

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ
ТОВАРОВ**
АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 555к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Шаломовой Надежды Юрьевны

Научный руководитель
профессор кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
доктор юридических наук

Г.Н. Комкова

_____ (подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____

Т.А. Юмашева

_____ (подпись, дата)

Балашов 2016

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время таможенная стоимость товаров является одним из основных элементов, влияющих на государственное регулирование внешней экономики, так как доля федерального бюджета формируется за счет таможенных налогов и пошлин.

Ставки таможенных пошлин являются адвалорными, которые начисляются в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров. В процессе исчисления таможенных платежей основой для них является именно таможенная стоимость товаров. Таким образом, от корректного и точного определения таможенной стоимости зависит размер взимания таможенных платежей.

Залог эффективной экономики, а также ведение успешного бизнеса при осуществлении внешнеэкономической деятельности состоит из многих элементов, одним из которых является правильное определение таможенной стоимости товаров.

Следовательно, вопрос определения таможенной стоимости — один из важнейших во всем экономическом блоке таможенной политики Российской Федерации.

В организации контроля таможенной стоимости товаров существуют множество способов ведения проверки в данной сфере. На современном этапе таможенные органы для наиболее быстрого и упрощенного контроля применяют систему управления рисками (СУР).

Данная система представляет собой базу данных, содержащую контрольные уровни цен по большинству кодам товарной номенклатуры (стоимостные профили рисков). Весь процесс контроля таможенной стоимости подвергся повышению требований как к должностным лицам таможенных органов, так и к участникам внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Алгоритм определения таможенной стоимости заключается в том, что таможенная оценка производится как должностным лицом таможенного

органа, так и декларантом. Для самостоятельного определения таможенной стоимости декларант руководствуется ценой сделки, указанной в договоре. Однако декларанту выгоднее указать заниженную стоимость товара, тем самым уменьшить свои затраты по оплате таможенных платежей.

Таким образом, проблема занижения таможенной стоимости особенно актуальна в настоящее время. Именно поэтому дипломная работа посвящена исследованию проблем, возникающих при организации контроля таможенной стоимости товаров, перемещаемых через границу РФ, что обуславливает выбор темы дипломной работы «Организация контроля таможенной стоимости товаров».

Актуальность темы: организация контроля таможенной стоимости товаров обусловлена происходящими переменами в экономической организации нашего государства, а также повышением уровня соблюдения таможенного законодательства Российской Федерации (РФ) и законодательства Таможенного союза (ТС).

Объект исследования: общественные отношения в сфере организации контроля таможенной стоимости товаров.

Предмет исследования: нормы таможенного законодательства, регулирующие общественные отношения в сфере организации контроля таможенной стоимости товаров.

Цель исследования: рассмотрение действующей системы контроля таможенной стоимости, выявление основных проблем на этапе таможенного оформления с момента заявления стоимости до ее принятия таможенным органом и предложение путей совершенствования применяемой таможенными органами системы контроля таможенной стоимости.

Поставленная цель определяет задачи работы:

- определение понятия «таможенная стоимость товаров»;
- изучение нормативно-правовой основы, регулирующей понятие «таможенная стоимость»;
- рассмотрение системы организации контроля таможенной стоимости;

- анализ проблем, возникающих при контроле таможенной стоимости.
- обозначение мер по предотвращению рисков в организации контроля таможенной стоимости.

Нормативную правовую основу исследования составляют: Генеральное соглашение по тарифам и торговле, Конвенции и Конституция РФ, Таможенный кодекс Таможенного Союза, законодательство субъектов РФ, подзаконные нормативные акты.

Методологической основой данной работы является метод системного анализа, позволяющий исследовать правовой механизм регулирования таможенной стоимости во взаимосвязи с другими средствами правового регулирования.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломной работы мы рассмотрели сущность и организационно-правовые основы контроля таможенной стоимости товаров. История установления таможенной стоимости положила свое начало еще с давних времен, когда определялись размеры таможенных платежей за перемещение товаров через таможенную границу. Определение таможенной стоимости товаров — одна из основных проблем того времени, так как спор между таможенниками и купцами постоянно нарастал и каждый стремился выгадать свои интересы. Механизм торговли постепенно перерастал в деловую и компромиссную договоренность и приобретал правовые границы.

Таможенная стоимость — это цена товара, которая подлежит уплате или фактически уплаченная при продаже этого товара, учитывая корректировки дополнительных начислений к данной цене.

Процесс таможенной оценки представляет собой необходимое условие при перемещении товаров через таможенную границу. Определение и контроль таможенной стоимости товаров, которые осуществляют

перемещение через таможенную границу, не должны применяться для административного барьера при реализации товаропотока. Для этого государственное регулирование стремительно сокращает таможенные формальности в тех случаях, когда это может быть возможным и без ущерба эффективности таможенного контроля. Данный способ находит ответные подходы и в международном праве.

Процедура определения таможенной стоимости должна быть общеприменимой, то есть не различаться в зависимости от источников поставки товаров.

Для определения таможенной стоимости товаров существуют шесть методов, основанные на общепризнанных принципах таможенной оценки, согласованной в международной практике. Основными документами, на которых базируются разработанные методы, служат Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994 (Статья VII), Соглашение по применению VII статьи ГАТТ.

Данные методы закреплены и регламентированы Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 (ред. от 23.04.2012) «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза» и направлены на сочетание интересов участников внешнеэкономической деятельности и таможенных органов. И главный вывод о том, что неотъемлемым условием перемещения большего объема товаров через таможенную границу является определение таможенной стоимости, так как именно она служит базой для расчета всех таможенных платежей, установленных адвалорными ставками.

Во второй главе дипломной работы мы рассмотрели организацию контроля таможенной стоимости товаров.

Механизм организации контроля таможенной стоимости товаров представляет собой совокупность действий таможенных органов в целях соблюдения декларантами или их представителями таможенного

законодательства РФ и Таможенного союза. Контроль таможенной стоимости товаров является сложным процессом и имеет ряд проблем.

На первом плане стоит основная проблема занижения заявленной таможенной стоимости товара, недостоверное ее декларирование участника внешнеэкономической деятельности. Решением этой проблемы может послужить использование экономических факторов, которые влияют на производство конкретной продукции, а также повышение доли используемых при контроле таможенной стоимости профилей рисков, разработанных непосредственно таможней с учетом региональной специфики.

Для контроля таможенной стоимости таможенные органы используют программные средства, которые анализируют ценовую информацию в автоматическом режиме. Такие действия способствуют ускорению процесса контроля таможенной стоимости товаров, но имеют свои недостатки. При использовании таких программных средств отсутствует возможность осуществлять выборку деклараций таможенной стоимости по определенным основаниям.

Существует еще одна проблема, касающаяся контроля таможенной оценки. Это использование системы управления рисками. Данная система позволяет своевременно выявить нарушения и обозначить границы риска по тому или иному товару. Система управления рисками, бесспорно, позволяет повысить результативность контроля, но также несет в себе ряд недочетов. Разрешить этот вопрос можно лишь своевременным усовершенствованием профилей рисков и использованием новых обновлений.

Существующая проблема занижения таможенной стоимости имеет систематический характер. Для разрешения данного вопроса таможенным органам необходимо использовать всевозможные способы. Для того чтобы повысить результативность процесса контроля таможенной оценки товаров следует обеспечить своевременное информирование отделов по контролю таможенной стоимости о нарушениях, которые совершаются участниками

ВЭД и в последующем могут повлиять на решение таможенных органов о таможенной стоимости.

В законодательстве Таможенного союза устанавливаются малые сроки проведения проверок деклараций на товары по отношению к значительному объему данных и сведений, что приводит к осуществлению неполноценного контроля таможенной стоимости.

Образуется еще одна проблема, касающаяся формирования целостного понимания и применения правовых норм в сфере таможенного дела, органами судебной власти и самими таможенными органами. Для устранения этой проблемы необходимо произвести организацию взаимодействий таможенных органов с уполномоченными лицами судебных органов, для того чтобы довести до сведения судов позиции таможни.

Необходимо организовать проведение эффективных мер, которые способствуют повышению качества контроля таможенной оценки товаров. Следует обеспечить создание соответствующих условий для того, чтобы суд принял во внимание представленные доводы таможенных органов и обеспечил защиту интересов таможни в случаях оспаривания в судебном разбирательстве действий со стороны участников внешнеэкономической деятельности.

Для того чтобы уполномоченные должностные лица таможенных органов были обеспечены всей требуемой ценовой информацией, которая используется при контроле таможенной стоимости, необходимо предоставить предложения по усовершенствованию автоматизированных программных систем.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что на сегодняшний день система контроля таможенной стоимости в РФ не идеальна и не функционирует с максимальной эффективностью. Для того чтобы повысить эффективность мер по минимизации и предотвращению рисков в таможенной деятельности, необходимо разрабатывать новые технологии и модифицировать уже существующие программные средства.

Системный подход к проблемам организации контроля таможенной стоимости товаров может существенно улучшить качество данного процесса, а также привести к повышению уровня выполнения законодательных принципов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе написания данной дипломной работы поставленная цель была достигнута путем рассмотрения действующей системы контроля таможенной стоимости товаров. Были выявлены основные проблемы на этапе таможенного оформления с момента заявления стоимости и до ее принятия таможенными органами. Вследствие этого предложены пути совершенствования применяемой таможенными органами системы контроля таможенной стоимости. Таможенная стоимость товаров является неотъемлемым условием перемещения товаров через таможенную границу, именно она служит базой для расчета всех таможенных платежей. Правовое регулирование всех действий, которые связаны с таможенной стоимостью, сосредоточено в нормах международного права, в законодательных актах, действующих на территории Российской Федерации и Таможенного союза.

Нормативно-правовой основой, регулирующей данные действия, являются Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 статья VII, Соглашение по применению VII статьи ГАТТ. Правовое регулирование также осуществляется нормами Таможенного кодекса Таможенного союза и Соглашением между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 25.01.2008 (ред. от 23.04.2012) «Об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза».

Была рассмотрена система организации контроля таможенной стоимости товаров. Данная система влияет на решение многих задач становления рыночных отношений в связи с тем, что участники внешнеэкономической деятельности находятся в равных условиях со

стороны правил расчета установленных законодательством налогов и пошлин. В связи с этим производился анализ проблем, возникающих при контроле таможенной стоимости.

Оценка таможенной стоимости и заявление ее в декларации является обязательным требованием при перемещении товаров через таможенную границу. На современном этапе развития внешнеторговых отношений, товарооборот приобретает значительные объемы. И процесс определения и контроля таможенной стоимости товаров не должен представлять собой барьер, который сдерживает товаропоток через таможенную границу. Для этих целей государство совершенствует осуществление таможенного оформления и контроля, но только в тех случаях, когда эти действия не могут привести к ущербу эффективности контроля в целом.

На современной стадии развития экономики основной задачей контроля таможенной стоимости стала необходимость принятия принципиального решения по формированию четкой концепции реализации и совершенствования таможенного законодательства в этой области.

Постоянное столкновение интересов таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности приводит к частым обращениям в арбитражные суды. Судебная практика доказывает, что в ходе разбирательств подобных дел, таможенные органы предоставляют недостаточно сведений для вынесения решения в их пользу. Обеспечение соответствующих условий, для того чтобы суд принял во внимание предоставляющие доводы таможенных органов и обеспечил защиту интересов таможни, приведет к большей результативности контроля таможенной стоимости товаров.

Проблемам определения и контроля таможенной стоимости уделяется сегодня большое внимание как со стороны таможенных органов, так и со стороны участников ВЭД. При этом подходы к формированию, определению и, наконец, контролю таможенной стоимости у них совершенно разные. Это и очевидно, так как таможенная стоимость — основа начисления

таможенных пошлин, налогов и сборов. Участники ВЭД, в свою очередь, не желая терять свою сверхприбыль, ищут всевозможные пробелы в законодательстве, идут на прямое его нарушение, для того чтобы как можно больше снизить фактическую стоимость сделки и уплатить, соответственно, наименьшую сумму таможенных платежей. Таможенные органы со своей стороны пытаются различными способами пресечь такие незаконные действия участников ВЭД.

Для большей результативности контроля таможенной стоимости таможенные органы используют программные средства, которые анализируют ценовую информацию в автоматическом режиме. Такие действия способствуют ускорению процесса контроля таможенной стоимости товаров, но имеют свои недостатки. При использовании этих программных средств отсутствует возможность осуществлять выборку ДТС по определенным основаниям. Эту проблему можно разрешить путем внесения изменений и доработок в такие программные средства для более эффективной работы.

В данной дипломной работе были обозначены меры по предотвращению рисков в организации контроля таможенной стоимости:

- проведение мероприятий по повышению квалификации уполномоченных должностных лиц таможенных органов для обеспечения законности, принимаемых ими решений по таможенной стоимости, а также для обеспечения обоснованности данных решений;
- определение четкого регламента сроков предоставления ответной информации;
- обеспечение своевременного информирования отделов по контролю таможенной стоимости о нарушениях, которые совершаются участниками внешнеэкономической деятельности и в последующем могут повлиять на решение таможенных органов о таможенной стоимости;

- организация взаимодействий таможенных органов с уполномоченными должностными лицами судебных органов, для того чтобы довести до сведения суды о позиции таможни;
- организация оперативной работы в рамках досудебного разбирательства по вопросам, связанным с корректировкой таможенной стоимости, по проверке деятельности участников ВЭД, достоверности представленных документов;
- анализ правоприменительной практики для выявления противоречий и недочетов, указанных в законодательстве;
- обеспечение уполномоченных должностных лиц таможенных органов необходимой ценовой информацией для целей проверки сведений, указанных в документах, представленных в подтверждение заявленной таможенной стоимости, а также для корректировки таможенной стоимости в соответствии с очередностью методов определения таможенной стоимости;
- снижение уровня риска в стоимостном профиле при помощи осуществления запроса у декларанта таможенной декларации на товары той страны, из которой был отправлен данный товар;
- организация сотрудничества с таможенными органами других государств;
- совершенствование действующих профилей рисков в соответствии с ценовыми особенностями страны происхождения товара, а также внесение сведений об участниках внешнеэкономической деятельности.

И подводя все итоги, можно сделать вывод о том, что только комплексный подход к проблемным вопросам может повысить качество контроля таможенной стоимости и уровня соблюдения законности при принятии решений должностными лицами таможенных органов. Необходимо осуществлять мероприятия, направленные на повышение эффективности контроля таможенной стоимости на всех уровнях системы одновременно, начиная с таможенных постов и заканчивая ФТС.