. В некоторых вопросах с помощью таможенной экспертизы решаются многие проблемы по классификации товаров и устанавливаются определенные позиции товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности. Таможенная экспертиза также решает и вопросы, связанные с качеством ассортимента и экологической безопасностью товаров в международных сделках.

В рамках таможенной экспертизы выполняются исследования определенного вида объекта. Это мероприятие, с помощью которого ведут строгий учет и контроль товаров и продукции, переправляемых через государственную границу.

Должностные лица центрального экспертно-криминалистического таможенного управления Федеральной Таможенной Службы России или его филиалов в юридической роли таможенного эксперта решают задачи в области таможенного администрирования путем выполнения таможенных операций в соответствии с таможенной процедурой, в том числе исследовательские операции в соответствии с методиками, оформленными как нормативно-технические документы. Эти операции заканчиваются оформлением заключения таможенного эксперта.

Проведение экспертизы поручается экспертам. Экспертами могут быть опытные специалисты, ученые, которые владеют специальными профессиональными знаниями, необходимыми для решения вопросов, связанных с идентификацией и фальсификацией товаров. Эксперты должны хорошо знать исследуемые группы товаров, иметь опыт работы по оценке их качества.

Таможенная экспертиза относится к определенному классу экспертиз, так как обладает своими характерными признаками, имеет свои задачи, объекты, предметы и методы исследования.

Объектами таможенной экспертизы могут выступать:

- 1) информационные материализованные источники;
- 2) товары и предметы, перемещаемые через таможенную границу, а также пробы, отобранные для проведения исследования;
- 3) контрабанда и объекты нарушения таможенных правил;
- 4) сопроводительные товарные документы, используемые при оформлении и таможенном контроле.

При рассмотрении сложных таможенных вопросов, по общим принципам права, судья очень часто не может принять правильное решение, и если судья знает определенные совокупности отраслевых норм, то это дает положительные результаты. Поэтому есть острая необходимость подготавливать судей для решения вопросов и споров, связанных с таможенной отраслью, а также необходимо создать суд на базе таможенной территории таможенного союза.

Следовательно, все это будет носить инновационный характер, который необходим для совершенствования экспертных учреждений и новейших технологий, ведь таможенная экспертиза находится в постоянном поиске новых наиболее эффективных и рациональных способов использования ресурсов таможенной деятельности.

Таким образом, проанализировав действующую правовую базу, можно сделать следующий вывод, что правовое регулирование процедуры таможен-

ной экспертизы предельно ясно, прозрачно и имеет четкий алгоритм ее назначения и проведения.

Во второй главе дипломной работы мы рассмотрели порядок назначения и срок проведения таможенной экспертизы и пути повышения эффективности таможенной экспертизы.

Любая экспертиза при исследовании товара начинается с изучения и анализа документов, которые содержат общую информацию о товарах, а при документальной экспертизе этот вид средств информации одновременно выступает и в качестве объекта. Документ — это информация, зафиксированная на материальном носителе с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать. Главным реквизитом для идентифицирования документа является учетный или регистрационный номер. А также наименование организации, утвердившей документ и дата его утверждения.

При проведении экспертизы товара большое значение имеют санитарные правила и нормы, нормативные документы, устанавливающие санитарно-гигиенические требования к продукции, процессам производства и транспортировки товаров.

При экспертизе товаров длительного пользования важное место отводится эксплуатационным документам для выявления и соблюдения правил эксплуатации. Экспертиза новых товаров часто начинается с экспертизы проектно-конструкторских документов.

В современных условиях значение результатов проведенной таможенной экспертизы чрезвычайно велико. От решения экспертов во многом, если не полностью, зависит последующая судьба товара.

Вспомогательным и эффективным средством в ходе проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу, является экспертиза.

В процессе изучения производства таможенной экспертизы предоставляется возможность правильно назначать таможенную экспертизу, давать

правильную оценку заключению, а также положения и фактические данные, на основании которых она строится.

Таможенные органы держат под контролем партии продуктов в момент, когда продукты ещё присутствуют в одном пространстве и в полном размере. Эта организация контроля предупреждает поступление на прилавки магазинов и рынков партий продуктов, не отвечающих эталонам.

С целью развития таможенной экспертизы надо создать процесс обновления и совершенствования технических средств экспертных подразделений таможенной службы.

В первую очередь необходимо развить региональные таможенные лаборатории, отделы и службы таможенных экспертиз и исследований, расширить сферы их работы.

Наряду с этим важным направлением является сотрудничество международных таможенных лабораторий со странами ближнего и дальнего зарубежья и развитие взаимодействия обменом информации с экспертными службами сопредельных государств.

Основываясь на нынешней истории, в целях совершенствования работы экспертных служб нужно решить надлежащие вопросы:

- 1) финансирование ремонта неисправных приборов, необходимых для проведения таможенной экспертизы;
- 2) докупить недостающее количество приборов экспресс-анализа, химические реагенты, необходимые расходные материалы, посуду для лаборатории и учебно-методическую документацию;
- 3) установить на таможенных постах, а также в таможенных управлениях по одному эксперту с необходимым техническим обеспечением таможенного контроля.

Подводя результат, можно заявить, что для действенной работы таможенных органов необходимо качественное техническое оборудование лабораторий, увеличение квалификации сотрудников, становление коллегиально-го расклада в системе управления; улучшение системы контроля таможенных

органов за счет проведения экспертиз и изучений перемещаемых сквозь рубеж объектов таможенной экспертизы. Вследствие проведения данных событий улучшается работа множества секторов экономики таможенных органов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение нашего исследования мы пришли к следующим выводам:

Понятие экспертизы в таможенных целях является самым общим понятием, в которое входят понятия таможенной экспертизы и экспертизы в таможенном деле.

Таможенная экспертиза назначается и выполняется в рамках таможенного контроля и является элементом экспертизы в таможенном деле.

Таможенная экспертиза является специальным научно-практическим исследованием, которое проводится экспертом для получения ответов на поставленные вопросы. Исследование товаров также содержит в себе расширенную экспертизу не только составом товара, но и сопровождающимися документами.

В ходе исследования каждого вида объекта эксперт использует специальные методики научно-обоснованного метода, приемов и технических средств: приспособления, приборы, аппаратура, применяемые в ходе исследования.

Экспертиза в таможенном деле — это элемент юридического инструмента специальных знаний в таможенном деле. В этот инструмент входят специальные исследования или содействие лиц, обладающих специальными знаниями в юридической роли специалиста (не надо смешивать с понятием дипломированного специалиста).

Хотя в Таможенном кодексе Таможенного союза упоминаются исследования как отдельный вид специальных знаний, в отличие от исследований в рамках таможенной экспертизы, но в гл. 20 Таможенного кодекса Таможенного союза такие исследования никак не урегулированы.

Это заставляет должностных лиц Центрального экспертно-криминалистического таможенного управления или его филиалов оформлять результаты специального исследования в виде так называемой справки специалиста. Статус и подготовка справки специалиста не имеет законодательного регулирования и поэтому является нелегитимным документом.

В ходе проведения экспертизы выходит постановление. В роли эксперта может выступать любое лицо, которое обладает необходимыми познаниями для предоставления заключения.

В результате таможенного контроля должностным лицом назначается срок проведения экспертизы, но стоит отметить, что срок экспертизы формируется из учета трудоемкого процесса исследования, но также может согласовываться с начальником экспертно-криминалистической службы.

По окончании исследования эксперт составляет заключение, опираясь на результаты экспертизы.

В соответствии с Таможенным кодексом эксперт или декларант имеет право изучать материалы дела, которые имеют отношение к исследованию, и принимать участие в ходе проведения таможенного контроля. Эксперт имеет право отказать в даче заключения, если предоставленные образцы являются недостаточными или не обладают необходимыми качествами для проведения исследования и дачи заключения. Эксперт обязан произвести экспертизу и дать заключение в установленный срок.

Экспертиза является вспомогательным и эффективным средством при проведении таможенного контроля товаров, перемещаемых через таможенную границу.

Инициатором таможенной экспертизы являются таможенные органы, которые запрашивают проведение исследования объектов, проб и образцов, перемещаемых через границу товаров. При этом доведение дела до экспертного разбирательства — это худший сценарий для большинства представителей бизнеса, ведущих внешнюю экономическую деятельность, так как процедура затягивается.

Как правило, государственные органы имеют собственные лаборатории со своими экспертами, которые проводят необходимые изыскания. Однако данные экспертизы проводятся очень долго, а их результаты зачастую вызывают сомнения.

Потому гораздо эффективнее и безопаснее для бизнеса заказывать независимую экспертизу центра, а не соглашаться на экспертизу таможенных органов своими силами. В этом случае все работы будут выполнены оперативно, качественно и доставят минимум неудобств, обеспечив эффективное прохождение таможенного контроля.

Изучение производства таможенной экспертизы позволяет в будущей практической работе правильно осуществить таможенную экспертизу или другую экспертизу и оценить не только экспертное заключение, но и те принципиальные положения и фактические данные, на основании которых оно строится.