

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**ИНСТИТУАЛИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ
В СОВРЕМЕННОМ РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ
АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 511 группы
направления 39.03.01-Социология
Социологического факультета
Лихомановой Наталья Сергеевны

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Т. А. Калугина
дата, подпись

Заведующий кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Д.В.Покатов
дата, подпись

Саратов-2016

Курс на построение гражданского общества в современном российском обществе актуализировал проблемы реформирования органов внутренних дел, переориентации их деятельности на обеспечение прав и свобод граждан, защиты от преступных посягательств, оказания нуждающимся правовой помощи¹.

В качестве элемента формирования институализации полиции выступает общественное мнение. Неблагополучная криминогенная обстановка стимулирует резкую критику полиции в средствах массовой коммуникации, содержащую обвинения в непрофессионализме, нежелании заниматься своими прямыми обязанностями, в постоянных вневедомственных «разборках», коррупции. Страницы газет пестрят броскими, обличающими заголовками: «Оборотни с жезлом», «Руоповцы были «крышей» чеченских бандитов», «Полиция должна сидеть в тюрьме» и т.п.

Формирование правоохранительного института - полиции, призванного эффективно выполнять социально значимые функции в правоохранительной сфере, требует обращения к научно-теоретическим разработкам не только юридического и управленческого, но и социологического знания. Привлечение полидисциплинарного подхода, включающего помимо теории социального управления, теории государства и права, структурно-функционального, социокультурного и неинституционального подходов, к решению проблемы совершенствования деятельности правоохранительного органа представляется актуальным в связи с задачей построения эффективной полиции.

Труды советских учёных рассматривали многоаспектность изучения полиции. Проблемами рассмотрения общественного мнения по поводу деятельности сотрудников правоохранительных органов занимались такие социологи, как, к примеру Д.Д. Неви́рко, который выявил позитивные факторы и проблемные моменты во взаимодействии населения и милиции².

¹Неви́рко Д.Д. Деятельность милиции в зеркале общественного мнения.//Социологические исследования.2006.№2.С.76.

²Неви́рко, Д.Д. Деятельность милиции в зеркале общественного мнения.//Социологические исследования.2006.№2.С.76.

Так, О.С. Грязнова³, подробно анализирует уровень доверия, общего и персонального беспокойства, а также степень незащищенности населения по отношению к сотрудникам полиции. Автором были выявлены основные причины произвола правоохранительных органов, основанных на мнении жители России.

Кардинально новый взгляд на роль, обязанности и возможности полиции определяет в работе О.А. Степанова, Р.Б. Гладких, А.Б. Борисова, Ю.А. Лялякина⁴. В своей работе авторы отстаивают точку зрения, что ориентация сотрудников полиции на соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина должна рассматриваться, в их деятельности, как необходимое условие выполнения ими задач по предупреждению преступлений. Рассмотрением профессионально-нравственной деформации сотрудника правоохранительных органов занималась Ю. В. Стригуненко⁵. Взаимодействие института полиции с обществом рассматривалось С.В. Егорышевым и Н.В.Егорышевой⁶, а именно современное состояние проблемы взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества. В статье М.В. Жернового и В.В. Глухова содержится анализ состояния и перспектив взаимодействия населения и полиции, основанный на социологических исследованиях, проведенных ФККУ, ВНИИ МВД России, а также ВЦИОМ в 2008 - 2011 годах⁷.

Так, А.Г. Воробьевой рассматривались пути реформирования органов внутренних дел РФ, начатого в 2009 г., представлены итоги исследования

³Грязнова, О.С. Отношение жителей России к правоохранительным органам: обзор исследований последних лет // Вестник общественного мнения. 2006. №2.С.32-46.

⁴Степанов, О.А.,Гладких, Р.Б.,Борисов, А.В., Лялякин, Ю.А. Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции.М:Академия УМВД России,2013.С.20.

⁵Стригуненко, Ю.В. Тезисы доклада IV Всероссийского социологического конгресса. Профессиональная деформация личности сотрудника полиции в современной России как социальное отклонение.М.:ИС РАН,2012.С.1707-1708.

⁶Егорышев, С.В., Егорышева, Н.В. Из истории взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества и населением в РФ.//Российский следователь.2010.№4.С.146-149.

⁷Жерновой, М.В., Глухов, В.В. Взаимодействие граждан и полиции: состояние и перспективы.// Социологические исследования .2013.№7.С.109-117.

общественного мнения о результатах первых этапов реформирования органов внутренних дел⁸; М.А.Бучакова, О.А.Дизер анализировали взаимодействие полиции и общества на современном этапе, партнерская модель взаимоотношений, создаваемая в обществе⁹; В.А.Половинкин занимался рассмотрением перспектив социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества¹⁰, в публикации раскрывается проблемная ситуация в рассогласованности деятельности полиции и институтов гражданского общества, обосновывается положение, по которому полиция является специфическим институтом, призванным обеспечивать соблюдение и уважение прав и свобод граждан. Определяются принципы построения социального механизма взаимодействия полиции и гражданского общества.

Весьма интересна статья М.М. Юсуфова, в которой автором концептуализируется понятие «социальный институт» в современной социологии. Социальный институт рассматривается как специфическое образование, выполняющее общественно значимые функции и обеспечивающее достижение целей¹¹.

Рассмотрением полиции как социального института с точки зрения теоретико-методологических аспектов занимался Р.М. Янбухтин¹². Автором уточняется понятие “социального института” и даётся широкое и узкое определение полиции как социального института. С позиции структурно-функционального, неоинституционального социокультурного подходов раскрываются социальные, нормативно-ценностные и личностные аспекты полиции.

⁸ Воробьева, А.Г. Общественное мнение о деятельности органов внутренних дел в период реформирования // Теория и практика общественного развития .2014.№7.С.24-26.

⁹Бучакова, М.А., Дизер, О.А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник ОмГУ. Серия. Право.2015.№2 (43)С.58-63.

¹⁰Половинкин, В.А.Перспективы социального механизма взаимодействия полиции и институтов гражданского общества // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России .2012. №3.С.217-219.

¹¹Юсуфов, М.М.Концептуализация понятия «Социальный институт» в современной социологии // ИСОМ .2011.№4.С.162-166.

¹²Янбухтин, Р.М. Полиция как социальный институт (теоретико-методологические и практические аспекты). Тамбов:Грамота,2013.С.205-209.

Цель работы – оценка общественного мнения о механизмах трансформации полиции, взаимодействия с жителями г. Саратова.

Задачи исследования:

1. проанализировать теоретико-методологические подходы к изучению полиции;
2. дать характеристику современного состояния полиции;
3. определить основные тенденции развития полиции в современном российском обществе;
4. выявить степень доверия жителей институту полиции и полицейским;
5. определить отношение саратовцев, при обращении за помощью в полицию.

Методологической базой бакалаврской работы является теоретико-методологический подход, основывающийся на теоретико-методологических положениях системного и структурного функционализма, разработанного Э.Дюркгеймом¹³ и его последователем и Т. Парсонсом, а также неоинституционального и социокультурного подходов, дающих возможность подойти к пониманию сущности полиции как социального института, представляемого нами в широком и узком значениях.

Эмпирическую базу исследования сформировали результаты авторского социологического исследования, проведенного в 2013 году, методом анкетирования (опрошено 200 жителей г. Саратова по квотной выборке); вторичный анализ всероссийских и региональных исследований по вопросу изучения общественного мнения об уровне безопасности личности и деятельности ОВД РФ в 2014 году¹⁴, а также социологического анализа имиджа российской полиции на основе опроса, проведенного в 2016 году¹⁵. В основу

¹³Дюркгейм, Э. «О некоторых первобытных формах классификации. К исследованию коллективных представлений» // Мосс М. Общества. Обмен. Личность. Труды по социальной антропологии. М.: Восточная литература, 1996. С. 82-222.

¹⁴Краткая социально-значимая характеристика результатов изучения общественного мнения об уровне безопасности личности и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в 2014 году. МВД России. М.: Левада-Центр, 2014. С. 19.

¹⁵Передня, Д.Г. Самоимидж и воспринимаемый имидж полиции в России. // Социологические исследования. 2016. №1. С. 152-157.

теоретико-методологического обоснования полиции как социального института положено использование Федерального Закона РФ “О полиции”¹⁶.

Основные положения бакалаврской работы были опубликованы в авторской статье “К вопросу о проблеме функционирования института полиции в г. Саратове”¹⁷ и представлены на Всероссийской студенческой научно-практической конференции “Социальные проблемы региона глазами студентов”, проходившей на социологическом факультете СГУ им. Н.Г.Чернышевского в апреле 2013 года.

Структура бакалаврского исследования обусловлена логикой поставленной цели и решения научно-исследовательских задач, и состоит введения, двух разделов: 1. Полиция: теоретико-методологические основания, 2. Механизмы трансформации современной российской полиции, заключения, списка используемых источников и приложений.

Основное содержание работы включает в себя введение, в котором обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень её разработанности, определяются цель, задачи, объект и предмет, методологическую основу и теоретические источники.

В первом разделе “Полиция: теоретико-методологические основания” несмотря на множество точек зрения в определении содержания понятия “социальный институт” в современной социологии обосновываются три основных подхода: -нормативный подход; -информационный подход; -функциональный подход.

Изучение общественного мнения о деятельности сотрудников полиции, с теоретических позиций и эмпирических данных таких исследователей, как, к примеру, Р.М.Янбухтин, позволило выявить позитивные факторы и проблемные моменты во взаимодействии населения и полиции. Резкое падение

¹⁶“О полиции”: сборник нормативных актов. М.: Проспект, 2011. С. 192.

¹⁷Лихоманова, Н.С. К вопросу о проблеме функционирования института полиции в г. Саратове. Регион глазами студентов: сб. науч. работ студентов. / под ред. Н.В. Шахматовой, И.А. Бегининой. Саратов: Изд-во Научная книга, 2013. Вып. 13. С. 96-98.

уровня социальной защищенности населения расслоение по материальному признаку способствовали повышению уровня опасения населения за свою судьбу и близких. В этих же условиях поиски путей выживания самих органов внутренних дел способствовали снижению эффективности их служебной деятельности, что привело к падению авторитета правоохранительной системы государства в глазах населения.

Автор придерживался убеждения в том, что в связи с тем, что главным направлением деятельности полиции как социального института является удовлетворение многообразных потребностей, служащее основой её взаимодействия с обществом, функционирование института предполагает выполнение социально значимых задач, функций в правовой сфере общества. При этом, функции, выполняемые институтами, бывают явные, когда они очевидны и осознаваемы всеми, и латентные (скрытые), когда они не очевидны, не осознаваемы¹⁸. В случае изменения тех или иных социальных потребностей, обуславливаемых развитием общества и его основных сфер, меняется характер взаимодействия социального института в целом

При изучении *теоретико-методологического подхода*, внимание концентрируется на системных и структурно-функциональных проблемах функционирования правоохранительного органа, в которых человек, индивид, сотрудник предстают как обслуживающий, “механистический” элемент социально системы, организации или социального института. В этом случае последние понимаются или предстают в качестве “технологий”, призванных с позиции законодателей регулировать и определять деятельность людей, их отношения и взаимодействия друг с другом в направлении достижения целей системы, организации, института.

Вышеизложенный подход, даёт возможность подойти к пониманию сущности полиции как социального института, в широком и узком значениях. В

¹⁸Янбухтин, Р.М. Полиция как социальный институт(теоретико-методологические и практические аспекты)// Вестник Уфимского юридического института МВД. Тамбов: Грамота.2014.№12.С.207.

первом, широком значении полицию как социальный институт можно рассматривать в качестве специфического интегрированного комплекса образцов, символов, способов мышления и действий, традиций, ценностей, норм, правил, ролей и статусов одновременно как пространства рационального поведения, деятельности и социокультурного взаимодействия индивидов. Во-втором, узком значении, полиция как социальный институт - это специфический ценностно - нормативный комплекс, который управляет общественными отношениями в правоохранительной сфере¹⁹.

В этой связи необходимым теоретическим допущением к рассмотрению функционирования органов внутренних дел как системы, организации, социального института являются две принципиально важные методологические идеи Дж. М. Бьюкенена и П. Сорокина. Первая - в границах социальных институтов имеют место рациональное поведение индивидов, их социокультурные взаимодействия. Вторая - стремясь к реализации своих интересов, индивиды руководствуются теми нормами и правилами, которые отвечают их предпочтениям и целям.

Рассмотрение полиции в контексте структурно-функционального, неоинституционального и социокультурного подходов позволяет говорить, что одним из основных направлений управленческой деятельности в полиции выступают усиление личностного начала участников управленческого взаимодействия, связанного, прежде всего, с профессиональной и личностной заинтересованностью сотрудников, и создание условий для его реализации.

Второй раздел “Механизмы трансформации современной российской полиции” нацелен на выявление влияния объективных и субъективных факторов на отношение к деятельности полиции.

Между мерами воздействия на полицию и отношением к деятельности полиции существует слабая связь. Меры по совершенствованию института

¹⁹Янбухтин, Р.М. Полиция как социальный институт (теоретико-методологические и практические аспекты) // Вестник Уфимского юридического института МВД. Тамбов: Грамота. 2014. №12. С. 206-208.

полиции направлены на совершенствование законодательства , искоренения равнодушия , волокиты , повышение оперативности сотрудников полиции. То есть изменения в органах полиции напрямую зависят, в первую очередь, от координальных изменений в законодательстве. Авторитет полиции необходимо поддерживать и с помощью СМИ, где чаще нужно пропагандировать необходимость органа полиции, показывать достижения сотрудников, а не заниматься их унижением в социальных сетях и других источникам массового обозрения.

В результате проведенного анализа авторского исследования оказалось, что из объективных факторов на отношение к деятельности полиции небольшое влияние оказывает образование респондента, профессия и доход. Пол и возраст никак не влияют на отношение к полиции.

Среди субъективных факторов, оказывающих существенное на отношение к деятельности полиции, оказались удовлетворение результатом обращения, источники информированности респондентов о деятельности, мнение об эффективности деятельности. Существенное влияние на отношение к полиции оказывают причины недоверия сотрудникам, которые, заключаются в отрицательном опыте обращения либо в коррумпированности сотрудников. На отношение к полиции непосредственное влияние оказывает мотивация оказания помощи.

В заключении бакалаврского авторского исследования излагаются наиболее важные теоретические выводы и обобщения, формулируются основные итоги исследования, намечаются пути дальнейшей разработки исследования.

Согласно одному из самых распространенных определений, общественное мнение есть состояние массового сознания, заключающее в себе отношение (скрытое или явное) людей к событиям и фактам социальной действительности, к деятельности различных групп и отдельных личностей.

Актуальность изучения общественного мнения трудно переоценить, поскольку в условиях складывающегося гражданского общества обратная связь

между социальными группами и органами власти имеет большое значение. Особенно это касается вопроса функционирования органов, непосредственно работающих с населением – в частности, органов правопорядка.

Исследовательская работа состояла из двух основных элементов: во-первых, это теоретическое, фундаментальное исследование, позволяющее определить методологию изучения полиции как социального института с точки зрения социальными наук, опираясь на теоретико-методологические основания западных и российских социологов, выявить современное состояние этого института и основные тенденции развития ; во-вторых, это авторское социологическое исследование, проведённое путём опроса посредством анкетирования населения г. Саратова, а также вторичные данные всероссийского социологического опроса по вопросам изучения общественного мнения и социологического анализа имиджа российской полиции.

При рассмотрении института полиции с социологической точки зрения, мною были выделены её основные функции согласно “Закону о полиции”, обозначены границы компетенции её сотрудников и место в системе государственного управления. Проанализирован ряд работ современных социологов, и выявлены основные составляющие как положительных, так и отрицательных качеств полиции с точки зрения населения, а также определены основные составляющие признаков полиции как социального института в рамках теоретико - методологического, институционального и неинституционального подходов.

По результатам авторского социологического исследования мною определены показатели современного образа полиции в глазах населения г.Саратова. Основной проблемой и главным недостатком полиции в глазах населения является коррумпированность. Около трети опрошенных(33,5%) непосредственно участвовали в коррумпированных схемах с участием сотрудников полиции.

Определённые узловые проблемные точки, которые, по мнению населения, существенно усложняют работу полиции и делают её

неэффективной связаны, в первую очередь, с отсутствием профессионально подготовленных кадров и документальной волокитой при оказании помощи, а также с отсутствием должного контроля за работой служащих и неспособностью правоохранительных органов справиться с этой проблемой; с отсутствием понимания того, что деятельность сотрудников должна выполняться безвозмездно, а не за благодарность в денежном выражении.

Главной причиной коррумпированности органов полиции в глазах населения является несовершенство законодательства, отсутствие профессиональных кадров и излишняя загруженность канцелярской работой. Кроме того, указывается низкая заработная плата. Основные пути искоренения сложившейся ситуации в полиции выражаются в том, что больше половины респондентов, основной путь изменения видят в реформировании законодательства; чуть меньшее количество высказалось за более жесткий подбор кадров и искоренение негативных факторов в личностном поведении сотрудников. Только чуть больше трети респондентов высказались за усовершенствование работы самих (административных) органов полиции, и лишь около четверти высказались за повышение заработной платы сотрудникам.

В качестве основных позитивных черт сотрудников чаще всего указывается хорошая физическая подготовка, эмоциональная, устойчивость, терпение и ум; в качестве отрицательных указывается высокомерие и глумление. Таким образом, можно сделать вывод, что позитивный и негативный образ сотрудника полиции чаще основывается на личностном, нравственном уровне восприятия.

Можно сделать вывод о том, что за последние годы уровень эффективности полиции в глазах населения меняется в сторону позитивного восприятия. Уровень доверия населения г. Саратова к органам правопорядка растёт, большая часть жителей нашего города обращаются за помощью в органы полиции и их проблемы находят благополучное разрешение.

