

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И КВОТИРОВАНИЕ КАК ЭЛЕМЕНТЫ
РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РФ
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

студентки 5 курса 555К группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Тиде Марии Андреевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Л.Н. Смотровва
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

Основная задача любого государства – это защита его экономических и политических интересов. Одной из таких целей защиты является содействие экспорту российской продукции.

Импорт является составляющей частью товарного обеспечения государств. Благодаря импорту увеличивается конкуренция на внутреннем рынке, что влияет на качество товаров и на ценовую политику.

Государство в большинстве случаев наряду с экономическими мерами применяет административные меры регулирования внешней торговли, которые в свою очередь ограничивают ввоз и вывоз товаров напрямую.

Одной из форм нетарифного регулирования позволяющего государству активно вмешиваться в формирование объёма, товарной и географической структуры торгово-экономической деятельности является лицензирование.

Лицензирование как инструмент государственного регулирования внешнеторговой деятельности содержит в себе определенные особенности. Специальное разрешение необходимо для экспорта или же импорта отдельных видов товаров, перечень которых обоснован экономическими интересами страны.

В первую очередь лицензирование ввоза и вывоза товаров ставит целью контроль экспорта материальных ресурсов, защиту внутреннего рынка от бесконтрольного вывоза сырьевых продуктов, контроль за денежными потоками. Лицензирование так же применяется и как предупредительная мера в отношении недобросовестных конкурентов. Эта мера используется на основе общепринятых в международной практике механизмов.

В настоящее время в международной практике лицензирование применяется в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств.

Актуальность темы данной дипломной работы состоит в том, что смысл лицензирования и квотирования отдельных видов деятельности посредством установления определенных требований и предписаний

обеспечивает защиту прав и интересов граждан, и всего общества в целом, при осуществлении соответствующих видов деятельности.

Список лицензируемых товаров устанавливается законодательством Российской Федерации. Порядок лицензирования экспорта и импорта товаров распространяется на всех российских участников внешнеторговой деятельности автономно. Право исключать товары из одобренного перечня по мере насыщения ими внутреннего рынка представлено Министерству экономики и Министерству торговли по согласованию с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Целью исследования является изучение правил лицензирования и квотирования в сфере внешней торговли товарами, анализ совершенствования практики применения инструментов лицензирования и квотирования при экспортно-импортных операциях.

Из данной цели вытекают задачи исследования:

1. Изучить порядок оформления выдачи лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров.
2. Проанализировать квотирование и оформление разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформление такого разрешения.
3. Охарактеризовать особенности организации таможенного контроля лицензируемых и квотируемых товаров.
4. Рассмотреть лицензирование экспорта, импорта товаров и товарных знаков в ТС в рамках ЕврАзЭС.
5. Определить порядок таможенного контроля за ввозом на таможенную территорию ТС в рамках ЕЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров.
6. Проанализировать регулирование внешнеэкономической деятельности Российской Федерации: проблемы российского опыта Таможенного союза, санкции и контрсанкции.

Объектом исследования является организация оперативного контроля за ввозом и вывозом лицензируемых и квотированных товаров.

Предмет исследования – лицензирование и квотирование товаров как элементы регулирования внешнеторговой деятельности РФ.

Нормативно-правовой базой исследования послужили законодательные и нормативные акты: соглашение от 9 июня 2009 года «О правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами», постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1992 г. № 854 «О лицензировании и квотировании экспорта и импорта товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации», решение от 22 июня 2011 г. №687 «О положении о едином порядке контроля таможенными органами ввоза на таможенную территорию таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров».

Теоретической базой исследования послужили научные труды отечественных ученых по таможенному делу, лицензированию экспорта и импорта товаров, внешнеэкономической деятельности и внешнеторговых операциях Кочетова Э. Г., Матвеева О.П., Прокушева Е.Ф., Толкушкина А.В.

Методы исследования: теоретический анализ литературы (учебной, справочной, нормативно-правовой, научной, научно-методической), анализ нормативных документов и статистических данных.

Теоретическая значимость исследования состоит в обобщении и систематизации теоретического материала по проблеме исследования. На основе анализа имеющегося российского опыта применения лицензирования и квотирования товаров в дипломной работе показаны положительные и отрицательные моменты функционирования системы лицензирования.

Практическая значимость исследования заключается в том, что на основе анализа лицензионной деятельности были выявлены проблемы лицензирования и квотирования товаров.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения, списка литературы и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы «Правила лицензирования и квотирования в сфере внешней торговли товарами» рассмотрены порядок оформления выдачи лицензии на экспорт или импорт отдельных видов товаров, квотирование и оформление разрешения на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров и оформление такого разрешения.

Процесс лицензирования – это совокупность мероприятий, которые связаны с предоставлением данных о товаре в таможенный орган, оформлением и переоформлением документов на данный товар, подтверждением разрешения на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств.

Квотирование импорта – защитная мера, так же применяется в качестве ответной меры на санкции зарубежных торговых партнеров.

Специфический тип квотирования, который полностью запрещает торговлю, называется эмбарго.

Анализ конкретных положений о лицензировании позволяет выделить следующие общие для видов деятельности лицензионные требования и условия: наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) квалифицированных работников, обладающих профессиональными знаниями, позволяющими качественно осуществлять деятельность, периодическое повышение их квалификации. Государство, выдавая юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям лицензии, подтверждает наличие у них достаточной квалификации для оказания надлежащей юридической помощи. Отсутствие у лица, обращающегося за получением лицензии, необходимой профессиональной подготовки или возможности обеспечивать оказание услуг в соответствии с требованиями действующего законодательства является основанием к отказу в выдаче лицензии.

Для получения лицензии получатель должен выполнить ряд операций и собрать необходимые для этого документы. В первую очередь получатель

направляет в Минпромторг России заявление и комплект собранных документов на товар для предоставления лицензии.

Проанализировав современную систему лицензирования и квотирование, установленных в целях единого порядка их применения, предусмотренного таможенным законодательством РФ и стран таможенного союза, приказами ГТК РФ, МТУ, а также для осуществления оперативного и централизованного контроля за ввозом и вывозом лицензируемых товаров, можно сделать вывод, что регистрацию лицензий производит сотрудник отдела таможенной службы, отданный приказом начальника таможни на проведение данных операций. Уполномоченный сотрудник отдела проверяет пакет документов, прилагаемых к оригиналу лицензии, и в случае наличия всех документов выдает или высылает лицензиату извещение о приеме оригинала лицензии к регистрации.

Срок регистрации оригинала лицензии не может превышать 20 дней с момента выдачи уведомления о приеме документов.

Необходимо рационально подходить к процессу лицензирования, чтобы достичь выравнивания внешнеторгового и платежного баланса, если отсутствуют таможенные пошлины или неэффективно их воздействие.

Законодательство Российской Федерации устанавливает перечень лицензируемых товаров, который может меняться в зависимости от экономической и политической ситуации.

Во второй главе дипломной работы «Совершенствование практики применения инструментов лицензирования и квотирования при экспортно-импортных операциях» изучено лицензирование экспорта, импорта товаров и товарных знаков в ТС в рамках ЕврАзЭС, определен порядок таможенного контроля за ввозом на таможенную территорию ТС в рамках ЕЭС и вывоза с этой территории лицензируемых товаров, описано регулирование внешнеэкономической деятельности РФ: проблемы российского опыта Таможенного союза, санкции и контрсанкции.

Одной из задач лицензирования экспорта и импорта является создание максимально комфортных условий на рынке не только для отечественных производителей, но и для зарубежных.

На территории Российской Федерации действует единый режим квотирования и лицензирования, основа которого заключается в едином перечне лицензируемых товаров.

В связи с началом функционирования Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана вступил в силу Единый перечень товаров, которые подлежат лицензированию при ввозе на единую таможенную территорию Таможенного. В данный перечень были внесены некоторые изменения с введением продовольственного эмбарго.

Выдача лицензий возложена на соответствующие компетентные органы государств-членов Таможенного союза.

При лицензировании государственные власти запрещают свободный экспорт или импорт товаров без наличия лицензии. Лицензия выдается на определенное количество товара и действует в течение определенного периода.

Одной из задач лицензирования экспорта и импорта является создание максимально комфортных условий на рынке. Для уже зарекомендовавших себя участников ВЭД формируют «зеленый сектор» участников внешней торговли, в отношении которых предусматривается упрощение таможенного контроля.

В «зеленый сектор» включаются крупные производственные компании: ЗАО «Лиггетт-Дукат», Филиал ООО «Нестле Россия», организации осуществляющие ввоз компонентов для промышленной сборки транспортных средств – ООО «Фольксваген Груп Рус», ОАО «Автофрамос».

Владелец товарного знака имеет исключительные права на объект. Лицензиат товарного знака имеет право перепродать лицензию или распорядиться ею на свое усмотрение. Все это зависит от специфики товара.

Лицензирование товарных знаков предоставляет компании разрешение на использование принадлежащих другой компании фирменных наименований, знаков или логотипов на определённый период времени в обмен на роялти.

В соответствии с российским законодательством в качестве товарных знаков охраняются лишь обозначения, зарегистрированные патентным ведомством. Иными словами, обозначения, хотя и используемые для маркировки товаров, но не зарегистрированные в установленном порядке, не являются в России охраняемыми товарными знаками и, следовательно, не могут быть объектом лицензирования. Разумеется, сказанное не относится к общеизвестным товарным знакам, охраняемым без регистрации.

При проведении проверки по случаям нарушения порядка ввоза лицензируемых товаров должностные лица отдела торговых ограничений и экспортного контроля таможи используют информацию, хранящуюся в архиве таможи и принимают иные меры, направленные на выявление причин допущенного нарушения.

Выпуск лицензируемых товаров и транспортных средств таможенными органами осуществляется в соответствии с наименованиями товаров, которые указаны на оборотной стороне заверенной копии лицензии и в декларации.

При снятии лицензии с контроля таможенный орган, поставивший лицензию на контроль, на основании письменного заявления владельца лицензии в срок, не превышающий 5 рабочих дней, направляет владельцу лицензии справку об исполнении лицензии по установленной форме. Справка об исполнении лицензии может представляться в электронном виде.

Российская Федерация расширила перечень государств, в отношении которых действует продовольственное эмбарго.

В рамках решения задачи по повышению качества таможенного контроля за счет расширения практики применения таможенного контроля после выпуска товаров ФТС России в 2015 году проведены мероприятия,

направленные на создание методологической базы таможенного контроля после выпуска товаров на основе методов аудита и стандартизации проверочной деятельности, в том числе в части выбора объектов таможенного контроля, особенностей проведения таможенного контроля после выпуска товаров в зависимости от выбранного объекта, а также обеспечения единообразного применения таможенного законодательства ТС и законодательства РФ о таможенном деле при таможенном контроле после выпуска товаров.

Несмотря на все предпринятые меры, запрещенные товары удается провозить на российскую территорию.

Для решения этой проблемы необходимо, чтобы сотрудники таможенных органов могли остановить и досмотреть любой автомобиль не только у госграницы, но и в любой точке страны с целью поиска незаконно ввезённых в страну продуктов, попавших под санкции.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев лицензирование экспорта и импорта товара в РФ и международной практике можно сделать вывод, что посредством лицензирования и квотирования государство регулирует деятельность хозяйствующих субъектов, как на внутреннем рынке, так и в сфере внешней торговли.

Лицензирование - регулирование компетентными государственными органами ввоза и вывоза товаров путем выдачи специальных разрешений - лицензий, строгого учета определенных товарных потоков, а в случае необходимости их временного ограничения. Лицензирование считается особой формой государственного контроля.

Согласно международной практике, лицензирование является кратковременной мерой по защите экономического потенциала государства. Базируется строго на нормативных и законодательных актах стран Таможенного союза. Так как лицензирование имеет лишь временный характер, то сроки лицензии определяются в зависимости от вида товара и

его качественных характеристик. Чтобы получить лицензию, лицензиат должен оформить необходимые документы и отправить товарополучателю образец товара.

Таким образом, требования лицензирования торговли может не только ограничить импорт или экспорт путем прямого отказа лицензиату, но также привести к ухудшению торговли в связи с дополнительными расходами, задержками во времени и неопределенностью, связанных с данной процедурой.

Объективными обстоятельствами, побуждающими к лицензированию внешнеторговых операций, являются необходимость рационального использования иностранной валюты, что позволяет достигать выравнивания внешнеторгового и платежного баланса, если отсутствуют таможенные пошлины или неэффективно их влияния.

Особенности контроля ввоза на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза с этой территории лицензируемых товаров и транспортных средств определяются органами государственной власти государств – членов Таможенного союза. Лицензирование используется в основном в целях защиты национальной экономики, а также в целях выполнения международных обязательств перед другими странами.

Таким образом, правительство России запретило к ввозу ряд продуктов из стран ЕС, США, Канады, Норвегии и Австралии, но увеличили экспорт в Россию почти два десятка стран Азии, Латинской Америки, Ближнего Востока.

Российские контрсанкции затронули список товаров, объем торговли которыми исчислялся миллиардами долларов.

Российские товаропроизводители столкнувшись с отрицательными последствиями продовольственного эмбарго пытались найти выход из сложившейся ситуации, путем поиска новых торговых партнеров.

России удалось сохранить положительный баланс внешней торговли и необходимо не только удерживать этот результат, но и стремиться

вулучшению показателей. Западные санкции негативно повлияли на экономику Российской Федерации, но и принесли свой вклад в ее развитие. Благодаря некоторым ограничениям в мировой торговле, Россия вышла на новый уровень своего развития.

Санкции дали России моральное и юридическое право на ответные меры, но лишь в той отрасли хозяйства, которая демонстрировала в последние годы хорошие темпы роста. На данный момент вопрос санкций остается открытым, многие страны готовы отказаться от санкционных действий против России.

России удалось сохранить положительный баланс внешней торговли и необходимо не только удерживать этот результат, но и стремиться в улучшению показателей. Западные санкции негативно повлияли на экономику Российской Федерации, но и принесли свой вклад в ее развитие. Благодаря некоторым ограничениям в мировой торговле, Россия вышла на новый уровень своего развития.

Для улучшения макроэкономической ситуации и стимулирования импортозамещения можно порекомендовать предпринять следующие меры:

1) в краткосрочном периоде необходимо усиление материальной поддержки отечественных производителей сельскохозяйственной продукции со стороны государства (органов государственной власти и местного самоуправления), а также разработка программ поддержки производителей частными инвесторами;

2) в долгосрочной перспективе органам государственной власти следует разработать политику, направленную на повышение привлекательности агрономии и зооинженерных профессий.

Таким образом, введенные Россией продовольственные санкции при всей кажущейся малозначительности привели к изменению структуры продовольственной торговли и движению денежных потоков фактически в планетарном масштабе.