

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студента 5 курса 555 к группы  
специальности 38.05.02. «Таможенное дело»  
социально-гуманитарного факультета  
Мокринского Александра Александровича

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Л.А.Кабанина

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Т.А.Юмашева

(подпись, дата)

**Балашов 2016**

## ВВЕДЕНИЕ

В условиях становления рыночных отношений на первый план выдвигаются вопросы улучшения внешнеторговой деятельности с учетом требований глобализационных процессов. В этих условиях формирование и развитие собственной системы управления экспортно-импортных отношений, выработка принципов определения путей интеграции связано со снижением административных барьеров, применении международных нормативно-правовых актов и рыночных инструментов регулирования рынка таможенных услуг, его сегментов и внешней торговли в целом.

В процессе интегрирования Российской Федерации в мировое хозяйство возникает необходимость уменьшения времени таможенного оформления, при этом должны быть соблюдены и нормы таможенного законодательства. В связи с этим возрастает и значение таможенного контроля.

Решение этих вопросов предполагает разработку научно-обоснованных рекомендаций по развитию функционирования таможенной системы, которая отвечает международным нормам и правилам, а также оказывает таможенные услуги, в том числе услуги при усилении роли таможенного контроля с целью обеспечения экономической безопасности и защиту экономических интересов Российской Федерации.

Таким образом, совершенствование деятельности таможенных органов при осуществлении контроля обусловлено необходимостью:

- обеспечения экономической безопасности РФ;
- выявления, предупреждения и пресечения нарушений таможенного законодательства и законодательства РФ о таможенном деле;
- создания условий для развития внешнеэкономической деятельности (ВЭД);

– увеличения скорости прохождения таможенных формальностей, так как от этого зависит состояние экономики РФ, а также ее статус и авторитет в мировом экономическом сообществе;

– минимизации расходов участников ВЭД на транспортировку товара;

– сокращения негативной судебной практики по делам об обжаловании решений, принимаемых таможенными органами по результатам проведения таможенного контроля.

**Степень разработанности проблемы.** Сложность и многогранность проблем таможенного обслуживания и оказания таможенных услуг, в том числе при проведении таможенного контроля обусловило внимание ученых к проведению специальных исследований.

Проблематика развития таможенного контроля освещалась с точки зрения экономической науки в работах О.Е. Кудрявцевой, Е.П. Луневой, Л.А. Поповой, И.В. Соловьевой, С.Н. Шостак. Его эффективность рассматривается во многих исследованиях, тем не менее, нельзя сказать, что этот вопрос досконально изучен.

**Цель исследования:** изучение и анализ направлений совершенствования деятельности таможенных органов при осуществлении контроля в приграничной зоне Российской Федерации.

Достижение цели исследования обеспечивается решением следующих **задач:**

— исследовать на основе теоретико-правовой характеристики основные направления деятельности таможенных органов;

— определить роль и место таможенных органов РФ во внешнеэкономической деятельности;

— рассмотреть структуру таможенных органов;

— исследовать реализацию функций таможенных органов Российской Федерации на современном этапе;

— выявить особенности осуществления и направления совершенствования таможенного контроля таможенными органами РФ;

— идентифицировать субъекты, объекты и цели таможенного контроля;

— охарактеризовать формы таможенного контроля;

— указать стратегические направления совершенствования таможенного контроля.

**Объект исследования:** система деятельности таможенных органов при осуществлении таможенного контроля.

**Предмет исследования:** отношения, возникающие в процессе деятельности таможенных органов при осуществлении контроля.

**Методы исследования:** диалектический метод и базирующаяся на нем система общенаучных и частных научных методов:

– логический метод – при изложении всего материала дипломного исследования, формулировании выводов и предложений;

– метод системно-структурного анализа – при изучении понятий и процессов, связанных с осуществлением таможенного контроля;

– сравнительно-правовой метод – при сравнении соответствующих норм национального законодательства государств-членов Таможенного союза;

– контент-анализ – при выборке и анализе отдельных положений законодательных актов, научных статей;

– статистический метод – анализ и обобщение результатов правоприменительной деятельности таможенных органов;

– метод моделирования – при формулировке рекомендаций по изменению и совершенствованию административного и таможенного законодательства.

**Теоретическая и практическая значимость исследования:** полученные результаты обеспечивают дальнейшее развитие теории таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности, выводы и рекомендации заключаются в разработке действенного механизма

совершенствования взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД при осуществлении таможенного контроля в приграничной зоне России.

**Нормативно-правовая база исследования:**

— Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 №17);

— О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 №2575;

— О долгосрочной государственной экономической политике: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №596;

— О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27.11.2010 №311-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016).

**Структура работы:** состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка литературы и приложений.

**ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе изучалась внешнеэкономическая деятельность РФ, структура таможенных органов РФ, реализация функций таможенных органов РФ на современном этапе.

Современное состояние таможенных отношений отличается спецификой, вызванной происходящими процессами интеграции России в мировое экономическое пространство. Изменились приоритеты и порядок взаимодействия таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности, который теперь основан на принципах взаимодействия и уважения интересов.

В управленческой деятельности таможенных органов поставлены новые приоритеты: прозрачность и предсказуемость, минимальное вмешательство в процессы внешнеторговой деятельности, стандартизация,

упрощение таможенных формальностей, принцип «одной остановки» и «одного окна».

Предусмотренные Киотской конвенцией преимущества, связанные с облегчением международной торговли, могут быть достигнуты без ущерба для интересов государства при помощи современных методов, таких как контроль на основе управления рисками и методов аудита, а также с максимальным использованием информационных технологий.

Таможенные органы Российской Федерации, являясь главными администраторами средств федерального бюджета, осуществляют полномочия в процессе исполнения федерального бюджета, как по доходам, так и по расходам, выступая главными распорядителями и получателями бюджетных средств, осуществляют полномочия в сфере валютного контроля.

Реализация протекционистской функции таможенных органов РФ, включающей защиту интересов отечественных товаропроизводителей с использованием средств таможенного регулирования, является на сегодняшний день наиболее актуальной.

Во второй главе проанализировано понятие «таможенный контроль», изучены основные цели таможенного контроля и описаны направления совершенствования таможенных органов.

Таможенный контроль это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза.

Основными целями таможенного контроля являются:

- обеспечение соблюдения таможенного законодательства при перемещении товаров через таможенную границу;
- помещение товаров под таможенные процедуры, выполнения требований таможенных процедур;
- совершение с товарами таможенных операций.

Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства, а также лиц, содействующих проведению таможенного контроля.

Комплексная реализация форм таможенного контроля, применяемых таможенными органами РФ в целях проверки соблюдения лицами требований таможенного законодательства Российской Федерации, иного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, контроль за исполнением которых, возложен на таможенные органы Российской Федерации, позволяет:

- сформировать современную систему обеспечения интересов государства в сфере таможенного дела;
- оказывать эффективное противодействие угрозам безопасности Российской Федерации;
- решать социально-экономические задачи;
- создать благоприятные условия для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц.

Таким образом, на таможенные органы возложена важнейшая задача обеспечения соблюдения установленных в процессе таможенного регулирования порядка и правил путем осуществления таможенного администрирования и тем самым обеспечения функциональной составляющей процесса таможенного регулирования. Место таможенного контроля в системе таможенного администрирования определяется тем самым комплексом мер, которые осуществляются таможенными органами в целях обеспечения и соблюдения таможенного законодательства. В свою очередь под комплексом, осуществляемых таможенными органами мер, понимаются формы, методы и способы проведения таможенного контроля, формирующие в совокупности само содержание таможенного контроля.

В современных условиях ключевыми направлениями совершенствования таможенного контроля являются дальнейшее развитие таможенного контроля на основе полномасштабного использования системы управления рисками и совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Таможенный контроль это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств - членов Таможенного союза.

Деятельность таможенных органов нацелена на создание устойчивой системы таможенного контроля, которая будет способствовать поступлению таможенных платежей в бюджет в полном объеме в условиях упрощений и не применения отдельных мер по минимизации рисков в отношении лиц, которые не нарушают законодательство.

Таким образом, выполнение поставленных задач способствует ускорению совершения таможенных операций при одновременном повышении эффективности таможенного контроля, а также созданию благоприятных условий для законопослушных участников ВЭД и развития внешней торговли.

Для развития государственного финансового контроля, который осуществляется таможенной службой как администратором доходов бюджета, используются как имеющиеся организационные резервы, так и новые формы организации и обеспечения финансового контроля.

К новым формам можно отнести использование системы анализа и управления рисками, внедрение электронного декларирования и единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации, необходимой при осуществлении контроля



внешнеторговой деятельности. Актуальным направлением развития государственного финансового контроля является совершенствование таможенного администрирования.

Основным принципом проведения таможенного контроля является выборочность форм таможенного контроля (таможенные органы, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ТС). При выборе форм таможенного контроля используется система управления рисками. При этом под риском понимается вероятность несоблюдения таможенного законодательства РФ.

Применение форм таможенного контроля, которые не установлены ТК ТС, не допускается. Таможенный контроль проводится исключительно таможенными органами.

Таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий, как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства, а также лиц, содействующих проведению таможенного контроля.

Анализ правоприменительной практики позволил выявить некоторые проблемы в работе отделов таможенного контроля после выпуска товаров. В соответствии с Инструкцией о таможенном досмотре после выпуска в принятии решений о проведении таможенного досмотра, организации его проведения и в самом проведении участвуют три категории уполномоченных должностных лиц: 1) принимающие решение, 2) выявившие необходимость проведения, 3) проводящие. При этом действия, связывающие лицо, выявившее необходимость проведения досмотра, и принимающего решение о его проведении в Инструкции о таможенном досмотре после выпуска не указаны.

В Инструкции о таможенном досмотре после выпуска необходимы указания о действиях по аресту, изъятию контролируемых товаров, об

осуществлении действий должностных лиц подразделений административных расследований, выделенные отдельными пунктами или разделом. Пунктом 16 Инструкции о таможенном досмотре после выпуска определены лица, ответственные за соблюдение сроков проведения досмотра, а п. 36 все той же Инструкции установлена фиксация результатов досмотра, однако никакие сроки не указаны.

Помимо этого имеются проблемные вопросы, связанные с применением Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при внесении изменений и (или) дополнений в сведения, указанные в декларации на товары, после выпуска товаров, утвержденной приказом ФТС России "Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки" от 03.07.2014 г. № 1286.

В современных условиях ключевыми направлениями совершенствования таможенного контроля являются:

- 1) дальнейшее развитие таможенного контроля на основе полномасштабного использования системы управления рисками;
- 2) совершенствование таможенного контроля после выпуска товаров.

Необходимо признать важность проводимой работы по таможенному контролю после выпуска товаров.